

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
PERLINDUNGAN ANAK KOTA BANJARMASIN
DALAM MENANGGULANGI TINDAK
PIDANA KEKERASAN DALAM
RUMAH TANGGA**

SKRIPSI

**OLEH
UMMUL FAIZAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
PERLINDUNGAN ANAK KOTA BANJARMASIN
DALAM MENANGGULANGI TINDAK
PIDANA KEKERASAN DALAM
RUMAH TANGGA**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

Oleh :

Ummul Faizah

170101031026

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATANEGARA
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ummul Faizah
NIM : 170101031026
Tempat/Tgl. Lahir : Sungei Hanyo, 19 Juli 1999
Jurusan : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin,

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Ummul Faizah

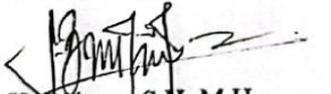
Ummul Faizah

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan
Perlindungan Anak Kota Banjarmasin dalam
Menanggulangi Tindak Pidana Kekerasan Dalam
Rumah Tangga
Ditulis oleh : Ummul Faizah
N I M : 170101031026
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegara
Tahun Akademik : 2021/2022
Tempat dan tanggal lahir : Sungei Hanyo, 19 Juli 1999
Alamat : Jl. Mahakam, Gg. VIII, RT. 6A RW. 02 Kel. Selat
Hulu, Kec. Selat, Kab. Kapuas

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya
untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN
Antsari Banjarmasin.

Pembimbing I


H. Bahran, S.H, M.H
NIP. 196106051994031002

Banjarmasin,
Pembimbing II


Muhammad Haris, M.Kn
NIP. 198611172011011005

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tatanegara
Fakultas Syariah
UIN Antsari Banjarmasin,



Ates Sulistyoko, S.Sos, M.H
NIP. 197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Banjarmasin dalam Menanggulangi Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga”, ditulis oleh Ummul Faizah, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 20 Juli 2022

Dinyatakan LULUS dengan Predikat : A Nilai 85,4



Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP 197105191997032001

Tip Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Prof Dr. H. Ahmadi Hasan, M.H (Ketua)	1.
2. H. Bahran, S.H., M.H (Anggota)	2.
3. Muhammad Haris, M.Kn (Anggota)	3.
4. Ergina Faralita, S.H., M.H (Anggota)	4.

ABSTRAK

Ummul Faizah. 2022. *Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Banjarmasin dalam Menanggulangi Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga*. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah), Fakultas Syariah. Pembimbing: (I) H. Bahran, S.H., M.H. (II) Muhammad Haris, M.Kn.

Kata Kunci: Peran, DP3A, KDRT

Penelitian ini dilandasi dengan adanya kasus kekerasan dalam rumah tangga di kota Banjarmasin, kekerasan dalam rumah tangga sering terjadi pada perempuan dan anak, bentuk kekerasan dalam rumah tangga sangat bervariasi seperti kekerasan fisik, psikis, seksual, dan penelantaran. Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) Kota Banjarmasin sebagai pencegahan dan penanganan terhadap tindak kekerasan dalam rumah tangga. Namun, kekerasan dalam rumah tangga di Kota Banjarmasin terus meningkat setiap tahunnya. Oleh karena hal tersebutlah Peneliti tertarik untuk mengangkat suatu penelitian tentang peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak (DP3A) Kota Banjarmasin dalam menanggulangi tindak pidana kekerasan dalam rumah tangga.

Adapun tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui peran dan kendala dalam menanggulangi kekerasan dalam rumah tangga oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) Kota Banjarmasin

Metode penelitian yang Peneliti gunakan adalah penelitian empiris dengan turun ke lapangan secara langsung melalui pendekatan deskriptif kualitatif. Peneliti mengumpulkan data-data berupa wawancara dan dokumentasi. Kemudian data yang telah didapat tersebut diolah melalui proses editing, deskripsi, dan hingga akhirnya data tersebut dianalisis.

Berdasarkan hasil penelitian yang Peneliti dapatkan, bahwa peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak sangatlah penting dalam menanggulangi tindak pidana kekerasan dalam rumah tangga. Namun, peran tersebut masih belum efektif dalam pelaksanaannya dikarenakan beberapa faktor yakni: kurangnya SDM di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Banjarmasin, stigma di masyarakat yang menganggap kekerasan dalam rumah tangga adalah ranah privat, serta keterbatasan anggaran. Hal ini yang menyebabkan terhambatnya peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) Kota Banjarmasin.

MOTTO

“Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras
(untuk urusan yang lain)” (QS. Al-Insyirah: 7)

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur ku panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala karuniaNya sehingga aku selalu sehat, semangat dan diberikan kemudahan untuk menyelesaikan skripsi ku. Sholawat serta salam tak lupa aku haturkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW.

Karya tulis yang sederhana ini Penulis persembahkan sepenuhnya kepada Ayahanda H. Saiful Bahri dan ibunda Hj. Hasiati yang sangat Penulis cintai, yang membuat segalanya menjadi mungkin sehingga Penulis bisa sampai pada tahap dimana skripsi ini akhirnya selesai. Terimakasih tiada tara Penulis ucapkan atas doa, semangat, dorongan, nasehat, serta kasih sayang yang sangat luar biasa, sehingga Penulis menjadi pribadi yang selalu kuat dan sabar dalam kehidupan. Semoga beliau diberikan kesehatan dan panjang umur agar dapat menemani langkah-langkah kecil Penulis bersama adik-adik tercinta Laila Azizah dan Hasby Robby menuju kesuksesan.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	s\ a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	Je
ح	h\ a'	h\}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	ka dan ha
د	dal	D	De
ذ	z\ al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	zai	Z	Zet
س	sin	S	Es
ش	syin	Sy	es dan ye
ص	s\ ad	s\}	es (dengan titik di bawah)
ض	d\ ad\}	d\}	de (dengan titik di bawah)
ط	t\ a'	t\}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z\ a'	z\}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	G	Ge

ف	fa'	F	Ef
ق	qaf	Q	Qi
ك	kaf	K	Ka
ل	lam	L	'el
م	mim	M	'em
ن	nun	N	'en
و	waw	W	We
ه	ha'	H	Ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	ya'	Y	Ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	Ditulis	<i>mutakabbir</i>
القدوس	Ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta' marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	Ditulis	<i>ja>mi'ah</i>
مكتبة	Ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	Ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal pendek

َ	Fathah	ditulis	a
---	--------	---------	---

	Kasrah	Ditulis	i
	Dammah	Ditulis	u
شكر	Fathah	Ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	Ditulis	quri'a
ينطق	Dammah	Ditulis	yant}iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>ka>milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>s}alla></i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i></i> <i>syadi>d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	<i>u></i> <i>s}udu>r</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	Ditulis ditulis	Ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati وفرعون ذي الأوتاد	Ditulis ditulis	Au <i>wa fir'auna z}i al-auta>d</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم أشد خلقا	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
---------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	Ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	Ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan *diidgamkan*

الصبح	Ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساهرة	Ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	Ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشمس	Ditulis	<i>Iz\ a asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Banjarmasin dalam Menanggulangi Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA Selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., dan Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., M.Hk., selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah), Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak H. Bahran, S.H., M.H., selaku Dosen Penasehat Akademik dan sekaligus menjadi Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada Penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Bapak Muhammad Haris, M.Kn., selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada Penulis selama menyelesaikan skripsi.
6. Bapak H. Iwan Fitriady, S.H., M.H., selaku Ketua DP3A Kota Banjarmasin yang telah banyak membantu dan meluangkan waktunya dalam wawancara skripsi yang dilakukan Penulis.
7. Bapak Dr. Tabiun Huda., selaku Kepala Bidang Perlindungan Perempuan dan Anak yang telah banyak membantu dan meluangkan waktunya dalam wawancara skripsi yang dilakukan Penulis.
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi Penulis.
9. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata Penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin,
Penulis,



Ummul Faizah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Signifikansi Penelitian.....	8
E. Definisi Operasional.....	9
F. Kajian Pustaka.....	10
G. Sistematika Penulisan.....	14
BAB II LANDASAN TEORI	16
A. Peran.....	16
B. Administrasi Publik.....	17
C. Pelayanan Publik	18
D. Kebijakan Publik	20
E. Keharmonisan Rumah Tangga	22
F. Kekerasan Dalam Rumah Tangga.....	25
G. Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga.....	33
BAB III METODE PENELITIAN	36
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	36
B. Lokasi Penelitian	36
C. Subjek dan Objek Penelitian	37

D. Data dan Sumber Data.....	37
E. Teknik Pengumpulan Data	38
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	39
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	41
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	41
B. Penyajian Data.....	54
C. Analisis Data	59
BAB V PENUTUP.....	69
A. Simpulan.....	69
B. Saran.....	70
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN-LAMPIRAN	75
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	92