

**PENANGANAN BADAN PENGAWAS PEMILU KABUPATEN
KAPUAS DALAM MENYELESAIKAN KETIDAKNETRALAN
APARATUR SIPIL NEGARA PADA PILKADA
GUBERNUR KALIMANTAN TENGAH
TAHUN 2020**

SKRIPSI

OLEH

RIKA AMELIA



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2022 M/1443 H

**PENANGANAN BADAN PENGAWAS PEMILU KABUPATEN
KAPUAS DALAM MENYELESAIKAN KETIDAKNETRALAN
APARATUR SIPIL NEGARA PADA PILKADA
GUBERNUR KALIMANTAN TENGAH
TAHUN 2020**

Skripsi

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
sebagai salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana Hukum**

**Oleh
Rika Amelia
180102030376**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
TAHUN 2022**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rika Amelia

NIM : 180102030376

Tempat/Tanggal Lahir : Kuala Kapuas/11 September 2000

Jurusan/Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah)

Fakultas/Program : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, “Penanganan Bawaslu Kabupaten Kapuas Dalam Menyelesaikan Ketidaknetralan Aparatur Sipil Negara Pada Pilkada Gubernur Kalimantan Tengah” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Kuala Kapuas, 15 Juli 2022

Yang membuat pernyataan,


Rika Amelia



PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Penanganan Bawaslu Kabupaten Kapuas
Dalam Menyelesaikan Ketidaknetralan
Aparatur Sipil Negara Pada Pilkada Gubernur
Kalimantan Tengah

Ditulis oleh : Rika Amelia
NIM : 180102030376
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2021/2022
Tempat dan Tanggal Lahir : Kuala Kapuas, 11 September 2000
Alamat : Jalan Anggrek Gg 5 Kecamatan Selat
Kelurahan Selat Tengah Kabupaten Kapuas
Provinsi Kalimantan Tengah

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing I



Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH., M.Hum
NIP. 197405252003122004

Pembimbing II



Tuti Hasanah, SEI., MHI
NIDN. 20101028702



Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Arie Sulistyoko, S.sos., M.H
NIP. 197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Penanganan Bawaslu Kabupaten Kapuas Dalam Menyelesaikan Ketidaknetralan Aparatur Sipil Negara Pada Pilkada Gubernur Kalimantan tengah". Ditulis oleh Rika Amelia (180102030376), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 20 Juli 2022

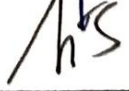
Dinyatakan lulus dengan Predikat Nilai 83,0 (A)

Dekan Syariah

UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 197105191997032001

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.	1. 
2. Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum.	2. 
3. Arie Sulistyoko, S.sos, M.H.	3. 
4. Tuti Hasanah, S.El, M.HI.	4. 

Kata Persembahan

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

”Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pemurah lagi Maha Penyayang”

Sujud syukur ku sembahkan kepada Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang selalu memberikan nikmat yang tiada terkira kepada setiap hamba-Nya. Shalawat serta salam selalu turunkan kepada Baginda Nabi Muhammad Saw.

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasi saya yaitu:

- Saya persembahkan untuk diri saya sendiri karena telah mampu berjuang sampai titik ini, begitu banyak air mata perjuangan yang keluar untuk sampai pada tahap ini. Terimakasih dan tetaplah menjadi pribadi yang positif.
- Saya persembahkan Kepada Orangtua, Papa saya Ahmad Rujani yang telah berkorban menafkahi saya dan yang selalu mendoakan kehidupan saya agar menjadi lebih baik lagi. Terimakasih atas kasih sayang yang diberikan dan telah mendukung apa yang saya lakukan. Dan tak lupa saya persembahkan juga kepada Almh. Mama tercinta Mastan, yang telah banyak berjasa dalam hidup saya disisi hidupnya. Mama adalah semangat saya berjuang dalam pendidikan dan hidup yang keras, mama motivasi dan saya untuk hidup sukses dan membahagiakan Papa dan Kakak. Terimakasih Mama telah melahirkan saya ke dunia ini semoga Mama Husnul Khatimah, *aamiin*.
- Saya persembahkan untuk Ke Empat Kakak-kakak saya Siti Supiah, Rusmila, Annisa, dan Elisa yang telah memberikan dukungan tak terhingga. Terimakasih telah membantu biaya perkuliahan, mendengarkan keluh kesah dan tangisan saya dan memberikan semangat lagi ketika saya hampir menyerah dalam pendidikan.
- Terimakasih untuk teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara angkatan 2018, terkhusus teman-teman Hukum Tata Negara Lokal D yang telah memberikan banyak semangat, dukungan dan berbagi informasi bersama.
- *Thanks for everything* kepada Para Sahabat saya di Kuala Kapuas dan seperjuangan Nur Fatimah, Dewi Fitri, Nurul Hidayati, Norjanah dan Halimatus Sa'diyah karena telah banyak memberikan dukungan dan semangat serta yang selalu menanyakan kapan saya lulus.
- Terimakasih juga untuk orang terdekat yang telah mendukung dan memberikan kontribusi, semangat dalam suka maupun duka yang selalu mengatakan bahwa apapun hasilnya ketika sudah berusaha maka itu yang terbaik dari Allah, serta telah memberikan dukungan yang tak terhingga.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ
سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ.

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Semesta Alam karena berkat limpahan rahmat serta karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penanganan Bawaslu Kabupaten Kapuas Dalam Menyelesaikan Ketidaknetralan Aparatur Sipil Negara Pada Pilkada Gubernur Kalimantan Tengah”. Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, dan pengikutnya hingga akhir zaman. Pada kesempatan ini penyusun mengucapkan terima kasih yang mendalam atas segala bantuan yang diberikan selama pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih penyusun tujukan kepada yang terhormat:

1. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S.sos., M.H selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum. selaku pembimbing I dan Tuti Hasanah, SEI., MHI. selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi dan telah banyak memberikan arahan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini untuk menjadi lebih baik lagi.

4. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
5. Ketua Bawaslu Kabupaten Kapuas beserta para staf yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
6. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga amal baik yang telah diberikan diterima oleh Allah SWT dan mendapat limpahan rahmat-Nya, *Aamiiin Yaa Robbal 'Alaamin*.

Kuala Kapuas, 15 Juli 2022

Penyusun,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Rika Amelia', with a stylized flourish at the end.

Rika Amelia

ABSTRAK

Rika Amelia. 2022. *Penanganan Bawaslu Kabupaten Kapuas Dalam Menyelesaikan Ketidaknetralan Aparatur Sipil Negara Pada Pilkada Gubernur Kalimantan Tengah*. Skripsi, Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH., M.Hum. (II) Tuti Hasanah, SEI., MHI.

Kata Kunci: Penanganan, Bawaslu, Ketidaknetralan, ASN, Pilkada.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya temuan dugaan Ketidaknetralan ASN pada Pilkada Gubernur Kalimantan Tengah. Temuan dugaan ini kemudian dilakukan penanganannya oleh Bawaslu Kabupaten Kapuas. Dalam proses penanganan tersebut Bawaslu menemukan beberapa hambatan sehingga penanganan dugaan pelanggaran tersebut sulit untuk dibuktikan dan diselesaikan.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan memberikan informasi mengenai penanganan yang dilakukan Bawaslu Kabupaten Kapuas dalam menyelesaikan Ketidaknetralan Aparatur Sipil Negara serta untuk mengetahui hambatan yang timbul agar dapat diketahui cara mengatasinya melalui upaya yang dilakukan Bawaslu Kabupaten Kapuas dalam menyelesaikan Ketidaknetralan Aparatur Sipil Negara pada Pilkada Gubernur Kalimantan Tengah Tahun 2020.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris. Pendekatan yang digunakan adalah kualitatif yang disajikan dalam bentuk deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan studi pustaka. Teknik pengolahan data diantaranya melalui proses *editing*, klasifikasi dan deskripsi.

Hasil yang dapat diambil dari penelitian ini adalah bahwa dalam penanganan netralitas ASN yang ditangani oleh Bawaslu Kabupaten Kapuas sudah sesuai dengan Perbawaslu Nomor 8 Tahun 2020 Tentang Penanganan Pelanggaran Pemilihan Gubernur Dan Wakil Gubernur, Bupati Dan Wakil Bupati, Serta Wali Kota Dan Wakil Wali Kota. Adapun untuk hambatan yang dihadapi diantaranya kurangnya waktu penanganan, pelapor dan terlapor yang tidak dapat bekerja sama. Upaya yang dilakukan dalam mengatasi Ketidaknetralan ASN adalah dengan cara melakukan sosialisasi. Cara ini belum efektif karena sosialisasi yang dilakukan tidak membuat semua masyarakat dan ASN bisa memahami kode etik dan aturan yang ada.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	
BEBAS PLAGIASI	
PERSETUJUAN.....	
PENGESAHAN.....	
ABSTRAK	
MOTTO.....	
KATA PERSEMBAHAN	
TRANSLITERASI.....	
KATA PENGANTAR	
DAFTAR ISI	
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	
B. Rumusan Masalah.....	
C. Tujuan Penelitian	
D. Signifikan Penelitian	
E. Definisi Operasional	
F. Penelitian Terdahulu	
G. Sistematika Penulisan.....	
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Tugas, Kewajiban dan Wewenang Bawaslu	
1. Pengertian Bawaslu	

2. Tugas Bawaslu.....	
3. Kewajiban Bawaslu	
4. Wewenang Bawaslu.....	
B. Hak dan Kewajiban Aparatur Sipil Negara (ASN)	
1. Pengertian Aparatur Sipil Negara (ASN).....	
2. Hak Aparatur Sipil Negara (ASN).....	
3. Kewajiban Aparatur Sipil Negara (ASN)	
C. Demokrasi dan Aturan tentang Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada)	
1. Pengertian Demokrasi	
2. Pengertian Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada)	
3. Peraturan Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada)	
D. Netralitas Aparatur Sipil Negara dalam Pemilu	
1. Pengertian Netralitas	
2. Sanksi bagi yang terlibat dalam Pemilu	
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	
1. Jenis Penelitian	
2. Pendekatan Penelitian	
3. Lokasi Penelitian	
B. Data dan Sumber Data	
1. Data	
2. Sumber Data	
C. Teknik Pengumpulan Data	
D. Teknik Pengolahan Data.....	
E. Teknik Analisis Data.....	

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian	
B. Pembahasan	
BAB V PENUTUP	
A. Simpulan	
B. Rekomendasi dan Saran	
Daftar Pustaka	
LAMPIRAN	
Daftar Riwayat Hidup	