

**“PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARBARU TERHADAP  
PELAKSANAAN PERDA NOMOR 1 TAHUN 2020 TENTANG  
PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK PENYANDANG  
DISABILITAS (STUDI KASUS PENGEMIS TUNA NETRA  
DI KECAMATAN BANJARBARU UTARA)”**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**JATI FEBRI SURYANI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI**

**BANJARMASIN**

**2022 M/1444 H**

**“PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARBARU TERHADAP  
PELAKSANAAN PERDA NOMOR 1 TAHUN 2020 TENTANG  
PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK PENYANDANG  
DISABILITAS (STUDI KASUS PENGEMIS TUNA NETRA  
DI KECAMATAN BANJARBARU UTARA)”**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh :**

**JATI FEBRI SURYANI**

**180102030053**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA  
BANJARMASIN  
2022 M/1444 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : JATI FEBRI SURYANI

NIM : 180102030053

Tempat/Tgl Lahir : Banjarbaru, 17 Februari 2000

Jurusan : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 22 September 2022

Yang membuat pernyataan,

Tanda Tangan



Jati Febri Suryani

## PERSETUJUAN

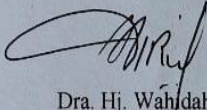
Skripsi yang berjudul : “Peran Dinas Sosial Kota Banjarbaru Terhadap Pelaksanaan Perda Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas (Studi Kasus Pengemis Tuna Netra di Kecamatan Banjarbaru Utara)”

Ditulis oleh : JATI FEBRI SURYANI  
N I M : 180102030053  
Fakultas : Syariah  
Program : Strata Satu (S-1)  
Program Studi : Hukum Tata Negara  
Tahun Akademik : 2022/2023  
Tempat dan tanggal lahir : Banjarbaru, 17 Februari 2000  
Alamat : Jl. Intan Sari RT 20 RW 04 No.151 Banjarbaru


Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 12 September 2022

Pembimbing I


  
Dra. Hj. Wahdah, M.H.  
NIP. 196703271992032005

Pembimbing II

  
Ergina Faralita, S.H., M.H.  
NIDN. 1105128801

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin,



  
Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.  
NIP. 197901182005011004

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Peran Dinas Sosial Kota Banjarbaru Terhadap Pelaksanaan Perda Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas (Studi Kasus Pengemis Tuna Netra di Kecamatan Banjarbaru Utara)”, ditulis oleh Jati Febri Suryani, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 05 Oktober 2022

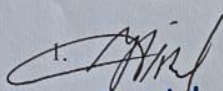
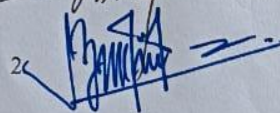
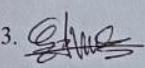
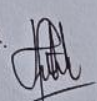
Dinyatakan LULUS dengan predikat A, dengan bobot nilai sebesar 88,6.



Dekan Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.  
NIP. 19710519 199703 2 001

### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dra. Hj. Wahidah, MHI. (Ketua/ Anggota)	1. 
2. H. Bahran, S.H.,M.H. (Anggota)	2. 
3. Ergina Faralita, S.H.,M.H. (Anggota)	3. 
4. Tuti Hasanah, S.E.I.,MHI (Anggota)	4. 

## ABSTRAK

**Jati Febri Suryani.** 2022. *Peran Dinas Sosial Kota Banjarbaru Terhadap Pelaksanaan Perda Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas (Studi Kasus Pengemis Tuna Netra di Kecamatan Banjarbaru Utara)*. Skripsi, Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah), Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dra. Hj. Wahidah, MHI. Pembimbing (II) Ergina Faralita, S.H.,M.H.

**Kata Kunci:** Peran, dinas sosial, penyandang disabilitas, pengemis.

Penelitian ini dilatarbelakangi dengan adanya penyandang disabilitas yang belum bisa dikatakan sejahtera secara sosial, yaitu kemunculan beberapa pengemis tuna netra di Kecamatan Banjarbaru Utara. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Dinas Sosial Kota Banjarbaru terhadap pelaksanaan Perda Nomor 1 Tahun 2020 tentang perlindungan dan pemenuhan hak penyandang disabilitas, serta mengetahui upaya Dinas Sosial Kota Banjarbaru dalam mengatasi pengemis tuna netra di Kecamatan Banjarbaru Utara.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris, dengan pendekatan penelitian kualitatif. Peneliti dalam mengumpulkan data menggunakan teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Setelah data terkumpul kemudian diolah melalui proses editing, deskripsi, dan matrik. Kemudian data di analisis menggunakan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan dengan mengarah pada landasan teori yang ada.

Hasil yang didapat dari penelitian ini menunjukkan bahwa dalam pelaksanaan Perda Nomor 1 Tahun 2020 tentang perlindungan dan pemenuhan hak penyandang disabilitas, Dinas Sosial Kota Banjarbaru melaksanakan perannya berupa: pendataan, pemberian bantuan, dan penyediaan program pelatihan. Namun, masih ditemukannya pengemis. Hal itu dikarenakan faktor dalam diri pengemis dan dasar agama yang kurang kuat. Selain itu, upaya dalam mengatasi pengemis, antara lain upaya preventif, upaya represif, upaya rehabilitatif, dan upaya persuasif. Namun upaya tersebut belum berjalan secara maksimal, khususnya dalam hal penertiban pengemis yaitu sering bocornya informasi mengenai razia, serta kurang tegasnya sanksi yang diberikan terhadap pengemis. Sehingga membuat mereka tidak merasa jera dan masih saja mengemis.



## MOTTO

- ❖ “Hidup bukanlah sebuah perlombaan, melainkan pilihan. Lebih baik pelan tapi pasti, daripada hanya berdiam diri. Jika berani memulai, maka bertanggung jawablah sampai selesai, karena tugas kita hanya sebatas memperjuangkan, selebihnya biar Allah yang menentukan”  
(Jati Febri Suryani)
  
- ❖ “Entah akan berkarir atau menjadi ibu rumah tangga, seorang wanita wajib berpendidikan tinggi, karena ia akan menjadi seorang ibu, dan ibu yang cerdas akan melahirkan anak-anak yang cerdas” (Dian Sastrowardoyo)
  
- ❖ “Salah satu pengkerdilan terkejam dalam hidup adalah membiarkan pikiran yang cemerlang menjadi budak bagi tubuh yang pemalas, yang mendahulukan istirahat sebelum lelah” (Buya Hamka)

## KATA PERSEMBAHAN

Kupersembahkan dengan segala kerendahan hati, cinta, doa, dan segenap rasa hormat. Karya yang sederhana ini untuk:

- ❖ Kedua orang tua tercinta. Bapak Suyani dan Ibu Rita Susiani yang selalu memberikan doa, semangat, kasih sayang yang tulus dan tiada ternilai besarnya. Terima kasih atas pengorbanan dan perjuangan kalian dari semenjak aku lahir hingga saat ini, serta selalu mendukungku dalam mengejar mimpi. Aku akan tumbuh menjadi anak yang terbaik sebisaku, dan karya sederhana ini sebagai salah satu wujud baktiku agar bisa membanggakan kalian.
- ❖ Kakak dan Adik-adikku tersayang, Mba Sinta, Insan dan Hanif. Tak lupa pula Kakek, Nenek, Om Anto, Mas Ndoko, serta keluarga yang selalu mendukungku.
- ❖ Dan terakhir, terima kasih kepada teman-teman seperjuangan dari “Hukum Tata Negara”, serta berbagai pihak yang telah berkontribusi, berdoa, perhatian, sayang, dan peduli. Sekali lagi, terima kasih banyak untuk kalian semua yang telah menyisihkan sebagian waktu dan kehidupan berharga kalian untukku, semoga kalian semua selalu diberikan kebaikan, kesehatan, dan perlindungan oleh Allah SWT. Aamiin.



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

### I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	s\`a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	z\`al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	Gain	g	Ge
ف	fa'	f	Ef
ق	Qaf	q	Qi
ك	Kaf	k	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	m	'em
ن	Nun	n	'en
و	Waw	w	We
ه	ha'	h	Ha
ء	Hamzah	`	apostrof
ي	ya'	y	Ye

## II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	ditulis	<i>mutakabbir</i>
القدوس	ditulis	<i>al-qudu&gt;s</i>

## III. Ta' marbutah di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	ditulis	<i>ja&gt;mi'ah</i>
مكتبة	ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	ditulis	<i>al-maktabah al-jami&gt;lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

## IV. Vokal pendek

َ	Fathah	ditulis	a
ِ	Kasrah	ditulis	i
ُ	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	Dammah	ditulis	yant }iqu

## V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>a&gt;</i> <i>ka&gt;milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a&gt;</i> <i>s}alla&gt;</i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i&gt;</i> <i>syadi&gt;d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	<i>u&gt;</i> <i>s}udu&gt;r</i>

## VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au <i>wa fir'auna z'i al-auta&gt;d</i>

## VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم أشد خلقا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
---------------	---------	--------------------------------

## VIII. Kata sandang alif+lam

- a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a&gt;n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita&gt;b</i>

- b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

الصبح	ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساهرة	ditulis	<i>as-sa&gt;hirah</i>

## IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	Ditulis	<i>birru al-wa&gt;lidaini</i>
إذا الشمس	Ditulis	<i>Iz\ a asy-syamsu</i>

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Dinas Sosial Kota Banjarbaru Terhadap Pelaksanaan Perda Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas (Studi Kasus Pengemis Tuna Netra di Kecamatan Banjarbaru Utara)” sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, M.A selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H selaku Ketua Jurusan Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah), Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Ibu Dra. Hj. Wahidah, MHI. selaku Pembimbing I dan Ibu Ergina Faralita, S.H, M.H. selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan baik itu berupa arahan, masukan, petunjuk, serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Kepala Perpustakaan dan Staf Perpustakaan UIN Antasari, perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari yang telah memberikan layanan yang baik bagi penulis dalam mendapatkan buku-buku yang diperlukan.
7. Ibu Dr. Hj. Rahmah Khairita, M.M, selaku Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kota Banjarbaru yang telah memberikan izin penelitian skripsi di Dinas Sosial Kota Banjarbaru.
8. Bapak Rokhyat Riyadi, S.E, M.Si, selaku Kepala Dinas Sosial Kota Banjarbaru yang telah menerima penulis untuk melakukan penelitian skripsi di sana, khususnya di bagian Rehabilitasi Lansia dan Disabilitas.
9. Pemko Banjarbaru khususnya bagian Kesejahteraan Rakyat (Kesra) yang telah memberikan data tambahan untuk skripsi ini.

10. Berbagai pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Aamiin.

Banjarmasin, 12 September 2022

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Muhammad Fauzan', written in a cursive style.

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Signifikansi Penelitian .....	10
E. Definisi operasional .....	11
F. Kajian Pustaka.....	13
G. Sistematika Penulisan .....	21
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>24</b>
A. Konsep Peran .....	24
1. Pengertian Peran.....	24
2. Macam-Macam Peran .....	25



B. Dinas Sosial.....	26
C. Penyandang Disabilitas .....	28
1. Pengertian Penyandang Disabilitas .....	27
2. Jenis-Jenis Disabilitas .....	29
3. Hak-Hak Disabilitas .....	33
D. Teori Pengemis.....	36
1. Pengertian Pengemis .....	36
2. Faktor-Faktor Pengemis .....	38
3. Upaya Mengatasi Pengemis .....	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>48</b>
A. Jenis & Pendekatan .....	48
B. Lokasi Penelitian.....	49
C. Subjek & Objek .....	50
D. Data & Sumber Data .....	51
E. Teknik Pengumpulan Data.....	52
F. Teknik Pengolahan & Analisis Data .....	54
<b>BAB IV PENYAJIAN DATA &amp; ANALISIS.....</b>	<b>57</b>
A. Penyajian Data .....	57
1. Hasil Wawancara Terhadap Pengemis.....	58
2. Hasil Wawancara Terhadap Dinas Sosial .....	66
3. Hasil Wawancara Terhadap Kesra Pemko Banjarbaru .....	78
4. Matrik Hasil Wawancara.....	82
B. Analisis Penelitian.....	86
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>96</b>

1. Kesimpulan .....	96
2. Saran.....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>99</b>