

**SYARAT BERAGAMA ISLAM BAGI CALON KEPALA
DAERAH DALAM PERSPEKTIF HUKUM
POSITIF DAN FIQIH SIYASAH**

SKRIPSI

**OLEH
AHMAD RIDHA'AN**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2022 M / 1444 H

**SYARAT BERAGAMA ISLAM BAGI CALON KEPALA
DAERAH DALAM PERSPEKTIF HUKUM
POSITIF DAN FIQIH SIYASAH**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

Ahmad Ridha'an

NIM: 180102030366

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2021 M / 1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya bertanda tangan di bawah ini :

Nama : AHMAD RIDHA'AN

Nim : 180102030366

Tempat/tgl. Lahir : Hulu Sungai Utara 25 mei 1999

Jurusan : hukum tata Negara (Siyasah Syariyyah)

Fakultas : syariah

Menyatakan bahwa skripsi saya yang saya tulis ini benar – benar merupakan karya saya sendiri bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pemikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan dan fikiran saya sendiri jika dikemudian hari terbukti, ia terbukti merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau di buat oleh orang lain secara keseluruhan maka skripsi saya dan gelar yang di peroleh karenanya batal oleh hukum.

Banjarmasin 14 mei 2022

Yang membuat pernyataan,

Bertanda tangan



AHMAD RIDHA'AN

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Syarat Beragama Islam Bagi Calon Kepala Daerah Dalam Perspektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah

Ditulis oleh : Ahmad Ridha'an

NIM : 180102030366

Fakultas : Syariah

Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)

Tahun Akademik : 2021 atau 2022

Tempat dan tanggal lahir : hulu sungai utara, 25 Mei 1999

Alamat : Jl. Bregjen h,hasan basry rt6 desa pasar senin
No. rumah 042 Kec.amuntai tengah Kab.hulu sungai utara

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 12, mei 2022

Pembimbing I



H. Bahran, SH.MH.

H. Bahran, S.H, M.H

NIP. 196106051994031002

Pembimbing II



Ergina Faralita, S.H.,M.H

NIP. 198812052019032010

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.

NIP.197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Syarat Beragama Islam Bagi Calon Kepala Daerah Dalam Perspektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah" di tulis oleh ahmad ridha'an, telah di ujikan dalam sidangtim penguji skripsi fakultas syariah UIN antasari banjarmasin pada:

Hari : senin
Tanggal : 6 juni 2022
Dinyatakan : diterima
Nilai : 81,5 (A)



Dekan Fakultas Syariah
Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 197105191997032001

Nama	Tanda tangan
H. Bahrar, S.H, M.H	
Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA	
Dr. Hj. Mariani, SH, M.Ag	
Ergina Faralita, SH, MH	

ABSTRAK

Ahmad Ridha'an. 2022. *Syarat Beragama Islam Bagi Calon Kepala Daerah Dalam Perspektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah*. Skripsi, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah. Pembimbing: (I) H. Bahran, S.H, M.H (II) Ergina Faralita, S.H M.H

Kata Kunci: Syarat, Kepala Daerah, Hukum Positif, Fiqih Siyasah

Dilihat dari kenyataan yang ada di Negara mayoritas muslim telah terjadi orang non muslim dijadikan pemimpin, pada dasarnya jika dilihat hak asasi manusia (HAM) maka tidak ada salahnya jika seseorang non muslim ingin mencalonkan diri menjadi pemimpin dikarenakan setiap memiliki hak yang seimbang dan hak yang sama serta memiliki hak untuk mencalonkan diri menjadi pemimpin ataupun memilih dan dipilih oleh siapa saja yang ingin memilih orang non muslim tersebut sebagai pemimpin. Namun yang menjadi persoalan bagaimana jika seorang non muslim menjadi pemimpin bagi kalangan muslim dilihat dari perspektif hukum positif dan Fiqih siyasah.

Penelitian ini bertujuan untuk Untuk mengetahui bagaimana sistem pemilihan kepala daerah syarat beragama Islam dalam perspektif hukum positif dan Fiqih Siyasah dan untuk mengetahui syarat beragama Islam dalam perspektif hukum Islam dan fiqih siyasah.

Jenis penelitian ini ialah penelitian hukum normatif, penelitian hukum yang meletakkan hukum sebagai sebuah bangunan sistem norma. Sistem norma yang dimaksud adalah mengenai asas-asas, norma, kaidah dari peraturan perundang-undangan, putusan pengadilan, perjanjian serta doktrin (ajaran). Bahan dan sumber bahan hukum terdiri dari primer, sekunder dan tersier. Adapun teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara studi kepustakaan, Analisis hasil penelitian ini dilakukan dengan cara mengkritisi atau mempersetujui dan memberi komentar, kemudian membuat suatu kesimpulan terhadap hasil penelitian.

Hasil dari penelitian ini menyimpulkan bahwa Kepemimpinan dalam Hukum positif yang telah diatur didalam Undang-undang Pilkada, pada Pasal 7 butir a, yang mencantumkan syarat seorang calon haruslah orang yang “Bertaqwa kepada Tuhan Yang Maha Esa”, kemudian juga Sebagian para ulama memang mensyaratkan Muslim sebagai pemimpin, seperti Syaikh Imam Qurtubi dan Muhammad Abduh: tidak sesuai dengan ketentuan Al- Qur’an dan agama Islam, ditakutkan pemimpin dari kalangan non-Muslim akan merubah aturan yang sudah ada dengan agama mereka, namun ada juga yang memperbolehkan kepemimpinan non-Muslim, seperti Hasbians-siddiqi, karena menimbang dari kerja sama, bantu-membantu, dan bersahabat setia diantara dua orang yang berlainan agama untuk kemaslahatan dunia, yang demikian itu tidak dilarang.

MOTTO

“ Seekor burung yang hinggap di atas ranting tidak takut kalau ranting itu patah karna dia percaya akan kedua sayapnya”

~ Ahmad Ridha'an

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pemurah lagi Maha Penyayang.”
Sujud syukur kusembahkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang selalu memberikan nikmat yang tidak terkira kepada setiap hamba-hambanya. Shalawat serta salam selalu kucurahkan kepada Baginda Nabi Muhammad saw.

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasi:

Kedua orang tua serta wali Peneliti Ayahanda Khairil anwar dan Ibunda Sii Aisyah, Kedua kakak saya yang sangat Peneliti cintai, karya tulis yang nilainya tidak seberapa ini. Peneliti persembahkan utamanya untuk kedua orang tua serta kedua kakak. Segala ucapan terima kasih tiada hentinya Peneliti ucapkan kepada mereka yang selalu memberikan semangat, doa, dorongan, nasihat serta kasih sayang yang tidak ada henti-hentinya sehingga membuat peneliti menjadi pribadi yang selalu kuat dan selalu sabar dalam menjalani rintangan yang ada di dalam kehidupan. Tanpa perjuangan dan doa dari mereka semua mungkin Peneliti tidak dapat melangkah sejauh ini dalam proses meraih apa yang dicita-citakan.

Harapan dari Peneliti untuk kedua orang tua dan kakak, ialah berharap semoga Allah mengampuni semua dosa-dosa yang pernah mereka lakukan, berharap Allah memberikan mereka kebaikan di dunia dan kebaikan di akhirat, berharap Allah menyelamatkan mereka dari siksa api neraka, agar dimaafkanlah atas segala kekhilafan yang pernah mereka lakukan, dijadikanlah mereka umat yang selalu bersyukur dan menjalankan perintah-perintah-Nya. Aamiin

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba"	B	Be
ت	Ta"	T	Te
ث	Sa"	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es

ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Şad	Ş	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	„Ain	„	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	„el
م	Mim	M	„em
ن	Nun	N	„en
و	Waw	W	We
ه	Ha“	H	Ha
ء	Hamzah	„	Apostrof
ى	Ya“	Y	Ye

B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مَنَّعَيْنِ	Ditulis	<i>Muta“aqqidin</i>
-------------	---------	---------------------

عدة	Ditulis	„iddah
-----	---------	--------

C. Ta'murbutah

Apabila dimatikan ditulis h

حبّة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزيرة	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā</i> “
---------------	---------	----------------------------

Apabila ta“ marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fīri</i>
------------	---------	---------------------

D. Vokal Pendek

	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
	fathah	Ditulis	<i>A</i>
	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya“ mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas“ā</i>

3	Kasrah + ya" mati كريم	Ditulis	Ī <i>Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	Ū <i>Furūd</i>

F. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya" mati بينكم	Ditulis	Ai <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	Au <i>Qaulun</i>

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	A''antum
أعدت	Ditulis	U''iddat
لأين شركرتم	Ditulis	La''in syakartum

H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

القرآن	Ditulis	al-qur''ān
القياس	Ditulis	al-qiyās

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	Ditulis	as-samā
الشمس	Ditulis	asy-syams

I. Penelitian kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

Segala Puji Bagi Allah SWT. Atas segala Limpahan Karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad SAW., Keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Terlepas dari khilaf dan segala kekurangan, peneliti merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Syarat Beragama Islam Bagi Calon Kepala Daerah Dalam Perspektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah”, sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum, Pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Peneliti menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapat dukungan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga, dan Sebagainnya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA selaku Rektor Universitas Islam UIN Antasari Banjarmasin
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmawati, M.H, Selaku dekan Fakultas Syariah UIN antasari Banjarmasin
3. Bapak Arie Suliistyoko, S.sos M,H dan Bapak, Dr. H. Anwar Hafizi, LC, MA,MK, Selaku ketua dan sekretaris program study Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

4. Bapak H, Bahran S.H M.H, selaku Pembimbing Skripsi I yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada peneliti selama menyelesaikan skripsi.
5. Ibu Ergina Faralita, S.H M.H selaku Pembimbing Skripsi II sekaligus penasihat Akademik yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan dalam perkuliahan, serta meluangkan waktunya kepada peneliti selama menyelesaikan skripsi.
6. Kepada Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Perpustakaan Daerah Hulu Sungai Utara yang telah membantu dalam penyelesaian penelitian ini.
7. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu dan layanan yang baik selama peneliti menjadi mahasiswa di Fakultas Syariah.
8. Seluruh pihak yang tidak bisa di sebutkan satu-persatu yang telah bersedia memberikan masukan dan bantuan untuk menyusun skripsi ini

Semoga Allah SWT., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata peneliti mengharapkan ampunan dan ridha Allah SWT., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan. Aamiin.

Banjarmasin, 14 mei 2022

Peneliti



Ahmad Ridha'an

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO.....	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Kegunaan Penelitian	12
E. Definisi Operasional	13
F. Kajian Pustaka	15
G. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian.....	22
2. Bahan Hukum Dan Sumber Bahan Hukum	22
3. Teknik Pengumpulan Data.....	23
4. Pengolaan Data	24
5. Analisis Data	24
H. Sistematika Penelitian	25
BAB II PEMIMPIN DAN DASAR KEPEMIMPINAN	
A. Pemimpin.....	
1. Pengertian Pemimpin.....	27
2. Tugas dan Fungsi Pemimpin.....	28
3. Syarat-Syarat Pemimpin	31
4. Pemimpin Menurut Fiqh Siyasah.....	33
B. Dasar Hukum Kepemimpinan Di Indonesia	
1. Dasar Hukum Kepemimpinan Di Indonesia	40
2. Pemilihan Kepala Daerah Menurut Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016	42
BAB III SAJIAN BAHAN HUKUM DAN ANALISA BAHAN HUKUM	
A. Sistem Pemilihan Kepala Daerah Syarat Beragama Islam Dalam Prespektif Hukum Positif Dan Fiqh Siyasah.....	
1. Mengangkat Pemimpin Dalam Prespektif Hukum Positif.	52

	2. Mengangkat Pemimpin Dalam Prespektif Hukum Islam Fiqih Siyasa.....	63
BAB IV	PENUTUP	
	A. Simpulan	74
	B. Rekomendasi.....	75
	DAFTAR PUSTAKA	77
	LAMPIRAN	81
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	96