

**SYARAT BERAGAMA ISLAM BAGI CALON KEPALA  
DAERAH DALAM PERSPEKTIF HUKUM  
POSITIF DAN FIQIH SIYASAH**

**SKRIPSI**

**OLEH**  
**AHMAD RIDHA'AN**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2022 M / 1444 H**

**SYARAT BERAGAMA ISLAM BAGI CALON KEPALA  
DAERAH DALAM PERSPEKTIF HUKUM  
POSITIF DAN FIQIH SIYASAH**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah**

**Untuk Memenuhi Sebagian Syarat**

**Guna Mencapai Gelar Sarjana**

**dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:**

**Ahmad Ridha'an**

**NIM: 180102030366**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI**

**FAKULTAS SYARIAH**

**PRODI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)**

**BANJARMASIN**

**2021 M / 1443 H**

### PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya bertanda tangan di bawah ini :

Nama : AHMAD RIDHA'AN

Nim : 180102030366

Tempat/tgl. Lahir : Hulu Sungai Utara 25 mei 1999

Jurusan : hukum tata Negara (Siyasah Syariyyah)

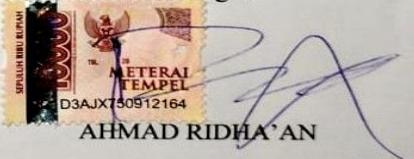
Fakultas : syariah

Menyatakan bahwa skripsi saya yang saya tulis ini benar – benar merupakan karya saya sendiri bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pemikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan dan fikiran saya sendiri jika dikemudian hari terbukti, ia terbukti merupakan duplikat, tiruan,plagiat atau di buat oleh orang lain secara keseluruhan maka skripsi saya dan gelar yang di peroleh karenanya batal oleh hukum.

Banjarmasin 14 mei 2022

Yang membuat pernyataan,

Bertanda tangan



AHMAD RIDHA'AN

## **PERSETUJUAN**

Skripsi yang berjudul : Syarat Beragama Islam Bagi Calon Kepala Daerah Dalam Perspektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah

Ditulis oleh : Ahmad Ridha'an

NIM : 180102030366

Fakultas : Syariah

Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyyah)

Tahun Akademik : 2021 atau 2022

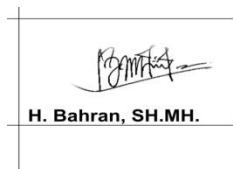
Tempat dan tanggal lahir : hulu sungai utara, 25 Mei 1999

Alamat : Jl. Bregjen h,hasan basry rt6 desa pasar senin No. rumah 042 Kec.amuntai tengah Kab.hulu sungai utara

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 12, mei 2022

Pembimbing I



H. Bahran, S.H, M.H

NIP. 196106051994031002

Pembimbing II



Ergina Faralita, S.H.,M.H

NIP. 198812052019032010

Mengetahui:  
Ketua Jurusan Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

A handwritten signature of Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. It is a stylized, cursive script.

Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.  
NIP.197901182005011004

## PENGESAHAN

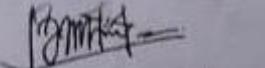
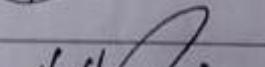
Skripsi yang berjudul "Syarat Beragama Islam Bagi Calon Kepala Daerah Dalam Perspektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah" di tulis oleh ahmad ridha'an, telah di ujikan dalam sidangtim penguji skripsi fakultas syariah UIN antasari banjarmasin pada:

Hari : senin  
Tanggal : 6 juni 2022  
Dinyatakan : diterima  
Nilai : 81,5 (A)



Dekan Fakultas Syariah  
Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H  
NIP. 197105191997032001

| Nama                          | Tanda tangan   |
|-------------------------------|--|
| H. Bahran, S.H, M.H           |  |
| Dr. H. Nuril Khayy'in, Lc, MA |  |
| Dr. Hj. Mariani, SH, M.Ag     |  |
| Ergina Faralita, SH, MH       |  |

## ABSTRAK

**Ahmad Ridha'an.** 2022. *Syarat Beragama Islam Bagi Calon Kepala Daerah Dalam Perspektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah*). Skripsi, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah. Pembimbing: (I) H. Bahran, S.H, M.H (II) Ergina Faralita, S.H M.H

**Kata Kunci:** Syarat, Kepala Daerah, Hukum Positif, Fiqih Siyasah

Dilihat dari kenyataan yang ada di Negara mayoritas muslim telah terjadi orang non muslim dijadikan pemimpin, pada dasarnya jika dilihat hak asasi manusia (HAM) maka tidak ada salahnya jika seseorang non muslim ingin mencalonkan diri menjadi pemimpin dikarenakan setiap memiliki hak yang seimbang dan hak yang sama serta memiliki hak untuk mencalonkan diri menjadi pemimpin ataupun memilih dan dipilih oleh siapa saja yang ingin memilih orang non muslim tersebut sebagai pemimpin. Namun yang menjadi persoalan bagaimana jika seorang non mulim menjadi pemimpin bagi kalangan muslim dilihat dari perspektif hukum positif dan Fiqih siyasah.

Penelitian ini bertujuan untuk Untuk mengetahui bagimana sistem pemilihan kepala daerah syarat beragama Islam dalam prespektif hukum positif dan Fiqih Siyasah dan untuk mengetahui syarat beragama Islam dalam prespektif hukum Islam dan fiqh siyasah.

Jenis penelitian ini ialah penelitian hukum normatif, penelitian hukum yang meletakkan hukum sebagai sebuah bangunan sistem norma. Sistem norma yang dimaksud adalah mengenai asas-asas, norma, kaidah dari peraturan perundang-undangan, putusan pengadilan, perjanjian serta doktrin (ajaran). Bahan dan sumber bahan hukum terdiri dari primer, sekunder dan tersier. Adapun teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara studi kepustakaan, Analisis hasil penelitian ini dilakukan dengan cara mengkritisi atau mempersetujui dan memberi komentar, kemudian membuat suatu kesimpulan terhadap hasil penelitian.

Hasil dari penelitian ini menyimpulkan bahwa Kepemimpinan dalam Hukum positif yang telah diatur didalam Undang-undang Pilkada, pada Pasal 7 butir a, yang mencantumkan syarat seorang calon haruslah orang yang “Bertaqwa kepada Tuhan Yang Maha Esa”, kemudian juga Sebagian para ulama memang mensyaratkan Muslim sebagai pemimpin, seperti Syaikh Imam Qurtubi dan Muhammad Abduh: tidak sesuai dengan ketentuan Al- Qur'an dan agama Islam, ditakutkan pemimpin dari kalangan non-Muslim akan merubah aturan yang sudah ada dengan agama mereka, namun ada juga yang memperbolehkan kepemimpinan non-Muslim, seperti Hasbias-siddiqi, karena menimbang dari kerja sama, bantu-membantu, dan bersahabat setia diantara dua orang yang berlainan agama untuk kemaslahatan dunia, yang demikian itu tidak dilarang.

## MOTTO

**“ Seekor burung yang hinggap di atas ranting tidak takut kalau ranting itu patah karna dia percaya akan kedua sayapnya”**

**~ Ahmad Ridha'an**

## KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pemurah lagi Maha Penyayang.”  
Sujud syukur kusembahkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha  
Penyayang yang selalu memberikan nikmat yang tidak terkira kepada setiap  
hamba-hambanya. Shalawat serta salam selalu kucurahkan kepada Baginda Nabi  
Muhammad saw.

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya  
sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasi:  
Kedua orang tua serta wali Peneliti Ayahanda Khairil anwar dan Ibunda Sii  
Aisyah, Kedua kakak saya yang sangat Peneliti cintai, karya tulis yang nilainya  
tidak seberapa ini. Peneliti persembahkan utamanya untuk kedua orang tua  
serta kedua kakak. Segala ucapan terima kasih tiada hentinya Peneliti ucapkan  
kepada mereka yang selalu memberikan semangat, doa, dorongan, nasihat serta  
kasih sayang yang tidak ada henti-hentinya sehingga membuat peneliti menjadi  
pribadi yang selalu kuat dan selalu sabar dalam menjalani rintangan yang ada di  
dalam kehidupan. Tanpa perjuangan dan doa dari mereka semua mungkin Peneliti  
tidak dapat melangkah sejauh ini dalam proses meraih apa yang dicita-citakan.  
Harapan dari Peneliti untuk kedua orang tua dan kakak, ialah berharap semoga  
Allah mengampuni semua dosa-dosa yang pernah mereka lakukan, berharap Allah  
memberikan mereka kebaikan di dunia dan kebaikan di akhirat, berharap Allah  
menyelematkan mereka dari siksa api neraka, agar dimaafkanlah atas segala  
kekhilafan yang pernah mereka lakukan, dijadikanlah mereka umat yang selalu  
bersyukur dan menjalankan perintah-perintah-Nya. Aamiin

## **PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA**

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### **A. Konsonan Tunggal**

| <b>Huruf Arab</b> | <b>Nama</b> | <b>Huruf Latin</b> | <b>Keterangan</b>          |
|-------------------|-------------|--------------------|----------------------------|
| '                 | Alif        | Tidak dilambangkan | Tidak dilambangkan         |
| ب                 | Ba"         | B                  | Be                         |
| ت                 | Ta"         | T                  | Te                         |
| ث                 | Sa"         | Ś                  | es (dengan titik di atas)  |
| ج                 | Jim         | J                  | Je                         |
| ح                 | Ha          | ḥ                  | ha (dengan titik di bawah) |
| خ                 | Kha         | Kh                 | Ka dan ha                  |
| د                 | Dal         | D                  | De                         |
| ذ                 | Za          | Ż                  | zet (dengan titik di atas) |
| ر                 | Ra          | R                  | Er                         |
| ز                 | Zai         | Z                  | Zet                        |
| س                 | Sin         | S                  | Es                         |

|   |        |    |                             |
|---|--------|----|-----------------------------|
| ش | Syin   | Sy | es dan ye                   |
| ص | Ṣad    | Ṣ  | es (dengan titik di bawah)  |
| ض | Dad    | ḍ  | de (dengan titik di bawah)  |
| ط | Ta     | ṭ  | te (dengan titik di bawah)  |
| ظ | Za     | ẓ  | zet (dengan titik di bawah) |
| ع | „Ain   | „  | Koma terbalik di atas       |
| غ | Gain   | G  | Ge                          |
| ف | Fa     | F  | Ef                          |
| ق | Qaf    | Q  | Qi                          |
| ك | Kaf    | K  | Ka                          |
| ل | Lam    | L  | „el                         |
| م | Mim    | M  | „em                         |
| ن | Nun    | N  | „en                         |
| و | Waw    | W  | We                          |
| ه | Ha“    | H  | Ha                          |
| ء | Hamzah | „  | Apostrof                    |
| ي | Ya“    | Y  | Ye                          |

### B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

| مَعْقِدَنْ | Ditulis | Muta "aqqidin |
|------------|---------|---------------|
|------------|---------|---------------|

|       |         |          |
|-------|---------|----------|
| عَدَة | Ditulis | , „iddah |
|-------|---------|----------|

### C. Ta'murbutah

Apabila dimatikan ditulis h

|          |         |        |
|----------|---------|--------|
| هِبَّة   | Ditulis | Hibbah |
| جِزِيَّة | Ditulis | Jizyah |

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

|                        |         |                    |
|------------------------|---------|--------------------|
| كَرَمَةُ الْأُولَيَاءِ | Ditulis | Karāmah al auliyā“ |
|------------------------|---------|--------------------|

Apabila ta“ marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

|                   |         |              |
|-------------------|---------|--------------|
| زَكَاةُ الْفُطْرِ | Ditulis | Zakātul-fīri |
|-------------------|---------|--------------|

### D. Vokal Pendek

|   |        |         |   |
|---|--------|---------|---|
| ء | Kasrah | Ditulis | I |
| ء | fathah | Ditulis | A |
| ء | dammah | Ditulis | U |

### E. Vokal Panjang

|   |                              |         |                 |
|---|------------------------------|---------|-----------------|
| 1 | Fathah + alif<br>جَاهِلٌ     | Ditulis | Ā<br>Jāhiliyyah |
| 2 | Fathah + ya" mati<br>يَسْعَى | Ditulis | Ā<br>yas"ā      |

|   |                             |         |                   |
|---|-----------------------------|---------|-------------------|
| 3 | Kasrah + ya" mati<br>کریم   | Ditulis | ī<br><i>Karīm</i> |
| 4 | Dhammah + wawu mati<br>فروض | Ditulis | ū<br><i>Furūd</i> |

#### F. Vokal Rangkap

|   |                           |         |                       |
|---|---------------------------|---------|-----------------------|
| 1 | Fathah + ya" mati<br>بینم | Ditulis | ai<br><i>Bainakum</i> |
| 2 | Fathah + wawu mati<br>قول | Ditulis | au<br><i>Qaulun</i>   |

#### G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

|            |         |                  |
|------------|---------|------------------|
| أنتم       | Ditulis | A "antum         |
| أعدت       | Ditulis | U "iddat         |
| لبن شلكرتم | Ditulis | La "in syakartum |

#### H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

|        |         |            |
|--------|---------|------------|
| القرآن | Ditulis | al-qur "ān |
| القياس | Ditulis | al-qiyās   |

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

|        |         |           |
|--------|---------|-----------|
| السماء | Ditulis | as-samā   |
| الشمس  | Ditulis | asy-syams |

### I. Penelitian kata-kata dalam rangkaian kalimat

|            |         |                      |
|------------|---------|----------------------|
| ذوي الفروض | Ditulis | <i>żawī al-furūd</i> |
| أهل السنة  | Ditulis | <i>ahl as-Sunnah</i> |

## **KATA PENGANTAR**

Segala Puji Bagi Allah SWT. Atas segala Limpahan Karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad SAW., Keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Terlepas dari khilaf dan segala kekurangan, peneliti merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Syarat Beragama Islam Bagi Calon Kepala Daerah Dalam Perspektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah”, sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum, Pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Peneliti menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapat dukungan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga, dan Sebagainnya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA selaku Rektor Universitas Islam UIN Antasari Banjarmasin
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmawati, M.H, Selaku dekan Fakultas Syariah UIN antasari Banjarmasin
3. Bapak Arie Suliistyoko, S.sos M,H dan Bapak, Dr. H. Anwar Hafizi, LC, MA,MK, Selaku ketua dan sekretaris program study Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

4. Bapak H, Bahran S.H M.H, selaku Pembimbing Skripsi I yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada peneliti selama menyelesaikan skripsi.
  5. Ibu Ergina Faralita, S.H M.H selaku Pembimbing Skripsi II sekaligus penasihat Akademik yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan dalam perkuliahan, serta meluangkan waktunya kepada peneliti selama menyelesaikan skripsi.
  6. Kepada Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Perpustakaan Daerah Hulu Sungai Utara yang telah membantu dalam penyelesaian penelitian ini.
  7. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu dan layanan yang baik selama peneliti menjadi mahasiswa di Fakultas Syariah.
  8. Seluruh pihak yang tidak bisa di sebutkan satu-persatu yang telah bersedia memberikan masukan dan bantuan untuk menyusun skripsi ini
- Semoga Allah SWT., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata peneliti mengharapkan ampunan dan ridha Allah SWT., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan. Aamiin.

Banjarmasin, 14 mei 2022

Peneliti



---

Ahmad Ridha'an

## DAFTAR ISI

|   | Halaman |
|---|---------|
| HALAMAN JUDUL.....                        | i       |
| PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....          | ii      |
| PERSETUJUAN .....                         | iii     |
| PENGESAHAN .....                          | iv      |
| ABSTRAK .....                             | v       |
| MOTTO.....                                | vi      |
| KATA PERSEMBAHAN.....                     | vii     |
| PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA..... | viii    |
| KATA PENGANTAR .....                      | xi      |
| DAFTRA ISI.....                           | xiii    |

|   |   |    |
|---|---|----|
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                  |   |    |
| A.  | Latar Belakang .....  | 1  |
| B.  | Rumusan Masalah .....   | 12 |
| C.  | Tujuan Penelitian .....   | 12 |
| D.  | Kegunaan Penelitian .....   | 12 |
| E.  | Definisi Operasional .....  | 13 |
| F.  | Kajian Pustaka .....  | 15 |
| G.  | Metode Penelitian .....   |    |
| 1.  | Jenis Penelitian.....   | 22 |
| 2.  | Bahan Hukum Dan Sumber Bahan Hukum .....  | 22 |
| 3.  | Teknik Pengumpulan Data.....  | 23 |
| 4.  | Pengolaan Data .....  | 24 |
| 5.  | Analisis Data.....  | 24 |
| H.  | Sistematika Penelitian .....  | 25 |
| <b>BAB II PEMIMPIN DAN DASAR KEPEMIMPINAN</b>             |   |    |
| A.  | Pemimpin.....   |    |
| 1.  | Pengertian Pemimpin .....   | 27 |
| 2.  | Tugas dan Fungsi Pemimpin.....  | 28 |
| 3.  | Syarat-Syarat Pemimpin .....  | 31 |
| 4.  | Pemimpin Menurut Fiqih Siyasah.....   | 33 |
| B.  | Dasar Hukum Kepemimpinan Di Indonesia .....   |    |
| 1.  | Dasar Hukum Kepemimpinan Di Indonesia .....   | 40 |
| 2.  | Pemilihan Kepala Daerah Menurut Undang-Undang Nomor<br>10 Tahun 2016 .....                                    | 42 |
| <b>BAB III SAJIAN BAHAN HUKUM DAN ANALISA BAHAN HUKUM</b> |   |    |
| A.  | Sistem Pemilihan Kepala Daerah Syarat Beragama Islam Dalam<br>Prespektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah..... |    |
| 1.  | Mengangkat Pemimpin Dalam Prespektif Hukum Positif.   | 52 |

|  |    |
|--|----|
| 2. Mengangkat Pemimpin Dalam Prespektif Hukum Islam<br>Fiqh Siyasah..... | 63 |
| <b>BAB IV PENUTUP</b>  |    |
| A. Simpulan .....  | 74 |
| B. Rekomendasi.....  | 75 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | 77 |
| <b>LAMPIRAN .....</b>  | 81 |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>   | 96 |