

**EVALUASI PENYELENGGARAAN PEMILIHAN KEPALA
DAERAH TAHUN 2020 DI TENGAH SITUASI PANDEMI
COVID-19 DI KABUPATEN SERUYAN**

SKRIPSI

**OLEH
TAUPIK QURAHMAN**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

**EVALUASI PENYELENGGARAAN PEMILIHAN KEPALA
DAERAH TAHUN 2020 DI TENGAH SITUASI PANDEMI
COVID-19 DI KABUPATEN SERUYAN**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagai Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum**

**Oleh :
Taupik Qurahman
170101031023**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
(SIYASAH SYAR'IYYAH)
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Taupik Qurahman
NIM : 170101031023
Tempat/Tgl. Lahir : Kuala Pembuang/23 April 1997
Jurusan : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 14 Juli 2022

Yang membuat pernyataan,



Taupik Qurahman

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Evaluasi Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 Di Tengah Situasi Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Seruyan

Ditulis oleh : Taupik Qurahman

NIM : 170101031023

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2021/2022

Tempat dan tanggal lahir : Kuala Pembuang, 23 April 1997

Alamat : Jl. Ahmad Yani, RT.13, Kel. Sungai Undang, Kec. Seruyan Hilir, Kab. Seruyan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

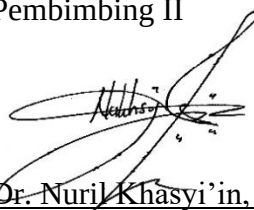
Banjarmasin, 14 Juli 2022

Pembimbing I,



H. Bahrhan, S.H., M.H.
NIP. 19610605 1994031 002

Pembimbing II



Dr. Nuril Khasyi'in, Lc., MA
NIP. 19730111 200312 1 001

Mengetahui
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Amir Shastyoko, S.Sos, M.H.
NIP. 19790118 2005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Evaluasi Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 Di Tengah Situasi Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Seruyan”. Ditulis oleh Taupik Qurahman, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 19 Juli 2022

Dinyatakan **LULUS** dengan predikat : A (82)



Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

NO	Nama	Tanda Tangan
1	H. Bahran, S.H., M.H. (Ketua)	
2	Imam Alfiannoor, S.Ag, M.HI (Anggota)	
3	Dr. Hj. Mariani, SH, M.Ag. (Anggota)	
4	Rahman Helmi, S.HI, MH (Anggota)	

ABSTRAK

Taupik Qurahman. 170101031023: *Evaluasi Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 Di Tengah Situasi Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Seruyan.* Skripsi, Pembimbing : (I) H. Bahran, S.H., M.H. (II) Dr. H Nuril Khasyi'in, Lc., MA, Pada Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. 2022.

Kata Kunci: Evaluasi, Pemilukada, Pandemi, Seruyan

Pemilihan umum kepala daerah merupakan salah satu manifestasi dari Demokrasi Pancasila. Pada tanggal 9 Desember 2020 yang lalu, Indonesia telah mengadakan pemilihan kepala daerah. Tak terkecuali di Kabupaten Seruyan Kalimantan Tengah. Meskipun pemilihan tersebut harus dilaksanakan ketika negara dalam keadaan di tengah Pandemi Covid-19. Penyelenggaraan pemilihan kepala daerah di situasi pandemi Covid-19, selain rentan untuk terjadi kluster baru Covid-19, juga rentan terjadi tindak pelanggaran, penyimpangan maupun kecurangan-kecurangan. Selain itu, dalam proses pemilukada ini tidak lepas dari kendala dalam penyelenggaraannya yang mana pemilukada kali ini penyelenggaraannya berbeda dengan pilkada yang telah lalu.

Tujuan dari Penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana penyelenggaraan pemilukada dan apa kendalanya, Juga untuk melakukan evaluasi terhadap penyelenggaraan pemilukada tahun 2020 di tengah situasi pandemi Covid-19 di kabupaten Seruyan.

Jenis Penelitian yang digunakan oleh peneliti adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan sosiologis. Untuk pengumpulan data-data akurat saat penelitian, Peneliti menggunakan teknik wawancara. Teknik pengolahan data ialah dengan pengumpulan, penyederhanaan penyajian data dan penarikan kesimpulan. Analisis data menggunakan teknik deskriptif

Berdasarkan hasil penelitian Evaluasi Penyelenggaraan Pemilukada Serentak Tahun 2020 Di Tengah Situasi Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Seruyan di dapati bahwa penyelenggaraan memang sesuai dengan rumusan demokrasi Indonesia sebagai negara hukum meski demikian masih belum sepenuhnya aturan yang berlaku di masa pandemi terselenggara. Hal-hal seperti masih belum meratanya informasi disampaikan kepada para pihak terkait hingga adanya bencana banjir yang melanda kabupaten Seruyan, menjadi kendala yang dihadapi dalam penyelenggaraan pemilukada. Selain itu terdapat beberapa faktor mulai dari penyelenggara hingga pihak terkait seperti politisi dan masyarakat peserta pemilukada.

MOTTO

“Diam Seperti Badut Bergerak Seperti Yonkou”

(Taupik Qurahman)

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Rabbil Alamin

Sujud syukur kepada Allah SWT, yang Maha Esa, Dzat yang Maha Agung dan

Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Tuhan semesta alam.

Shalawat dan salam kepada baginda Rasulullah SAW, yang telah mengenalkan Tuhan yang Maha Esa sebagai kebenaran sejati pada jiwa-jiwa pecinta-Nya, untuk jiwa-jiwa suci yang senantiasa menghembuskan nafas-Nya, menuliskan keberkahan nama-Nya.

Dengan segenap rasa cinta dan kasih, ku persembahkan karya kecil ini untuk orang-orang terkasih...

Bapakku H. Muchtar dan Ibuku Umi Asmiati tercinta, yang telah berusaha sekuat tenaga dengan tetesan keringat membesarkan dan mendidik dengan penuh kasih sayang serta segenap perhatian dan do'a untuk menjadikan saya anak yang berguna, yang selalu memberi motivasi untuk terus maju hingga bisa berada di titik ini, do'a kalian pelang jalan menuju kesuksesan.

Semoga Allah senantiasa mencurahkan rahmat, kasih sayang dan keridhoan-Nya untuk kita semua, Aamiin...

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta`	T	Te
ث	Ša'	Š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa'	Ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet

س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa'	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
هـ	Ha`	H	Ha
ء	Hamzah	`	Apostrof
ي	Ya`	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	muta`aqqidin
عدة	Ditulis	`iddah

3. Ta`marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	Hibbah
جزية	Ditulis	Jizyah

(Ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam Bahasa Indonesia, seperti salat, zakat, dan sebagainya, kecuali apabila dikendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	Karāmah al auliyā‘
----------------	---------	--------------------

b) Apabila ta` marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	Zakātul-fitri
------------	---------	---------------

4. Vokal Pendek

ـَ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
ـِ	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
ـُ	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif - جاهلية	Ditulis	ā – jāhiliyyah
2	Fathah + ya`mati - يسعى	Ditulis	ā – yas`ā
3	Kasrah + ya`mati - كريم	Ditulis	ī – karīm
4	Dammah + wawu mati - فروض	Ditulis	ū – furūd

6. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya` mati - بينكم	Ditulis	al- <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati - قول	Ditulis	au- <i>Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	a`antum
أعدت	Ditulis	u`iddat

لئن شكرتم	Ditulis	la`in syakartum
-----------	---------	-----------------

8. Kata sandang alif + lam

- a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

القرآن	Ditulis	al-Qur`ān
القياس	Ditulis	al-Qiyās

- b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	as-Samā
الشمس	Ditulis	asy-Syams

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	Zawī al-furūd atau Zawil furūd
أهل السنة	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlusunnah

KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله رب العالمين الصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيدنا ومولانا محمد وعلى آله وأصحابه أجمعين ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين. أما بعد

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan harunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat seta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Evaluasi Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 Di Tengah Situasi Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Seruyan*”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H. Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H., selaku ketua program studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasir Banjarmasin.

3. H. Bahran, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing pertama, dan Dr. H Nuril Khasyi'in, Lc., MA selaku dosen pembimbing kedua.
4. Bapak dan ibu dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
5. Bapak dan ibu tenaga Kependidikan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.
6. Ibu dan Bapakku, terimakasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayangmu tak pernah kulupakan.

Semoga Allah Swt., memberikan segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengahapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazarah pengetahuan, Aamiin.

Banjarmasin, 15 Juli 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK.....	v
MOTTO.....	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	viii
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Signifikansi Penelitian	6
E. Definisi Operasional.....	7
F. Kajian Pustaka/Penelitian Terdahulu	9
G. Sistematika Penelitian	13
BAB II LANDASAN TEORI	15
A. Evaluasi.....	15
B. Demokrasi Negara Hukum dan Kepatuhan Hukum.....	21

	C. Konsep Pemilihan Umum Kepala Daerah di Masa Pandemi.....	25
	D. Pandemi Corona Virus Disease 2019 (COVID-19).....	29
BAB III	METODE PENELITIAN.....	33
	A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	33
	B. Lokasi Penelitian.....	34
	C. Data dan Sumber Data	35
	D. Teknik Pengumpulan data.....	37
	E. Analisis Data	38
BAB IV	SAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	40
	A. Profil Lokasi Penelitian.....	40
	B. Sajian Data	41
	C. Analisis Data	61
BAB V	PENUTUP.....	74
	A. Simpulan	74
	B. Rekomendasi.....	76
	DAFTAR PUSTAKA	78
	LAMPIRAN.....	82
	RIWAYAT HIDUP.....	87