

**PERAN SATPOL-PP SEBAGAI PENYIDIK PEGAWAI NEGERI
SIPIL DALAM MELAKUKAN PENEGAKAN HUKUM
TERHADAP PELANGGARAN PERATURAN DAERAH
KOTA BANJARMASIN NOMOR 14 TAHUN 2015
TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN
DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 20
TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN
KEBERSIHAN, KEINDAHAN, KETERTIBAN,
DAN KESEHATAN LINGKUNGAN (Studi
Kasus Pada Pasar Kaget Di Kota Banjarmasin)**

SKRIPSI

OLEH

FIKRIKA KHAIRUNISA



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2022 M/1443 H

**PERAN SATPOL-PP SEBAGAI PENYIDIK PEGAWAI NEGERI
SIPIL DALAM MELAKUKAN PENEGAKAN HUKUM
TERHADAP PELANGGARAN PERATURAN DAERAH
KOTA BANJARMASIN NOMOR 14 TAHUN 2015
TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN
DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 20
TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN
KEBERSIHAN, KEINDAHAN, KETERTIBAN,
DAN KESEHATAN LINGKUNGAN (Studi
Kasus Pada Pasar Kaget Di Kota Banjarmasin)**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

Oleh :

Fikrika Khairunisa

170101030039

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYAR'IIYYAH)
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fikrika Khairunisa
NIM : 170101030039
Tempat/Tgl. Lahir : Balikpapan, 16 Desember 1998
Jurusan : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 14 Juli 2022

Yang membuat pernyataan,



Fikrika Khairunisa

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Peran Satpol-PP Sebagai Penyidik Pegawai Negeri Sipil Dalam Melakukan Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban Dan Kesehatan Lingkungan (Studi Kasus Pada Pasar Kaget Di Kota Banjarmasin)

Ditulis oleh : Fikrika Khairunisa

N I M : 170101030039

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)

Tahun Akademik : 2021/2022

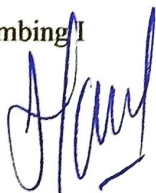
Tempat dan tanggal lahir : Balikpapan, 16 Desember 1998

Alamat : Jl. Simp. Wildan Sari VII A RT. 7 RW.1 No. 34 Kel. Telaga Biru Kec. Banjarmasin Barat

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 22 Juli 2022

Pembimbing I



Dr. Hj. Hayatun Na'imah, S.H., M.Hum
NIP.19740525 200312 2 004

Pembimbing II



Farihatni Mulyati S.Ag., M.HI
NIP.19701113 199803 2 004

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antsari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H
NIP.19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Peran Satpol-PP Sebagai Penyidik Pegawai Negeri Sipil Dalam Melakukan Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban Dan Kesehatan Lingkungan (Studi Kasus Pada Pasar Kaget Di Kota Banjarmasin)”, ditulis oleh Fikrika Khairunisa, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

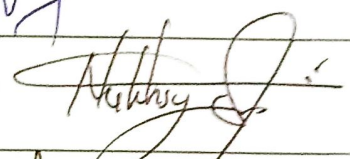
Hari : Selasa

Tanggal : 19 Juli 2022

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A dengan nilai 85 bobot 3.75


Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin
Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

NO	NAMA	TANDA TANGAN
1	Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum	
2	Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA	
3	Farihatni Mulyati, S.Ag., MHI	
4	Ergina Faralita, S.H., M.H	

ABSTRAK

Fikrika Khairunisa. 170101030039. *Peran Satpol-pp Sebagai Penyidik Pegawai Negeri Sipil Dalam Melakukan Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Peraturan Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban Dan Kesehatan Lingkungan (Studi Kasus Pada Pasar Kaget Di Kota Banjarmasin)*
Pembimbing: (I) Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum, (II) Farihatni Mulyati S.Ag., M.HI, pada Program Studi Hukum Tatanegara Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. 2022

Kata Kunci: PPNS, Penegakan Hukum, Pasar Kaget

Pasar kaget merupakan salah satu jenis pasar tradisional non permanen yang berdiri diatas area yang tidak diperuntukkan sebagai tempat berdagang seperti di atas badan jalan maupun trotoar. Keberadaannya di kota Banjarmasin telah melanggar sejumlah aturan salah satunya terkait penyelenggaraan K4 yang didalamnya memuat ketentuan pidana. Ketentuan tersebut mengarah pada peran yang dimiliki Satpol-PP sebagai PPNS dalam pelaksanaan penegakan hukum terhadap pelanggaran peraturan daerah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran Satpol-PP sebagai PPNS dalam melakukan penegakan hukum terhadap pelanggaran peraturan daerah atas keberadaan pasar kaget di kota Banjarmasin dan kendalanya dalam menjalankan perannya untuk menegakkan hukum.

Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Peneliti melakukan observasi di salah satu pasar kaget yang sudah cukup lama berdiri di kota Banjarmasin yaitu Pasar Tungging di jalan Cempaka Raya Kecamatan Banjarmasin Barat dan juga melakukan wawancara yang terdiri dari anggota PPNS Satpol-PP, pihak Dinas Perindustrian dan Perdagangan, pedagang pasar kaget, dan masyarakat.

Peneliti mendapati bahwa Satpol-PP sebagai PPNS memiliki peran dalam penegakan hukum terhadap pelanggaran peraturan daerah dan peraturan walikota yang mengarah pada proses penyidikan melalui tindakan represif pro yustisi. Sementara, peran Satpol-PP sebagai PPNS dalam melakukan penegakan hukum terhadap pelanggaran peraturan daerah pada pasar kaget di kota Banjarmasin belum terlaksana. Hal tersebut disebabkan oleh beberapa kendala baik dari dalam maupun luar instansi Satpol-PP itu sendiri. Kendal-kendala tersebut seperti kurangnya tenaga PPNS dan penyelesaian perkara yang tidak mencapai ranah PPNS.

MOTTO

**“BERTAHAN BUKANLAH PILIHAN
MELAINKAN KEHARUSAN”**

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Rabbil Alamin

Sujud syukur kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang.

Serta shalawat dan salam kepada baginda Rasulullah SAW

Karya ini penulis persembahkan dengan tulus kepada :

Ayah Hidayatullah & Mamah Eva Kristanti tercinta, yang telah berusaha berjuang sekuat tenaga membesarkan, merawat, mendidik dan memotivasi penulis hingga bisa mencapai titik ini, dan juga turut selalu memberikan doa, semangat dan kasih sayangnya yang tiada ternilai besarnya

Kemudian untuk ketiga tersayang M. Firhan Lazwardi, M. Faqih Antasari, dan M. Fajri Islami Rayyan yang selalu menjadi penyemangat penulis dan untuk yang selalu sabar menemani sebagai partner dalam segala hal Abang Upik

Terima kasih semuanya.

PANDUAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus. Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ṣa'	Ṣ	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa'	Ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet

س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa'	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha`	H	Ha
ء	Hamzah	`	Apostrof
ي	Ya`	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مضاعفون	Ditulis	muta`aqqidin
عدة	Ditulis	`iddah

3. Ta`marbutah

a. Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	Hibbah
جزية	Ditulis	Jizyah

(Ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam Bahasa Indonesia, seperti salat, zakat, dan sebagainya, kecuali apabila dikendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كلمة الأولياء	Ditulis	Karāmah al auliyā‘
---------------	---------	--------------------

b. Apabila ta` marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dandammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	Zakātul-fitri
------------	---------	---------------

4. Vokal Pendek

ـَ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
ـُ	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
ـِ	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif - جاهلۃ	Ditulis	ā – jāhiliyyah
2	Fathah + ya`mati - بُسرۃ	Ditulis	ā – yas`ā
3	Kasrah + ya`mati - كرمي	Ditulis	ī – karīm
4	Dammah + wawu mati - فروض	Ditulis	ū – furūd

6. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya` mati - بَيِّنَات	Ditulis	al- <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati - قَوْل	Ditulis	au- <i>Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنتُمْ	Ditulis	a`antum
أَعِدَّتْ	Ditulis	u`iddat

لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ	Ditulis	la`in syakartum
---------------------------	---------	-----------------

8. Kata sandang alif + lam

- a. Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

الْقُرْآن	Ditulis	al-Qur`ān
الْقِيَّاس	Ditulis	al-Qiyās

- b. Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al”nya.

السماء	Ditulis	as-Samā
الشمس	Ditulis	asy-Syams

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذَوِي الْفُرُوضِ	Ditulis	Zawī al-furūd atau Zawil furūd
أَهْلُ السُّنَّةِ	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlusunnah

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ مُحَمَّدٍ

وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ أَمَّا بَعْدُ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Satpol-PP Sebagai Penyidik Pegawai Negeri Sipil Dalam Melakukan Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban Dan Kesehatan Lingkungan (Studi Kasus Pada Pasar Kaget Kota Banjarmasin)” sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hatu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Antasari
2. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Ayahanda Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H., dan Bapak Anwar Hafidzi, Lc, M.A, HK., selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah), Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Ibunda Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum selaku Pembimbing Skripsi I dan Ibunda Farihatni Mulyati, S.Ag., M.HI selaku Pembimbing Skripsi II yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
7. Teman-teman seperjuangan Arti, Janah, Wulan, Yuni, Ratu, Syarifah, Imus, Ibnu, Sada, Devi dan teman-teman lokal HTN B.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapakan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 12 Juli 2022

Penulis,

Fikrika Khairunisa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
PANDUAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR TABEL	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Signifikansi Penelitian	9
E. Definisi Operasional.....	10
F. Kajian Pustaka.....	13
G. Sistematika Penulisan.....	18
BAB II LANDASAN TEORI	20
A. Penegakan Hukum	20
1. Pengertian Penegakan Hukum.....	20
2. Lembaga Penegak Hukum.....	24
3. Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum	32
B. Pasar Kaget.....	35
1. Pengertian Pasar	35
2. Fungsi pasar.....	37
3. Jenis-jenis Pasar	38
4. Pengertian Pasar Kaget.....	41

C. Pelanggaran Peraturan Daerah	42
1. Pelanggaran	42
2. Peraturan Daerah	43
BAB III METODE PENELITIAN.....	48
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	48
B. Lokasi Penelitian.....	49
C. Data dan Sumber Data	49
D. Teknik Pengumpulan Data.....	51
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	53
BAB IV LAPORAN PENELITIAN DAN ANALISIS DATA	56
A. Gambaran Umum.....	56
B. Penyajian Data	70
C. Analisis Data	99
BAB V PENUTUP.....	114
A. Simpulan	114
B. Saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA	117
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	122
RIWAYAT HIDUP	145

DAFTAR TABEL

Table 1. Jadwal Pasar Kaget Dalam Satu Minggu	59
Table 2. Ringkasan Wawancara	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Pasar Kaget.....	60
Gambar 2. Pasar Kaget.....	61