

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PETISI *ONLINE* SEBAGAI BAGIAN
DARI KEBEBASAN BERPENDAPAT DAN IMPLIKASINYA
TERHADAP PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
DI INDONESIA**

SKRIPSI

**OLEH
NUR ZAQIA**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1444 H**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PETISI *ONLINE* SEBAGAI BAGIAN
DARI KEBEBASAN BERPENDAPAT DAN IMPLIKASINYA
TERHADAP PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
DI INDONESIA**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

Oleh :

Nur Zaqia

180102030341

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYAR'IYYAH)
BANJARMASIN
2022 M/1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Zaqia
NIM : 180102030341
Tempat/Tgl. Lahir : Loa Bakung/29 Oktober 2000
Jurusan : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 17 Juni 2022

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



0CAJX761133014
Nur Zaqia

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Tinjauan Yuridis Terhadap Petisi *Online* Sebagai Bagian Dari Kebebasan Berpendapat dan Implikasinya Terhadap Penyelenggaraan Pemerintahan di Indonesia

Ditulis oleh : Nur Zaqia

N I M : 180102030341

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2021/2022

Tempat dan tanggal lahir : Loa Bakung, 29 Oktober 2000

Alamat : Desa Hanjak Maju Jl. Cempaka Rt. 08
Kec. Kahayan Hilir Kab. Pulang Pisau

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antsari Banjarmasin.

Pembimbing I



Dr. H. Jalaluddin, M.Hum
NIP 196611 26199102 1 002

Banjarmasin, 17 Juni 2022

Pembimbing II



Sa'adah, S. Ag, M.H
NIP 19700529 199503 2 002

Mengetahui,

Ketua Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas Syariah
UIN Antsari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko, S.Sos, MH
NIP 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Tinjauan Yuridis Terhadap Petisi *Online* Sebagai Bagian Dari Kebebasan Berpendapat dan Implikasinya Terhadap Penyelenggaraan Pemerintahan di Indonesia.”, ditulis oleh Nur Zaqia, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 27 Juni 2022

Dinyatakan LULUS dengan predikat A Nilai 84,85

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
Dr. H. Jalaluddin, M.Hum	
Sa'adah, S.Ag, MH	
Ergina Faralita, SH, MH	
Dra. Hj. Fauziah Hayati, M.HI	

ABSTRAK

Nur Zaqia. 2022. *Tinjauan Yuridis Terhadap Petisi Online Sebagai Bagian Dari Kebebasan Berpendapat dan Implikasinya Terhadap Penyelenggaraan Pemerintahan di Indonesia.* Skripsi, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. Pembimbing (II) Saadah, S.Ag., MH

Kata Kunci: Petisi *Online*, Kebebasan Berpendapat, dan Penyelenggaraan Pemerintahan.

Polemik kebebasan berpendapat melalui petisi *online* telah menjadi masalah serius di Indonesia. Tidak adanya kepastian dari pemerintah untuk merespon petisi mengakibatkan suara masyarakat melalui petisi menjadi sia-sia. Meskipun negara Indonesia merupakan negara demokrasi konstitusional yang kedaulatannya berada di tangan rakyat serta hak untuk melayangkan petisi termasuk dalam kebebasan mengeluarkan pendapat, namun sejauh ini pendapat yang di kemukakan dalam petisi seringkali tidak didengar pemerintah. Oleh karena itu masyarakat membutuhkan perlindungan hukum agar aspirasinya melalui petisi tidak berjala sia-sia.

Penelitian ini mencoba memberikan wawasan tentang bagaimana keberadaan petisi *online* di Indonesia dan melihat implikasi petisi *online* terhadap penyelenggaraan pemerintahan di Indonesia. Penelitian ini juga menawarkan strategi pengaturan petisi kedalam peraturan perundang-undangan untuk melindungi hak kebebasan berpendapat.

Jenis penelitian ini ialah penelitian hukum normatif, dengan menggunakan pendekatan undang-undang, pendekatan konsep dan pendekatan komparatif melalui penelitian kepustakaan. Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini berupa data primer, sekunder dan tersier. Penelitian jenis normatif ini menggunakan metode analisis bahan hukum yang bersifat kualitatif yang dilakukan dengan cara menafsirkan bahan-bahan hukum yang telah diolah sehingga menghasilkan sebuah argumentasi berupa kesimpulan terhadap hasil penelitian.

Berdasarkan metode yang digunakan diperoleh hasil penelitian sebagai berikut: *Pertama*, keberadaan petisi *online* di Indonesia pada tahun 2018-2021 terkait dengan pembentukan undang-undang yaitu petisi tolak RKUHP, Revisi UU KPK, Omnibus Law RUU Cipta Kerja, Revisi UU MD3, RUU Pertanahan dan RUU Permusikan. *Kedua*, 4 dari 6 petisi *online* yang diteliti dalam penelitian ini dinyatakan berhasil atau berimplikasi secara *ultimate* terhadap penyelenggaraan pemerintahan karena mampu mendorong perubahan kebijakan. *Ketiga*, sebagai strategi agar petisi dapat ditanggapi pemerintah secara wajib maka Indonesia perlu membuat aturan tentang petisi.

MOTTO

“Sesungguhnya sholatku, ibadahku, hidup dan matiku hanya karena Allah SWT”

(Q.S. al-An’am ayat 162)

Perbaiki sholatmu, maka Allah akan memperbaiki hidupmu

“Hai orang-orang yang beriman jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu”

(Q.S. al-Baqarah: 153)

Jadilah manfaat. Kalau belum mampu, jangan jadi beban

“Sebaik-baiknya manusia adalah yang paling bermanfaat bagi orang lain”

(H.R. Ahmad dan Thabani)

KATA PERSEMBAHAN

Ku persembahkan dengan segenap cinta dan doa

karya sederhana ini kepada:

Kedua Orang Tua Tercinta

(Joko Saputro & Endang Pangastuti)

Yang tidak pernah lelah dan berhenti memberikan kasih sayang, pengorbanan, perjuangan, motivasi, dan memberikan suri tauladan dalam kehidupan serta selalu mendoakan penulis.

Ku persembahkan pula karya sederhana ini kepada :

Bangsa dan Negaraku Indonesia

Almamaterku, Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin

Generasi Muda Pecinta Ilmu pengetahuan

Terima Kasih

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba ^ʾ	B	Be
ت	Ta ^ʾ	T	Te
ث	Sa ^ʾ	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es

ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	„Ain	„	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	„el
م	Mim	M	„em
ن	Nun	N	„en
و	Waw	W	We
ه	Ha“	H	Ha
ء	Hamzah	„	Apostrof
ي	Ya“	Y	Ye

B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مُتَعَدِّينَ	Ditulis	<i>Muta“aqqidin</i>
عدة	Ditulis	„iddah

C. Ta'murbubah

Apabila dimatikan ditulis h

حبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā</i> “
---------------	---------	----------------------------

Apabila ta“ marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fīri</i>
------------	---------	---------------------

D. Vokal Pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	Ā <i>Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya“ mati يسعى	Ditulis	Ā <i>yas“ā</i>
3	Kasrah + ya“ mati كريم	Ditulis	Ī <i>Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	Ū <i>Furūd</i>

F. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya" mati بينكم	Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au</i> <i>Qaulun</i>

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A"antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U"iddat</i>
لئن شركرتم	Ditulis	<i>La"in syakartum</i>

H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

الذّرآن	Ditulis	<i>al-qur"ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>zawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ
سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ، وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Tiada kata yang pantas untuk penulis ucapkan selain rasa syukur kepada Allah SWT Tuhan Semesta Alam yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, dan hidayahnya-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul “Tinjauan Yuridis Terhadap Petisi *Online* Sebagai Bagian Dari Kebebasan Berpendapat dan Implikasinya Terhadap Penyelenggaraan Pemerintahan di Indonesia”. Tidak lupa shalawat serta salam penulis haturkan kepada Junjungan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan akademis dalam memperoleh gelar Strata 1 (S1) Sarjana Hukum pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. Sebagaimana manusia lainnya, penulis menyadari segala kekurangan dan ketidaksempurnaan dalam penulisan skripsi ini, sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima untuk kemajuan proses belajar penulis kelak di kemudian hari.

Pada kesempatan kali ini pula penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Prof. Dr. Mujiburrahman, MA., selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin;
2. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, MH., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin;

3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H dan Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., M.A., HK., selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin;
4. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum dan Sa'adah, S.Ag., M.H., selaku dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan pengarahan serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi;
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis;
6. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 17 Juni 2022

Penulis,



(NUR ZAQIA)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Signifikasi Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional.....	7
F. Kajian Pustaka.....	10
G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II TINJAUAN TERHADAP KEBEBASAN BERPENDAPAT DAN PETISI <i>ONLINE</i>	22
A. Tinjauan Terhadap Kebebasan Berpendapat.....	22
B. Tinjauan Terhadap Petisi <i>Online</i>	28
BAB III EKSISTENSI PETISI <i>ONLINE</i> SEBAGAI BAGIAN DARI KEBEBASAN BERPENDAPAT DAN IMPLIKASINYA TERHADAP PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DI INDONESIA.....	35
A. Penyajian Data.....	35
B. Analisis Data	41
1. Eksistensi Petisi <i>Online</i> Sebagai Bagian Dari Kebebasan Berpendapat di Indonesia	41
2. Implikasi Keberadaan Petisi <i>Online</i> Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan di Indonesia	53

3. Strategi Formulasi Pengaturan Petisi <i>Online</i> di Indonesia	57
BAB IV PENUTUP	69
A. Simpulan.....	69
B. Saran.....	70
DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN-LAMPIRAN	77