

**KINERJA PEGAWAI BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN,
PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN (BAPPELITBANG)
KABUPATEN TAPIN PADA MASA PANDEMI**

SKRIPSI

**OLEH
NOR FATMAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

**KINERJA PEGAWAI BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN,
PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN (BAPPELITBANG)
KABUPATEN TAPIN PADA MASA PANDEMI**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum Tata Negara**

**Oleh :
Nor Fatmah
180102030337**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nor Fatmah
NIM : 180102030337
Tempat/Tgl. Lahir : Banjarmasin, 15 Juli 2000
Jurusan : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 20 juni 2022

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular revenue stamp. The stamp is light blue and white, featuring the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'SEPULUH RIBU RUPIAH', and 'METERAI TEMPEL'. Below the stamp, the name 'Nor Fatmah' is printed in black.

Nor Fatmah

PERSETUJUAN

**Skripsi yang berjudul : Kinerja Pegawai Badan Perencanaan
Pembangunan, Penelitian Dan Pengembangan
(BAPPELITBANG) Kabupaten Tapin Pada Masa
Pandemi**

Ditulis oleh : Nor Fatmah

N I M : 180102030337

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2021/2022

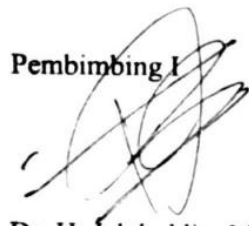
Tempat dan tanggal lahir : Banjarmasin, 15 Juli 2000

**Alamat : Jl. Trans Kalimantan RT 06 Kalimantan Tengah
Kabupaten Lamandau Kecamatan Bulik.**

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 20 Juni 2022

Pembimbing I



Dr. H. Jalaluddin, M.Hum
NIP. 19661126 199102 1 002

Pembimbing II



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H
NIP. 19790118200501 1 004

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antsari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “KINERJA PEGAWAI BADAN PERENCANAAN, PEMBANGUNAN, PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN (BAPPELITBANG) KABUPATEN TAPIN PADA MASA PANDEMI”, ditulis oleh Nor Fatmah, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 19 Juli 2022

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A Nilai 82,5

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP 197105191997032001

Tim Penguji		
	Nama	Tanda Tangan
1	Dr. H. Jalaluddin, M.Hum (Ketua)	
2	Dr. Hj. Hayutun Na'imah, SH, M.Hum. (Anggota)	
3	Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI (Anggota)	
4	Dr. H. Anwar hafidzi, LC, MA.HK (Anggota)	

ABSTRAK

Nor Fatmah: 2022. *Kinerja Pegawai Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian Dan Pengembangan (BAPPELITBANG) Kabupaten Tapin Pada Masa Pandemi*. Skripsi, Program Studi Ilmu Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah. Pembimbing: Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum dan bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H

Kata Kunci: Kinerja Pegawai, Bappelitbang, Pandemi Covid

Kinerja adalah hasil kerja secara kualitas dan kuantitas yang dicapai seorang pegawai dengan melaksanakan tugasnya sesuai dengan tanggung jawab yang diberikan kepadanya. Adanya fenomena meningkatnya data ketidakhadiran pegawai negeri sipil Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian dan Pengembangan (BAPPELITBANG) Kabupaten Tapin karena adanya pandemi covid-19 menjadi isu yang sangat penting untuk dikaji.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja pegawai, hambatan, solusi, dan perspektif hukum tata negara maupun hukum tata administrasi dalam menjalankan kebijakan pemerintah yang tertuang dalam hukum perundang-undangan pada Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian, dan Pengembangan (BAPPELITBANG) Kabupaten Tapin pada masa pandemi COVID-19.

Metode penelitian menggunakan penelitian hukum empiris. Penelitian hukum ini juga disebut dengan penelitian hukum sosiologis atau penelitian lapangan. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa: *pertama*, kinerja pegawai Badan Perencanaan, pembangunan, dan pengembangan (BAPPELITBANG) Kabupaten Tapin sudah cukup baik di masa pandemi COVID-19. *Kedua*, hambatan-hambatan yang dialami selama masa pandemi COVID-19 diantaranya adalah masih adanya ketidakdisiplinan sebagian pegawai saat jam pulang kantor, yakni mendahului dari waktu yang telah ditentukan, beberapa pegawai belum mengerti teknologi sehingga perlu sosialisasi ekstra terkait adaptasi penggunaan aplikasi online di masa pandemi. *Ketiga*, dalam perspektif hukum tata negara, peraturan bupati tapin nomor 20 tahun 2020 tentang pedoman pelaksanaan pembatasan kegiatan masyarakat dalam rangka percepatan penanganan covid-19. Dari peraturan bupati tapin tersebut dapat dilihat bahwa kantor BAPPELITBANG kabupaten tapin telah mengikuti prosedur yang ada dengan membatasi kegiatan bekerja dikantor dengan sistem masuk bergantian dan *work from home*, sekaligus mematuhi UU ketenagakerjaan 2003 dan UU NO 1 1970 Tentang keselamatan kerja. Pelaksanaan pembatasan tersebut telah dilaksanakan dengan cukup baik dan melaksanakan tugasnya dalam rangka pembangunan, penelitian, dan pengembangan daerah.

MOTTO

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”.

(Q.S Al-Baqarah Ayat 286)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap rasa syukur atas limpahan dan karunia Allah SWT. Yang telah memberikan kemudahan serta kelancaran dalam penulisan skripsi ini.

Kupersembahkan dengan segenap rasa cinta dan sayang karya yang sederhana ini kepada orang-orang yang ku sayangi dan ku banggakan :

Keluarga Besarku

Ayah (*H. Zainal Abidin*) dan Ibu (*Hj.Baiti*) yang ulun cintai dan ulun banggakan.

Terimakasih atas setiap dukungan, bantuan, motivasi dan bantuan do'a yang tidak pernah henti-hentinya yang engkau panjatkan

serta

Adik ulun (*Yunita Baitin*) dan kakak ulun (*Ahmad Ramadhan, S.Sos.*), Nene, Paman, Sepupu dan seluruh keluarga besarku.

TERIMA KASIH

Sudah menjadi pendukung serta penyemangat setiap langkah demi langkah yang ulun lakukan dalam setiap ayunan kaki ini. Yang selalu yang selalu jadi pemecah kebuntuan disaat kepala ini tak mampu lagi berfikir dan selalu mensupport atas pilihan yang ulun ambil.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	s\ a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	Je
ح	h} a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	ka dan ha
د	dal	D	De
ذ	z\ al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	zai	Z	Zet
س	sin	S	Es
ش	syin	Sy	es dan ye
ص	s} ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d} ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t} a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z} a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	G	Ge
ف	fa'	F	Ef

ق	qaf	Q	Qi
ك	kaf	K	Ka
ل	lam	L	‘el
م	mim	M	‘em
ن	nun	N	‘en
و	waw	W	We
ه	ha’	H	Ha
ء	hamzah	`	Apostrof
ي	ya’	Y	Ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مُتَكَبِّر	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
الْقُدُّوس	Ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta’ *marbutah* di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جَامِعَةٌ	Ditulis	<i>ja>mi’ah</i>
مَكْتَبَةٌ	Ditulis	<i>Maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang ‘al’ serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المَكْتَبَةُ الْجَمِيلَةُ	Ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
---------------------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal pendek

َ	Fathah	ditulis	A
ِ	Kasrah	ditulis	I

◌ُ			
◌ُ	Dammah	Ditulis	U
شكر	Fathah	Ditulis	Syakara
قرأ	Kasrah	Ditulis	quri'a
ينطق	Dammah	Ditulis	yant}iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	Ditulis Ditulis	<i>a></i> <i>ka>milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	Ditulis Ditulis	<i>a></i> <i>s}alla></i>
3	kasrah + ya mati شديد	Ditulis Ditulis	<i>i></i> <i>syadi>d</i>
4	dammah + wawu mati صدور	Ditulis Ditulis	<i>u></i> <i>s}udu>r</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	Ditulis Ditulis	ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati وفرعون ذي الأوتاد	Ditulis Ditulis	au <i>wa fir'auna z}i al-auta>d</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ أَشَدُّ خُلُقًا	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	Ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	Ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan *diidgamkan*

الصبح	Ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساورة	Ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	Ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشمس	Ditulis	<i>Iz\ a asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ، الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَ بِهِ نَسْتَعِينُ عَلَى أُمُورِ الدُّنْيَا وَالْآخِرَةِ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى
أَصْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ وَ عَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ. أَمَّا بَعْدُ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kinerja Pegawai Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian, Dan Pengembangan (BAPPELITBANG) Kabupaten Tapin Pada Masa Pandemi”**, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hatu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

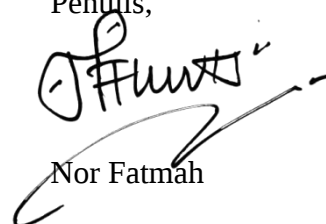
1. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmania, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H, dan Bapak, Dr. H. Anwar Hafidzi, LC, MA.HK selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

3. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum, selaku Pembimbing Skripsi 1 dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
5. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
6. Ibu dan ayahku, kakak adikku, nenek kakek ku, dan seluruh keluarga besarku terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayangmu tak pernah kulupakan.
7. Terimakasih kepada orang terkasih saya M. Andri Efindy, S.E orang yang selalu mensupport saya dalam keadaan apapun.
8. Kepada teman teman Lokal C HTN 2018, yang mungkin tidak dapat saya sebutkan satu persatu namanya, terimakasih support sistem kalian kepada saya, semoga kalian sukses selalu. Aamiin.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 20 Juni 2022

Penulis,



Nor Fatmah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang Penelitan.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Signifikasi Penelitian.....	8
E. Definisi Operasional	8
F. Penelitian Terdahulu	13
G. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II KAJIAN TEORI DAN KERANGKA PIKIR	22
A. Manajemen sumber daya manusia	22
B. Kinerja.....	28
C. Pegawai	Error! Bookmark not defined.
D. Pandemi Covid-19.....	34
E. Kerangka Pikir.....	36
BAB III METODE PENELITIAN	39
A. Jenis, Sifat dan Lokasi penelitian	39
B. Subyek Dan Objek Penelitian	40

F. Data Dan Sumber Data.....	40
D. Teknik Pengumpulan Data	40
E. Teknik Pengolahan Dan Analisis Data.....	41
F. Prosedur Penelitian.....	42
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	45
A. Deskripsi Objek Penelitian.....	45
B. Proses Penyusunan Rencana Kerja Pembangunan Daerah di Kabupaten Tapin.....	63
C. Target Kinerja Pegawai Bappelitbang Kabupaten Tapin	67
D. Hambatan dan Solusi Kinerja Pegawai BAPPELITBANG Kabupaten Tapin.....	83
E. Perspektif Hukum Tata Negara	85
BAB V PENUTUP.....	Error! Bookmark not defined.
A. Kesimpulan.....	89
B. Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA	91
LAMPIRAN-LAMPIRAN	95

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Populasi Penelitian	9
Tabel 3.2 Hasil Uji	10

DAFTAR GAMBAR