

**IMPLEMENTASI SURAT EDARAN WALI KOTA BANJARMASIN
NOMOR 1 TAHUN 2021 TENTANG PEMBONGKARAN
BANGUNAN DI ATAS SUNGAI UNTUK MENGATASI
GENANGAN AKIBAT BANJIR DI KAWASAN
PERKOTAAN DAN PERMUKIMAN**

SKRIPSI

**OLEH :
IKHSAN MUTHAQIN**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

**IMPLEMENTASI SURAT EDARAN WALI KOTA BANJARMASIN
NOMOR 1 TAHUN 2021 TENTANG PEMBONGKARAN
BANGUNAN DI ATAS SUNGAI UNTUK MENGATASI
GENANGAN AKIBAT BANJIR DI KAWASAN
PERKOTAAN DAN PERMUKIMAN**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Syariah**

Oleh :

Ikhsan Muthaqin

180102030386

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2022 M/ 1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama **Ikhsan Muthaqin**
NIM **180102030386**
Tempat/Tgl. Lahir **Banjarmasin, 04 Februari 2000**
Jurusan **Hukum Tata Negara**
Fakultas **Syariah**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, "Implementasi Surat Edaran Wali Kota Banjarmasin Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pembongkaran Bangunan di Atas Sungai Untuk Mengatasi Genangan Akibat Banjir di Kawasan Perkotaan dan Permukiman" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Banjarmasin, 06 Juli 2022

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Ikhsan Muthaqin
Nim. 180102030386

PERSETUJUAN

Skrripsi yang berjudul	Implementasi Surat Edaran Wali Kota Banjarmasin Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pembongkaran Bangunan di Atas Sungai Untuk Mengatasi Genangan Akibat Banjir di Kawasan Perkotaan dan Perumahan.
Ditulis oleh	Ikhsan Muthiaqin
NIM	180102030186
Fakultas	Syariah
Program	Siswa Satu (S-1)
Program Studi	Hukum Tata Negara
Tahun Akademik	2021/2022
Tempat dan tanggal lahir	Banjarmasin, 04 Februari 2000
Alamat	Jalan HKS N Komplek Surya Gemilang Blok M No 37 RT 22 RW 02.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujui untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 19 Juni 2022

Pembimbing I

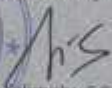

Dr. H. Jalaluddin M. Hum
NIP 196611261991021002

Pembimbing II


Dr. H. Aswar Hafidri, Lc., MA, ID
Nidn 2128078501

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,




Agus Solistiyoko, S.Sos, M.H
NIP 197901182005011004

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Implementasi Surat Edaran Wali Kota Banjarmasin Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pembongkaran Bangunan di Atas Sungai Untuk Mengatasi Genangan Akibat Banjir di Kawasan Perkotaan dan Permukiman", ditulis oleh Ikhsan Muthaqqin, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 14 Juli 2022

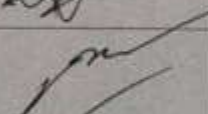
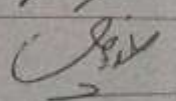
Dinyatakan LULUS dengan predikat: 87,01 (A)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. H. Amelia Rahenaniyah, MH
NIP. 197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum (Ketua)	1. 
2. Dr. Rahmat Sholihin, S.Ag.,M.Ag. (Anggota)	2. 
3. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc.,MA.Hk. (Anggota)	3. 
4. Ahmad Muhajir, S.Hl.,MA (Anggota)	4. 

ABSTRAK

Ikhsan Muthaqin. 2022. *Implementasi Surat Edaran Wali Kota Banjarmasin Nomor 1 Tahun 2021 tentang Pembongkaran Bangunan di atas Sungai untuk Mengatasi Genangan Akibat Banjir di Kawasan Perkotaan dan Permukiman*. Skripsi, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah. Pembimbing I : Dr. H. Jalaluddin., M.Hum. Pembimbing II : Dr. H. Anwar Hafidzi., Lc., MA.Hk

Kata Kunci: Implementasi Surat Edaran, Pembongkaran Jembatan, Kebijakan Wali Kota.

Penelitian ini berdasarkan Surat Edaran (SE) Wali Kota Banjarmasin tentang perintah membongkar jembatan dan bangunan yang menghalangi sistem drainase perkotaan. Musibah banjir besar yang melanda Kota Banjarmasin pada akhir 2020 hingga awal 2021 melatarbelakangi lahirnya SE ini. Pada saat itu, Kota Banjarmasin perlu mengatur penanggulangan banjir.

Penulis skripsi ini mempelajari kebijakan pemerintah Kota Banjarmasin dalam mengatasi banjir. Penulis juga menganalisis dampak dari kebijakan tersebut baik yang positif maupun yang negatif.

Dalam penelitian ini, penulis menggunakan pendekatan yuridis empiris. Penulis mengkaji suatu produk hukum yang berkaitan dengan realitas tertentu di dalam masyarakat, kemudian melihat implementasinya di lapangan. Selanjutnya, penulis menganalisis dan menafsirkan temuan-temuan penelitian.

Penulis menemukan bahwa pemerintah kota memiliki program normalisasi sungai. Caranya, pemerintah mengeruk sampah dan lumpur di sungai, serta membongkar jembatan yang menghambat aliran sungai. SE 1/2021 mengintensifkan program normalisasi sungai ini. Sebagai dampak positif dari kebijakan ini, banjir tidak lagi merendam Kota Banjarmasin dalam waktu yang lama. Air hujan tidak menggenangi jalan-jalan dan perumahan, melainkan mengalir ke sungai-sungai terdekat yang sudah dibersihkan. Aliran sungai yang lancar pada gilirannya meneruskan limpahan air ke sungai terbesar di Kota Banjarmasin, yakni Sungai Martapura. Kebijakan membongkar jembatan dan normalisasi sungai ini menyisakan masalah. Beberapa jembatan yang dibongkar belum dibangun kembali sehingga mengganggu aktifitas warga sekitar. Di kalangan warga yang jembatannya dibongkar, ada juga perasaan iri terhadap warga di wilayah lain yang jembatannya tidak dibongkar padahal menghambat aliran air.

Motto

إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُغَيِّرُوا مَا بِأَنفُسِهِمْ

**Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum
mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri.**

(Q.S Ar-Ra'ad : 11)

KATA PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya tercinta bapak M. Sofyan (Alm) dan ibu Muliani , saudara-saudara peneliti, yang sudah memberikan bimbingan , mendidik, serta mendoakan hingga sampai sekarang ini dan mereka adalah bagian utama dalam kehidupan peneliti. Terhadap semua dosen yang sudah membimbing, terhadap para guru, alim ulama yang nasihatnya terus menerus menggugah jiwa ini untuk terus bersemangat dalam berbuat kebajikan dan dalam ketakwaan kepada Allah SWT, kepada keluarga, sahabat, kawan-kawan satu angkatan jurusan Hukum Tata Negara 2018, satu organisasi, satu alumni, dan kawan-kawan seperjuangan, serta seluruh pihak yang mendukung hingga Selesaiannya skripsi ini, semoga Allah SWT membalas semua kebaikan kepada semua pihak yang telah mendukung dan mendoakan dengan berlimpahnya kebaikan dan keselamatan selalu menyertai hidupnya.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	sa'	s	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	je
ح	ha'	h	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	D	de
ذ	zal	z	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	er
ز	zai	Z	zet
س	sin	S	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	sad	s	es (dengan titik di bawah)
ض	dad	d	de (dengan titik di bawah)
ط	ta'	t	te (dengan titik di bawah)

ظ	za'	z	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	a'	koma terbalik di atas
غ	gain	g	ge
ف	fa'	f	ef
ق	qaf	q	qi
ك	kaf	k	ka
ل	lam	L	'el
م	mim	m	'em
ن	nun	n	'en
و	waw	w	we
ه	ha'	h	ha
ء	hamzah	a`	apostrof
ي	ya'	y	ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	ditulis	<i>mutakabbir</i>
القدوس	ditulis	<i>al-quddus</i>

III. Ta' *marbutah* di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	ditulis	<i>Jami'ah</i>
مكتبة	ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang ‘al’ serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	ditulis	<i>al-maktabah al-jamilah</i>
-----------------	---------	-------------------------------

IV. Vokal pendek

اَ	Fathah	ditulis	a
اِ	Kasrah	ditulis	i
اُ	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri’a
ينطق	dammah	ditulis	yantiqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>a</i> <i>kamilah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a</i> <i>salla</i>

3	kasrah + ya mati	ditulis	<i>i</i>
	شديد	ditulis	<i>syadid</i>
4	dammah + wawu mati	ditulis	<i>u</i>
	صدور	ditulis	<i>sudur</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati	ditulis	ai
	رويد	ditulis	<i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati	ditulis	au
	وفرعون ذي الأوتاد	ditulis	<i>wa fir'auna zi al-autad</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم أشد خلقا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
----------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

- a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'an</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kitab</i>

- b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan *diidgamkan*

الصبح	ditulis	<i>as-subhu</i>
الساهرة	ditulis	<i>as-sahirah</i>

IX. Penulisan Kata–Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	ditulis	<i>birru al-walidaini</i>
إذا الشمس	ditulis	<i>Iza asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahhirabbil aalamin, puji sukur penulis ucapkan kepada Allah SWT. Karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini tanpa halangan suatu apapun. Shalawat berserta salam senantiasa tercurahkan kepada baginda Rasulullah SAW. Keluarga, sahabat, beserta umat hingga akhir zaman, aamiin yarobbal aalamin.

Skripsi ini penulis ajukan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin. Judul skripsi yang penulis ajukan adalah Implementasi Surat Edaran Wali Kota Banjarmasin Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pembongkaran Bangunan di Atas Sungai Untuk Mengatasi Genangan Akibat Banjir di Kawasan Perkotaan dan Permukiman. Dalam hal penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, arahan serta doa yang selalu dicurahkan dari ibunda Muliani selaku orang tua penulis. Semoga Allah SWT. Selalu melindungi dan merahmati keduanya aamiin yarobbal aalamin. Kemudian tidak terlepas dari dukungan dan bantuan banyak pihak. Oleh karena itu penulis ucapkan terima kasih yang tidak terhingga kepada pihak-pihak yang saya hormati:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA selaku Rektor Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H. selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin yang telah memberikan nasehat dan dukungan kepada penulis.
4. Bapak Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA, Hk selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin yang telah memberikan nasehat dan dukungan kepada penulis.
5. Bapak Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA, Hk selaku Pembimbing Akademik yang selalu sabar dan penuh tanggung jawab memberikan arahan, masukan serta dukungan yang tidak ternilai bagi penulis selama perkuliahan.
6. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum selaku Pembimbing I yang selalu meluangkan waktunya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA, Hk selaku pembimbing II yang juga telah banyak meluangkan waktunya untuk mengarahkan dan membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak H. Ibnu Sina, S.Pi., M.Si selaku Wali Kota Banjarmasin.
9. Kepala Dinas Pekerjaan Umum Kota Banjarmasin yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di Kantor Dinas Pekerjaan Umum Kota Banjarmasin.

10. Staf Sub Bagian Sungai dan Jembatan Dinas Pekerjaan Umum Kota Banjarmasin yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk memperoleh data yang dibutuhkan oleh penulis.
11. Kepada Masyarakat di Kecamatan Banjarmasin Timur yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah memberikan informasi yang penulis butuhkan selama penelitian.
12. Kepada ayahanda M. Sofyan (Alm) dan Ibunda Muliani selaku orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan, doa serta semangat yang tidak pernah habis-habisnya.
13. Kepada Abang Gazali Rahman, A.Md, dan kakak Amalia Mawaddah. A.Md yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.
14. Kepada teman-teman Remaja Mushola Arofah yang juga memberikan dukungan kepada penulis.
15. Kepada sahabat-sahabat dari grup Negatiph Reborn yang juga turut mendukung dan memberikan semangat kepada penulis.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih ada kekurangannya. Oleh karena itu saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan dari semua pihak kepada penulis sampai Skripsi ini selesai dibuat. Dengan itu penulis ucapkan ribuan terimakasih serta maaf yang sebesar-besarnya atas segala kekurangan dalam penyusunan skripsi ini.

Banjarmasin, 29 Juni 2022

IKHSAN MUTHAQIN
NIM. 180102030386

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI	viii
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xvii
DAFTAR TABEL	xxi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	13
D. Signifikansi Penelitian	13
E. Definisi Operasional.....	14
F. Kajian Pustaka.....	18
G. Sistematika Penulisan	26
BAB II INDONESIA SEBAGAI NEGARA HUKUM, TEORI	
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN, KEBIJAKAN PUBLIK,	
KEKUATAN HUKUM SURAT EDARAN DAN SISTEM	
DRAINASE	28
A. Indonesia Sebagai Negara Hukum	28
1. Teori Negara Hukum.....	28
a. Pengertian Negara Hukum	28
b. Tujuan Hukum	31

B. Teori Implementasi Kebijakan	32
1. Pengertian Implementasi	32
2. Faktor yang mempengaruhi Implementasi	35
C. Kebijakan Publik	36
1. Pengertian Kebijakan Publik	36
2. Ciri-Ciri Kebijakan Publik	40
3. Jenis- Jenis Kebijakan Publik	42
D. Kekuatan Hukum Surat Edaran	45
1. Pengertian Surat Edaran	45
2. Kedudukan Surat Edaran dalam Sistem Hukum Indonesia	46
E. Sistem Drainase	54
1. Pengertian Drainase	54
2. Manfaat Drainase	56
3. Jenis-Jenis Drainase	56
4. Bangunan di Atas Saluran Drainase	57
F. Penanggulangan Banjir di Negara lain	58
BAB III METODE PENELITIAN	60
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	60
1. Jenis Penelitian	60
2. Pendekatan Penelitian	61
B. Lokasi Penelitian	64
C. Subjek dan Objek Penelitian	65
1. Subjek Penelitian	65

2. Objek Penelitian	68
D. Data dan Sumber Data	68
1. Data	68
2. Sumber Data.....	70
E. Teknik Pengumpulan Data.....	71
F. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data.....	73
1. Pengolahan Data.....	73
2. Analisis Data	75
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	77
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	77
B. Penyajian Data	78
1. Uraian Hasil Wawancara.....	78
2. Tabel Hasil Wawancara	106
C. Analisis Data	108
1. Kebijakan Pemerintah Kota Banjarmasin dalam Upaya Mengatasi Banjir di Kota Banjarmasin.....	109
2. Dampak Positif dan Negatif Terhadap Pembongkaran Jembatan dan Bangunan di Atas Air yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Banjarmasin dalam upaya Mengatasi Banjir Di Kota Banjarmasin ..	137
BAB V PENUTUP	140
A. Simpulan	140
B. Rekomendasi	144
DAFTAR PUSTAKA	145

LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Hasil Wawancara 1	106
Tabel 4.2 Hasil Wawancara 2	108