

**PERAN DAN HAMBATAN BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM  
(BAWASLU)  
”STUDI KASUS KOTA BANJARMASIN”**

**SKRIPSI**

**OLEH:  
LAILA IZZATUL HAFIZAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2022 M/1443 H**

**PERAN DAN HAMBATAN BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM  
(BAWASLU)  
“STUDI KASUS KOTA BANJARMASIN”**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dalam  
Ilmu Hukum**

**Oleh:  
Laila Izzatul Hafizah  
1601130090**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
HUKUM TATANEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)  
BANJARMASIN  
2022 M/1443 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Laila Izzatul Hafizah  
NIM : 1601130090  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjar, 16 November 1997  
Jurusan/Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah)  
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan ini sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, “Peran dan Hambatan Badan Pengawas Pemilihan Umum (BAWASLU) Studi Kasus Kota Banjarmasin” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Banjarmasin, 29 Agustus 2022  
Yang membuat pernyataan,



Laila Izzatul Hafizah

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Peran dan Hambatan Badan Pengawas Pemilihan Umum (BAWASLU) “Studi Kasus Kota Banjarmasin”.

Ditulis oleh : Laila Izzatul Hafizah

N I M : 1601130090

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Prodi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)

Tahun Akademik : 2021/2022

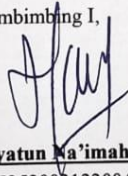
Tempat dan tanggal lahir : Banjar, 16 November 1997

Alamat : Jl. Martapura Lama KM. 6,8 RT. 06 No. 62 Kel. Sungai Lulut Kec. Sungai Tabuk Kab. Banjar

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

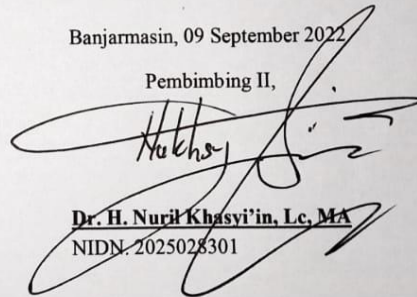
Banjarmasin, 09 September 2022

Pembimbing I,



**Dr. Hj. Hayatun Na'imah, S.H, M.Hum**  
NIP. 197405252003122004

Pembimbing II,



**Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA**  
NIDN. 2025028301

Mengetahui

Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)  
Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin



## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul : "Peran dan Hambatan Badan Pengawas Pemilihan Umum (BAWASLU) Studi Kasus Kota Banjarmasin". Ditulis oleh Laila Izzatul Hafizah (1601130090), telah diujikan dalam Sidang Tim Pengujian Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 18 Oktober 2022

Dinyatakan LULUS dengan predikat A dengan nilai 83,4



Dekan Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H  
NIP. 197105191997032001

### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum (Ketua)	1.
2. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag (Anggota)	2.
3. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA (Anggota)	3.
4. Ergina Faralita, SH, MH (Anggota)	4.

## ABSTRAK

**Laila Izzatul Hafizah.** 1601130090. Peran dan Hambatan Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) “Studi Kasus Kota Banjarmasin”. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dr. Hj. Hayatun Na’imah, S.H, M.Hum. Pembimbing (II) Dr. H. Nuril Khasyi’in, Lc, MA.

**Kata Kunci:** Peran, Hambatan, Pemilihan Umum, Badan Pengawasan Pemilihan Umum

Penelitian ini dilatar belakangi dari sebuah Badan Pengawasan Pemilihan Umum (BAWASLU) di Kota Banjarmasin berperan dalam mengawasi pemilihan umum, tugas, kewajiban dan wewenang berdasarkan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 dan memiliki hambatan yang akan menjadi penghambat dalam pengawasan pemilihan umum. Sehingga menarik untuk diteliti terkait peran dan hambatan Badan Pengawas Pemilihan Umum (BAWASLU) “Studi Kasus Kota Banjarmasin”.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) Kota Banjarmasin dalam melaksanakan pengawasan pemilihan umum dan mengetahui hambatan apa saja yang dialami oleh Badan Pengawas pemilihan Umum (Bawaslu) dalam pengawasan pemilihan umum di Kota Banjarmasin.

Jenis penelitian ini ada penelitian lapangan hukum empiris, pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan studi kasus, penelitian ini bersifat deskriptif kualitatif. Informan dalam penelitian ini adalah H. Muhammad Yasar, Lc sebagai Ketua Bawaslu Kota Banjarmasin dan Rahmadiansyah, S.Sos sebagai Koodinator Divisi Pengawasan dan Sosialisasi. Peneliti dalam mengumpulkan data menggunakan tektik observasi, wawancara dan dokumentasi. Kemudian, setelah data terkumpul selanjutnya diolah melalui *editing* dan deskripsi. Kemudian dianalisis menggunakan analisis deskriptif kualitatif yang mengacu pada teori-teori yang ada.

Hasil dari penelitian ini adalah Bawaslu Kota Banjarmasin cukup baik dalam melaksanakan perannya sesuai dengan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tersebut, cukup baik disini dalam artinya kinerja yang dilakukan Bawaslu Kota Banjarmasin memiliki peran untuk menjalankannya tetapi mengalami hambatan dalam melakukan pengawasan pemilihan umum. hambatan yang dialami Bawaslu Kota Banjarmasin juga bisa dilihat dari secara internal dan secara eksternal juga inilah yang membuat paran Bawaslu Kota Banjarmasin dinilai cukup baik dan aktif karena masih memiliki hambatan dalam menjalankan peran dan tugasnya

## **MOTTO**

*..... Jangan bandingkan jarak terbangnya, tapi bagaimana dan apa yang dilalui*

*Karena itulah satu hal yang penting. S'lalu sesuai kata hati .....*

Lihatlah bandingnya secara positif untuk diri, Tetap lakukan yang terbaik demi jadi yang terbaik.

## KATA PERSEMBAHAN

Sujud syukur ku sembahkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang selalu memberikan nikmat yang tidak terkira kepada setiap hamba-Nya. Shalawat serta salam selalu ku curahkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW. Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasi:

### **Keluarga Tercinta**

*“Teruntuk Abah, mama, dan adik yang selalu mendo’akan disetiap sholat dan selalu memberikan semangat disetiap waktu. Terimakasih banyak atas do’a kalian yang tidak henti-hentinya dalam mengiringi langkahku agar sukses dunia akhirat. Tak pernah juga berhenti memberikan semangat, nasehat serta pengorbanan yang tak terhingga. Dari sebuah karya sederhana ini sebagai salah satu wujud bentuk tanda baktiku pada kalian agar bisa membanggakan dan membahagiakan kalian”*

### **Guru-guru dan Dosen Pembimbingku**

*“Teruntuk Guru-guru dan dosen-dosenku terimakasih banyak karena selama ini telah tulus dan meluangkan waktu kalian untuk memberikan ilmu, arahan, dan bimbing yang tidak ternilai harganya.”*

### **Sahabat Seperjuanganku**

*“kalian tau bagaimana prosesku selama ini dalam perkuliahan apalagi saat presentasi ada pada saat itu aku menangis karena tidak bisa maksimal untuk menyampaikan materi yang akan dipresentasikan. Aku sangat berterimakasih kepada kalian karena kalian sebagai saksi proses dalam perjuanganku ini terima teruntuk Sahabatku Nelly Amalia yang selalu mau direpotkan untuk proses skripsi ini, Norhalimah, Gita Silviana, Arbainah, dan Almh Qatrun Nada kalian tidak terlepas sebagai saksi awal perjuangan aku dan aku berterimakasih kepada teman-teman Lokal A dan B 2016 yang selalu membantu dan memberikan semangat untukku sampai pada akhirnya aku bisa ditahap telah menyelesaikan skripsiku ini.”*

*Dan buat semua teman-teman yang tidak bisa aku sebutkan satu persatu namanya, InsyaAllah tidak akan menguragi rasa homat dan banggaku kepada kalian semua.” **Terimakasih Banyak untuk kalian semua...***



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ša'	Š	Es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa'	Ḥ	Ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha'	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Žal	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	ES
ش	Syin	Sy	Es dan ye

ش	Şad	Ş	Es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	De (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa'	Ṭ	Te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa'	Ẓ	Zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Ghain	G	Ge
ف	Fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N'	'en
و	Wau	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Yā'	Y	Ye

### B. Konsonan Rangkap Karena Syaddah Ditulis Rangkap

نَيْفَعْتُمْ	Ditulis	<i>Muta'qqin</i>
قَدَع	Ditulis	<i>'Iddah</i>

### C. Ta' Marbutah

Apabila dimatikan ditulis h

قَبْه	Ditulis	<i>Hibbah</i>
قَبْرِج	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali dikehendaki lafal aslinya). Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaannya kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

ءايلولأ تمرک	Ditulis	<i>Karāamah al auliyā'</i>
--------------	---------	----------------------------

Apabila ta' marbutah hidup dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

رطفلا ءاکز	Ditulis	<i>Zakātul-fitri</i>
------------	---------	----------------------

#### D. Vokal Pendek

ـ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
ـ	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
ـ	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

#### E. Vokal Panjang

1	Fathah + alif قيله اج	Ditulis	<i>Ā</i>
2	Fathah + ya' mati نعسي	Ditulis	<i>ā-yas'a</i>
3	Kasrah + ya' mati ميرک	Ditulis	<i>- karim</i>
4	Dhammah + wawu mati ضورف	Ditulis	<i>û-urud</i>

## F. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya' mati مكتيب	Ditulis	<i>ai- Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati لوق	Ditulis	<i>au- Qaulun</i>

## G. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata dipisahkan dengan Apostrof

متناً	Ditulis	<i>a'antum</i>
قدعاً	Ditulis	<i>u'iddah</i>
مت ركش نئل	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

## H. Kata Sandang Alif + Lam

Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

نارقالا	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
سابقلا	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>
ءامسلا	Ditulis	<i>as-Samā</i>
سمشلا	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

## I. Penulisan Kata-Kata dalam Rangkaian Kalimat

ضورقلا بوذ	Ditulis	Ẓawi al-furud atau Ẓawil furud
ءنسللا لها	Ditulis	ahl as-sunnah atau Ahlussunnah

Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

## KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT. Akhirnya penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Peran dan Hambatan Badan Pengawas Pemilihan Umum (BAWASLU) Studi Kasus Kota Banjarmasin”. Shalawat serta salam Kita dihaturkan kepada jungjungan Nabi Muhammad SAW. Beserta pengikutnya hingga akhir jaman. Pada kali ini penulis mengucapkan terima kasih banyak atas segala bantuan yang diberikan kepada penulis selama pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih penulis kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA. Selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah, S.H, M.Hum selalu dosen pembimbing I dan Bapak Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA selalu dosen pembimbing II yang memberikan bimbingan dan juga pengetahuan selama penulis menjalani perkuliahan dan banyak memberikan bimbingan, kritik serta saran kepada penulis dalam penelitian skripsi ini.
4. Bapak Arie Sulistyoko, S. Sos, M.H selaku ketua jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
5. Seluruh Dosen yang sangat berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing penulis, baik selama perkuliahan maupun selama penyusunan skripsi ini.

6. Kepada Bapak H. Muhammad yasar Lc sebagai ketua Bawaslu Kota Banjarmasin dan Bapak Rahmadiansyah, S.Sos sebagai Koodinator Divisi Pengawasan dan Sosialisasi Bawaslu Kota Banjarmasin yang telah membantu untuk kelengkapan data skripsi ini.
7. Kepada Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin da Kepada Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani peneliti dalam meminjam sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
8. Kepada bagian tata usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberika pelayanan kepada penulis dalam mengurus keperluan perkuliahan maupun kelengkapan penyusunan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu-persatu oleh peneliti, yang banyak memberikan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini. Semoga amal baik yang diberikan diterima Allah SWT dan mendapatkan limpahan rahmat dan berkah dari Nya. *Aamiin Ya Rabbal.. Alamin.*

Banjarmasin, 29 Agustus 2022

Penulis



Laila Izzatul Hafizah

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan Penelitian.....	14
D. Signifikasi Penelitian.....	15
E. Definisi Operasional.....	15
F. Kajian Pustaka .....	16

G. Sistematika Penulisan.....	18
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>20</b>
A. Pengertian Peran.....	20
B. Pengertian Hambatan.....	22
C. Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) .....	25
D. Pemilihan Umum.....	35
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
A. Jenis, Pendekatan Dan Lokasi Penelitian .....	39
B. Data Dan Sumber Data.....	41
C. Teknik Pengumpulan Data .....	42
D. Teknik Pengolahan Dan Analisis Data.....	44
E. Tahapan Penelitian .....	44
<b>BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA .....</b>	<b>46</b>
A. Sejarah Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Banjarmasin....	46
B. Struktur Organisasi Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) Kota Banjarmasin .....	48
C. Sajian Data.....	51
D. Analisis Data .....	67



<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>79</b>
A. Kesimpulan.....	79
B. Saran.....	80
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>85</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>109</b>

## DAFTAR TABEL

No	Uraian	Hlm
4.1	Visi dan Misi Bawaslu Kota Banjarmasin .....	48
4.2	Struktur Organisasi Bawaslu Kota Banjarmasin .....	50
4.3	Peran Bawaslu Kota Banjarmasin .....	62
4.4	Hambatan Bawaslu Kota Banjarmasin.....	76

## DAFTAR LAMPIRAN

No	Uraian	Hlm
1	Undang-Undang .....	85
2	Dokumentasi .....	97
3	Penetapan Judul dan Bimbingan .....	99
4	Perubahan Judul Skripsi.....	100
5	Penetapan Waktu Seminar .....	101
6	Telah Melaksanakan Seminar .....	102
7	Permohonan Izin Riset .....	103
8	Surat Selesai Riset.....	104