

**PERLINDUNGAN HUKUM ATAS HAK KEBEBASAN
BERGERAK MASYARAKAT KOTA BANJARMASIN
DI MASA PANDEMI *COVID-19***

SKRIPSI

**OLEH
MUHAIMIN MAULIDA**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

**PERLINDUNGAN HUKUM ATAS HAK KEBEBASAN
BERGERAK MASYARAKAT KOTA BANJARMASIN
DI MASA PANDEMI *COVID-19***

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh
Muhaimin Maulida
180102030380**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
TAHUN 2022**

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Perlindungan Hukum Atas Hak Kebebasan Bergerak Masyarakat Kota Banjarmasin di Masa Pandemi *Covid-19*

Ditulis oleh : Muhaimin Maulida

NIM : 180102030380

Program : Strata Satu (S-1)

Jurusan : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2021/2022

Tempat dan Tanggal Lahir : Tandui, 31 Mei 2001

Alamat : Jl. Datu Suban, Desa Tandui Rt. 05 Rw.02 Kecamatan Tapin Selatan Kabupaten Tapin

Setelah diteliti dan dilakukan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing I,



Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI

Banjarmasin,

Pembimbing II,



Fajrul Ilmi, S.Pd.I, M.Sy

Mengetahui,
Ketua Jurusan Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

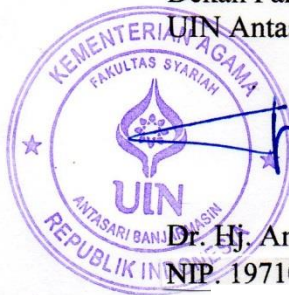
Skripsi yang berjudul “Perlindungan Hukum Atas Hak Kebebasan Bergerak Masyarakat Kota Banjarmasin Di Masa Pandemi Covid-19” ditulis oleh Muhaimin Maulida telah diajukan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 22 Juli 2022

Dan dinyatakan LULUS dengan Predikat : A (81,8)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 197105191997032001

TIM PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H.	1.
2. Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI	2.
3. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA.HK	3.
4. Fajrul Ilmi, S.Pd.I., M.Sy	4.

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, dengan mengucap rasa syukur kepada Allah Swt, yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis, sebagai ungkapan terimakasih penulis persembahkan karya tulis ini sebagai tanda dan cita kasih yang tulus kepada:

1. Ayahanda Rusdiali, Ibundaku Jatiah tercinta, terkasih dan tersayang, yang selama ini telah memberikan dukungan baik secara moril maupun materil dan semangat yang tak terhingga dan tidak mungkin dapat penulis balas.
2. Kakak-kakakku Norhijah, S.Ag., Jidi, S.Pd.I., Norhidayah, S.Pd., yang penulis cintai yang selama ini selalu menyemangati dan tak henti-hentinya mempertanyakan sampai mana penulisan skripsinya dan kapan wisuda.
3. Dosen Pembimbing I (Bapak Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI.) dan Dosen Pembimbing II (Bapak Fajrul Ilmi, S.Pd.I., M.Sy.), penulis ucapkan beribu terimakasih atas bimbingannya, atas segala ilmu yang diberikan dan telah sabar membimbing penulis hingga skripsi ini selesai.
4. Teman-teman penulis yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu, karena telah banyak yang membantu dan menyemangati dalam mengerjakan skripsi ini.

MOTTO

'Jangan katakan kepada Allah bahwa aku punya masalah besar

Tetapi katakanlah kepada masalah bahwa aku punya

Allah Maha Besar"

-Ali bin Abi Thalib-

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Perlindungan Hukum Atas Hak Kebebasan Masyarakat Kota Banjarmasin di Masa Pandemi *Covid-19*”. Sholawat dan salam senantiasa terucap kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW. semoga kita termasuk golongan umatnya dan mendapat syafa’at di hari kiamat nanti. Dalam penyusunan tugas ini, penulis sangat berterima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, memberikan bimbingan dan dukungan moral maupun spritual sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA. Rektor UIN Antasari Banjarmasin
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H. selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara
4. Bapak Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak membantu, memberikan saran, arahan, masukan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini
5. Bapak Fajrul Ilmi, S.Pd.I., M.Sy. selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak membantu dan memberi bimbingan, arahan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini

6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis
7. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah
8. Ibu dan Bapakku, terimakasih atas do'a, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayangmu tak penar kulupakan
9. Para informan, mulai dari Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Pemerintah Kota Banjarmasin, Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin, Sekretariat Daerah Bidang Kementerian Hukum dan HAM Kota Banjarmasin, Sekretariat Daerah Bidang Perekonomian Kota Banjarmasin dan masyarakat kota Banjarmasin yang telah berkenan meluangkan waktunya, sehingga banyak data yang bisa di ambil oleh penulis
10. Teman-teman dan rekan mahasiswa yang telah memberikan saran dan bantuan sehingga dapat menambah pengetahuan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkam ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis inidapat memberi manfaat guna bagi semua pihak dan manambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 8 Juli 2022



Penulis

TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	S a'	S	es (dengan titik diatas)
ج	Jim	J	Je
ح	H{a	H{	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Z	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	S{ad	S{	es (dengan titik di bawah)
ض	D{ad	d{	de (dengan titik di bawah)
ط	T{a	T{	te (dengan titik di bawah)
ظ	Z{a	Z{	zet (dengan titik dibawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef

ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ef
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	we
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	ye

2. Konsonan Rangkap Karena Syaddah Ditulis Rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta’aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

3. Ta’marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “**al**” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Kara>mah al auliya> ‘</i>
---------------	---------	------------------------------------

b) Apabila **ta’** marbutah hidup atau dengan harkat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zaka>tul-fit{ri</i>
------------	---------	---------------------------

4. Vokal Pendek

◌َ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌ِ	Fath{ah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	D{ammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif	- جاهلية	Ditulis	<i>a> - ja>hiliyyah</i>
2	Fathah + ya'mati	- يسعى	Ditulis	<i>a> - yas'a></i>
3	Kasrah + ya'mat	- كريم	Ditulis	<i>i> - kari>m</i>
4	Dammah + wawu mat	- فروض	Ditulis	<i>u> - furu>d{</i>

6. Vokal Rangkap

1	Fath{ah + ya' mat	- بينكم	Ditulis	<i>Ai – Bainakum</i>
2.	Fathah + wawu mat	- قول	Ditulis	<i>Au - Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أأعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لأن شكرتم	Ditulis	<i>La 'in syakartum</i>

8. Kata sandang alif + lam

a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huru"al"

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiya>s</i>

b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huru "al"nya.

السماء	Ditulis	<i>as-Sama></i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>Z awi> al-furu>d{ atau Z awil furu>d{</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-sunnah atau ahlussunnah</i>

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR.....	vii
TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan penelitian	9
D. Signifikansi Penelitian	10
E. Definisi Operasional	10
F. Penelitian Terdahulu.....	12
G. Sistematika Penulisan	16
BAB II KAJIAN TEORI DAN KERANGKA PIKIR	18
A. Kajian Teori	
1. Perlindungan Hukum	18
2. Kebijakan	22
3. Hak Kebebasan Bergerak.....	24
4. <i>Corona Virus Disease 2019 (Covid-19)</i>	28
B. Kerangka Pikir	31

BAB III METODE PENELITIAN	33
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	33
B. Lokasi Penelitian	34
C. Data dan Sumber Data	36
D. Teknik Pengumpulan Data	39
E. Analisis Data	41
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	42
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
1. Keadaan Geografis	42
2. Kondisi Penduduk	43
3. Kondisi perekonomian	45
4. Konfirmasin Kasus Covid-19	45
B. Penyajian Data	47
1. Deskriptif Identitas Subjek Penelitian	48
2. Pengolahan Data	49
C. Analisis Data	57
1. Perlindungan Hukum Terhadap Hak Kebebasan Bergerak Pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota Banjarmasin	57
2. Kebijakan yang diterbitkan Pemerintah Kota Banjarmasin Dalam Membatasi Hak Kebebasan Berherak di Masa Pandemi Covid-19	63
BAB V PENUTUP.....	72
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	74
LAMPIRAN-LAMPIRAN	82
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	100

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Angka Penyebaran <i>Covid-19</i> di Kalimantan Selatan	34
Tabel 4.1 Luas Wilayah Perkecamatan Kota Banjarmasin	42
Tabel 4.2 Jumlah Total Penduduk Kota Banjarmasin	43
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin Berjenis Kelamin Laki-Laki	44
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin Berjenis Kelamin Perempuan ...	44
Tabel 4.5 Identitas Subjek Penelitian	48
Tabel 4.6 Perbedaan Aturan PPKM Level	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Penyebaran Kasus Aktif <i>Covid-19</i> tahun 2020.....	45
Gambar 4.2 Penyebaran Kasus Aktif <i>Covid-19</i> tahun 2021.....	46
Gambar 4.3 Penyebaran Kasus Aktif <i>Covid-19</i> tahun 2022.....	47