

**PERAN DINAS SOSIAL DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM
KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN TABUKAN
KABUPATEN BARITO KUALA**

SKRIPSI

**OLEH
SYARIFAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

**PERAN DINAS SOSIAL DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM
KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN TABUKAN
KABUPATEN BARITO KUALA**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Syariah
Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Serjana
dalam Ilmu Hukum Islam**

Oleh

SYARIFAH

170101030409

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYAR'IIYAH)
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Syarifah
Nim : 170101030409
Tempat/ Tanggal Lahir : Pantang Raya, 09 Agustus 1998
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan mengambil alih tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi atau gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 11 Juli 2022

Yang membuat pernyataan

Tanda tangan



Syarifah

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Peran Dinas Sosial Dalam Melaksanakan Program Keluarga Harapan Di Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala

Ditulis Oleh : Syarifah

NIM : 170101031029

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah)

Tahun Akademik : 2021/2022

Tempat/ dan Tanggal Lahir : Pantang Raya, 09 Agustus 1998

Alamat : Jl. PPK, Rt.03, Desa Pantang Raya, Kec. Tabukan, Kabupaten Barito Kuala

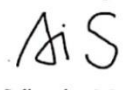
Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujui untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 11 Juli 2022

Pembimbing I

Pembimbing II


Dra. H. Fusa Zaidah, MH.
NIP. 196708121993032006


Arie Sulistyoko, S.Sos., MH
NIP. 197901182005011004

Mengetahui

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara

Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin


Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H
NIP. 197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "PERAN DINAS SOSIAL DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN TABUKAN KABUPATEN BARITO KUALA", ditulis Syarifah, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 18 Juli 2022

Dan dinyatakan LULUS dengan predikat: A (85,2)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dekan, Amelia Rahmania, M.H.
NIP. 197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dra. Hj. Yusna Zaidah, M.H	1. 
2. Dra. Hj. Rusdiah, MHI	2. 
3. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H	3. 
4. Firqah Annajiyah Mansyuroh, S.EI, MH	4. 

ABSTRAK

Syarifah. 170101030409. *Peran Dinas Sosial Dalam Melaksanakan Program Keluarga Harapan Di Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala.* Pembimbing I Dra. Hj. Yusna Zaidah, M.H., dan Pembimbing II Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., pada Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. 2022

Kata Kunci: Peran Dinas Sosial, Program Keluarga Harapan.

Program Keluarga Harapan merupakan salah satu program yang sedang dijalankan oleh pemerintah Indonesia dalam upaya meningkatkan kesejahteraan masyarakat miskin. Penelitian ini bertolak dari adanya sejumlah permasalahan baik terkait percairan dana PKH, pendampingan, pengawasan, dan adanya ketidaktepatan sasaran penerima PKH.

Penelitian bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran Dinas Sosial dalam melaksanakan Program Keluarga Harapan di Kecamatan Tabukan dan untuk mengidentifikasi kendala Dinas Sosial dalam melaksanakan Program Keluarga Harapan.

Jenis Penelitian ini adalah penelitian lapangan dengan menggunakan pendekatan kualitatif yang disajikan secara deskriptif, yaitu dengan menguraikan, menjelaskan, dan menggambarkan sesuai dengan permasalahan yang berhubungan dengan penelitian ini. Penelitian ini dilakukan di Dinas Sosial Kabupaten Barito Kuala dan di Kecamatan Tabukan, yang terdiri dari 19 informan, 4 dari pihak Dinas Sosial termasuk pendamping PKH Kecamatan, 15 masyarakat penerima PKH di Kecamatan Tabukan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Peran Dinas Sosial dalam melaksanakan Program Keluarga Harapan di Kecamatan Tabukan dapat dilihat dari tiga aspek yaitu peran Dinas Sosial sebagai *regulator* yaitu pemegang kebijakan atas jalannya PKH di Kecamatan Tabukan, *dinamisator* yaitu Dinas Sosial melakukan pendampingan/ pembinaan kepada masyarakat penerima PKH dan *fasilisator* yaitu Dinas sosial memberikan fasilitas berupa dana bantuan uang kepada keluarga penerima PKH yang ditekankan untuk keperluan membuka modal usaha, pendidikan dan kesehatan. Akan tetapi penerapan peran tersebut dimasyarakat masih kurang maksimal, karena permasalahan yang ada sampai saat ini belum terselesaikan.

Dinas Sosial juga mengalami kendala dalam melaksanakan PKH di Kecamatan Tabukan seperti kurangnya anggaran, faktor wilayah, kurangnya fasilitas, dan masih kurangnya SDM-PKH di Kecamatan Tabukan.

MOTTO

***INI BUKAN SESUATU YANG MUSTAHIL
TAPI ITU HANYA AKAN SULIT
MULAI DENGAN BISMILLAH AKHIRI DENGAN ALHAMDULILLAH
(Syarifah)***

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Rabbil Alamin

Segala puji dan syukur persembahkan kepada Allah Dzat Yang Maha Dahsyat
Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan Baginda Nabi Muhammad SAW
Makhluk yang paling sempurna jadi panutan seluruh umat di dunia.

Karya tulis yang sederhana ini ananda persembahkan untuk

orang-orang terkasih...

Kedua orang tua Bapak Abdul Hamid dan Ibu Misdawati, yang telah berusaha
sekuat tenaga dengan tetesan keringat membesarkan dan mendidik dengan
penuh kasih sayang serta segenap perhatian serta kasih sayang,

doa kalian pelapang jalan menuju kesuksesan....

dan kedua saudara ananda Akhmad Yamin dan Salehah yang selalu memberi
motivasi untuk terus maju hingga berada dititik ini.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

- | | |
|-----------------|------------|
| 1. ا : A | 16. ط : T |
| 2. ب : B | 17. ظ : Zh |
| 3. ت : T | 18. ع : ' |
| 4. ث : Ts | 19. غ : Gh |
| 5. ج : J | 20. ف : F |
| 6. ح : <u>H</u> | 21. ق : Q |
| 7. خ : Kh | 22. ك : K |
| 8. د : D | 23. ل : L |
| 9. ذ : Dz | 24. م : M |
| 10. ر : R | 25. ن : N |
| 11. ز : Z | 26. و : W |
| 12. س : S | 27. ه : H |
| 13. ش : Sy | 28. ء : ` |
| 14. ص : Sh | 29. ي : Y |
| 15. ض : D | |

1. Vokal

Vokal dalam bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong. Vokal tunggal memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـَ	A	Fathah
ـِ	I	Kasrah
ـُ	U	Dhammah

Kata sandang: Contoh: (الرِّجَالُ) al-rijâl bukan ar-rijâl, (الدِّوَانُ) al-dîwân bukan ad-dîwân.

Syiddah: Misalnya, kata (الضَّرُورَةُ) tidak ditulis adh-dharûrah melainkan al-dharûrah, demikian seterusnya.

Vokal rangkap memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـَيَ	ai	a dan i
ـَوَ	au	a dan u

2. Vokal Panjang

Ketentuan alih aksara vokal panjang (mad), yang dalam bahasa Arab dilambangkan dengan harakat dan huruf sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
بَا	â	a dengan topi di atas
يِي	î	i dengan topi di atas
وُو	û	u dengan topi di atas

3. Kata Sandang

Kata sandang, yang dalam sistem aksara Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu dialihaksarakan menjadi huruf /l/, baik diikuti huruf syamsiyah maupun huruf kamariah. Contoh: al-rijâl bukan ar-rijâl, al-dîwân bukan ad-dîwân.

4. Syiddah (Tasydîd)

Syiddah atau *tasydîd* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda (ـَـ) dalam alih aksara ini dilambangkan dengan huruf, yaitu dengan menggandakan huruf yang diberi tanda *syiddah* itu. Akan tetapi, hal ini tidak berlaku jika huruf yang menerima tanda *syiddah* itu terletak setelah kata sandang yang diikuti oleh huruf-huruf syamsiyah. Misalnya, kata (الضَّرُورَةُ) tidak ditulis ad-dharûrah melainkan al-dharûrah demikian seterusnya.

5. Ta Marbûthah

Berkaitan dengan alih aksara ini, jika huruf *ta marbûthah* terdapat pada kata yang berdiri sendiri, maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /h/ (lihat contoh 1 di bawah). Hal yang sama juga berlaku jika *ta marbûthah* tersebut diikuti oleh kata sifat (*na't*) (lihat contoh 2). Namun, jika huruf *ta marbûthah*

tersebut diikuti kata benda (*ism*), maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /t/ (lihat contoh 3).

No.	Kata Arab	Alih Aksara
1	طَرِيقَة	Tharîqah
2	الْجَمْعَةُ الْإِسْلَامِيَّة	Al-Jâmî'ah al-Islâmiyyah
3	وَحْدَةُ الْوُجُود	Wahdah al-Wujûd

6. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam alih aksara ini huruf kapital tersebut juga digunakan, dengan mengikuti ketentuan yang berlaku dalam ejaan Bahasa Indonesia, antara lain untuk menuliskan permulaan kalimat, huruf awal nama tempat, nama bulan, nama diri, dan lain-lain. Jika nama diri didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal atau kata sandangnya. Contoh: al-Ghazali bukan Al-Ghazali, al-Banjari bukan Al-Banjari.

Beberapa ketentuan lain dalam Pedoman Umum Ejaan Bahasa Indonesia (PUEBI) sebetulnya juga dapat diterapkan dalam alih aksara ini, misalnya ketentuan mengenai huruf cetak miring (*italic*) atau cetak tebal (*bold*). Jika menurut PUEBI, judul buku itu ditulis dengan cetak miring, maka demikian halnya dalam alih aksaranya, demikian seterusnya.

Berkaitan dengan penulisan nama, untuk nama-nama tokoh yang berasal dari Nusantara sendiri, disarankan tidak dialihaksarakan meskipun akar katanya berasal dari bahasa Arab. Misalnya ditulis Abdussamad al-Palimbani, tidak ‘Abd al-Samad al-Palimbânî; Nuruddin al-Raniri, tidak Nûr al-Dîn al-Rânîrî.

7. Cara Penulisan Kata

Setiap kata, baik kata kerja (*fi‘l*), kata benda (*ism*), maupun huruf (*harf*) ditulis secara terpisah. Berikut adalah beberapa contoh alih aksara atas kalimatkalimat dalam Bahasa Arab.

Aksara Arab	Alih Aksara
ذَهَبَ الْأُسْتَاذُ	dzahaba al-ustâdzu
تَبَّتْ الْأَجْرُ	tsabata al-ajru
الْحَرَكَةُ الْعَصْرِيَّةُ	al-ḥarakah al-‘ashriyyah
أَشْهَدُ أَنْ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ	asyhadu an lâ ilâha illa Allâh
مَوْلَانَا مَلِكٌ لَصَالِحٌ	mawlânâ Malik al-Shâlih
يُؤْتِرُكُمُ اللَّهُ	yu’tsirukum Allâh
الْمَظَاهِرُ الْعَقْلِيَّةُ	al-mazhâhir al-‘aqliyyah
حُبُّ الْإِسْطِطْلَ ع	ḥub al-istithlâ‘
الْمَادَّةُ الْمَصْنُوعَةُ مِنَ الْحَيَوَانَ	al-mâddah al-mashnû‘ah min al-hayawân
طَرَفُ الْعَيْنِ	tharf al-‘ayni

المُسَاهَمَة	al-musâhamah
مَنْ سَلَكَ طَرِيقًا	man salaka tharîqan

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ مُحَمَّدٍ

وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ أَمَّا بَعْدُ

Segala puji hanyalah bagi Allah SWT., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat seta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Dinas Sosial dalam Melaksanakan Program Keluarga Harapan di Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., selaku rektor UIN Antasari Banjarmasin
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H selaku ketua Jurusan Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin dan sekaligus Dosen Pembimbing II yang senantiasa memberikan bimbingan, kritik, dan petunjuk.
4. Ibu Dra. Hj. Yusna Zaidah, M.H, selaku pembimbing I yang juga memberikan bimbingan, pengetahuan, kritik dan saran kepada penulis.
5. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang selama ini telah berjasa memberikan ilmu dan pendidikan kepada penulis sampai penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan seluruh staf yang telah berjasa dalam meminjamkan buku-buku guna melengkapi literatur-literatur untuk kebutuhan penulisan skripsi ini.
7. Kepala pihak Dinas Sosial Kabupaten Barito Kuala, khususnya Bapak Kepala Dinas dan Bapak Kepala Bidang Perlindungan dan Jaminan Sosial beserta staf yang telah banyak membantu kemudahan dan kelancaran dalam melakukan penelitian ini.
8. Kepada para informan yang telah berkenan meluangkan waktu memberikan informasi yang diperlukan sehingga karenanya skripsi ini dapat penulis selesaikan.
9. Kepada semua pihak yang telah berjasa membantu penulis dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, terimakasih banyak atas bantuan dan doanya.

Semoga Allah swt. senantiasa memberkahi mereka, dan tiada hentinya melimpahkan rahmat, hidayah, serta Karunia-Nya. Terakhir, penulis harap skripsi ini dapat mendatangkan manfaat kepada penulis serta pembacanya. *Aamiin Ya Rabbal 'alamin...*

Banjarmasin, 09 Juli 2022



Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	viii
KATA PENGANTAR	xiv
DAFTAR ISI	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.	7
D. Signifikansi Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional	8
F. Penelitian Terdahulu.....	10
G. Sistematika Penulisan	17
BAB II KAJIAN TEORI.....	19
A. Peran Pemerintah	19
B. Konsep Negara Kesejahteraan (<i>Welfare State</i>) dalam Kerangka Program Keluarga Harapan	24
C. Tinjauan Umum Fiqh Siyasah Dustruriyyah	33
BAB III METODE PENELITIAN	46
A. Jenis dan Sifat Penelitian	46
B. Lokasi Penelitian	47
C. Subjek dan Objek Penelitian	47
D. Data dan Sumber Data	48
E. Teknik Pengumpulan Data	49
F. Teknik Pengolahan, Penyajian dan Analisis Data	51

G. Tahapan Penelitian.....	53
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	55
A. Hasil Penelitian.....	55
B. Pembahasan	88
BAB V PENUTUP	106
A. Simpulan.....	106
B. Rekomendasi.....	107
DAFTAR PUSTAKA	108
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	112
RIWAYAT HIDUP	145