

**PROGRAM KARTU PRAKERJA DALAM MENCIPTAKAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT PADA MASA
PANDEMI *COVID-19* DI DESA TELAGA SILABA
(DITINJAU DARI HAK KONSTITUSIONAL
WARGA NEGARA)**

SKRIPSI

**OLEH
YULI HERLINA**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2022 M / 1444 H

**PROGRAM KARTU PRAKERJA DALAM MENCIPTAKAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT PADA MASA
PANDEMI *COVID-19* DI DESA TELAGA SILABA
(DITINJAU DARI HAK KONSTITUSIONAL
WARGA NEGARA)**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

Yuli Herlina

180102030086

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA (SIYASAH
SYARIYYAH)
BANJARMASIN**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yuli Herlina
NIM : 18010203008
Tempat/Tanggal lahir : Telaga Silaba, 15 Desember 1999
Jurusan/Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syarriyyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, "**Program Kartu Prakerja Dalam Menciptakan Kesejahteraan Masyarakat Pada Masa Pandemi Covid-19 Di Desa Telaga Silaba (Ditinjau Dari Hak Konstitusional Warga Negara)**" adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang penulis akui sebagai tulisan atau pikiran penulis sendiri. Jika dikemudian hari terbukti hal ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 13 Oktober 2022
Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan


Yuli Herlina

HALAMAN PERSETUJUAN

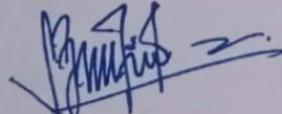
Skripsi yang berjudul : Program Kartu Prakerja Dalam Menciptakan Kesejahteraan Masyarakat Pada Masa Pandemi *Covid 19* Di Desa Telaga Silaba (Ditinjau Dari Hak Konstitusional Warga Negara).

Ditulis oleh : Yuli Herlina
NIM : 180102030086
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2021/2022
Tempat/Tanggal Lahir : Telaga Silaba, 15 Desember 1999
Alamat : Jl. A.Yani km, 4,5 Gg Rahmat No. 56 Rt 42 Kelurahan Kebun Bunga Kec. Banjarmasin Timur.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujui untuk dipertahankan didepan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 13 Oktober 2022

Pembimbing I,



H. Bahran, S.H., M.H.
NIP. 19610605 199403 1 002

Pembimbing II,



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Program Kartu Prakerja dalam Mensejahterakan Masyarakat pada Masa Pandemi *Covid-19* di Desa Telaga Silaba (Ditinjau dari Hak Konstitusional Warga Negara)", ditulis oleh Yuli Herlina diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 27 Oktober 2022

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** nilai **81,9**



Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H. (Ketua)	
2. Muhammad Haris, M.Kn. (Anggota)	
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. (Anggota)	
4. Ahmad Muhajir, MA. (Anggota)	

ABSTRAK

Yuli Herlina. 2022. 180102030086. “*Program Kartu Prakerja dalam Menciptakan Kesejahteraan Masyarakat pada Masa Pandemi Covid-19 di Desa Telaga Silaba (Ditinjau dari Hak Konstitusional Warga Negara)*”. Skripsi, Program studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah), Fakultas Syariah: (I) H. Bahran, SH, MH (II) Arie Sulistyoko, S.Sos., MH.

Kata Kunci: Program Kartu Prakerja, Kesejahteraan Masyarakat, Hak Konstitusional Warga Negara.

Kartu Prakerja adalah program bantuan biaya pelatihan dan insentif pasca pelatihan bagi para pencari kerja. Di tengah pandemi Covid-19, program Kartu Prakerja diprioritaskan untuk orang yang sudah bekerja dan pelaku usaha yang terdampak. Upaya yang dilakukan pemerintah ini bertujuan untuk mengembangkan kompetensi angkatan kerja, dan meningkatkan produktifitas serta daya saing mereka. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan program Kartu Prakerja dalam menciptakan kesejahteraan masyarakat pada masa pandemi Covid-19. Pelaksanaan program Kartu Prakerja ini akan peneliti analisis dengan perspektif hak konstitusional sebagai warga negara Indonesia.

Skripsi ini didasarkan pada riset lapangan di Desa Telaga Silaba Kecamatan Amuntai Selatan Kabupaten HSU. Sumber data berupa enam informan serta dokumentasi. Penulis menggunakan pendekatan kualitatif dan menganalisis secara deskriptif kualitatif.

Pemerintah menggunakan program Kartu Prakerja untuk mengurangi dampak ekonomi dari pandemi Covid-19. Para peserta program yang saya wawancarai meningkat kesejahteraannya selama program ini berjalan, yakni empat bulan. Mereka menerima uang insentif pelatihan sebesar Rp. 600.000,00 per bulannya. Namun setelah program ini selesai, para narasumber ini kebanyakan tidak mendapatkan pekerjaan baru atau memiliki usaha baru untuk meningkatkan kesejahteraan. Para narasumber saya belum meningkatkan daya saing dan produktifitas mereka seperti keinginan pemerintah. Mereka rata-rata tidak begitu serius mengikuti pelatihan kerja online dan menggunakan uang insentif pelatihan untuk keperluan rumah tangga dan pendidikan anak. Padahal pemerintah tidak hanya ingin meningkatkan daya beli peserta, tetapi juga ingin mereka menggunakan sebagian uang insentif untuk modal usaha atau modal mencari kerja. Yang banyak mendapat manfaat adalah orang yang membantu masyarakat untuk mendapatkan Kartu Prakerja atau bisa disebut joki. Masyarakat memberi mereka sebagian dari uang insentif pelatihan sebagai balasan untuk bantuan teknis yang mereka berikan. Para joki ini juga mengambil uang insentif survei untuk setiap peserta yang mereka bantu sebesar total Rp. 150.000,00. Di desa saya, merekalah yang paling disejahterakan oleh program ini.

MOTTO

**TANPA PERDAMAIAN, TIDAK ADA
KESEJAHTERAAN. TANPA KESEJAHTERAAN,
PERDAMAIAN TIDAK AKAN TERLAKSANA**

Ir. Joko Widodo

(Presiden RI ke-7)

KATA PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua, saudara yang telah membimbing dan berkorban waktu dan materi dalam mendidik, membiayai serta selalu mendoakan hingga penulis bisa berada ditahap ini, mereka adalah alasan penulis tetap bertahan dan mampu menyelesaikan skripsi ini.

Kepada semua dosen yang telah mendidik dan mengajarkan kuliah serta membeimbing dalam penulisan dan penyelesaian skripsi.

Kepada seluruh keluarga tercinta yang terlibat, sahabat, serta kawan-kwan seperjuangan dalam menuntut ilmu yang mendukung hingga terlaksananya skripsi ini.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fenomena konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambungkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambungkan dengan huruf dan sebagian dilambungkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf atau tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 b/U/1987 tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambungkan	Tidak dilambungkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Sa	Ś	es (dengan titik diatas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	ĥ	ha (dengan titik dibawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De

ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik diatas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Ẓ	Zet
س	Sin	S	es dan ye
ش	Syin	Sy	es (dengan titik dibawah)
ط	Ta	T	Te (dengan titik dibawah)
ظ	Dad	d	zet (dengan titik dibawah)
ظ	Ta	T	te (dengan titik dibawah)
ظ	Za	z	zet (dengan titik dibawah)
ع	„Ain	„	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	el
م	Mim	N	em
ن	Nun	N	„en
و	Waw	W	We
ه	Ha“	H	Ha
ء	Hamzah	“	Apostrof
ي	Ya“	Y	Ye

B. Konsunan Rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
القدوس	Ditulis	<i>Al-Quduuus</i>

C. Ta'marbutah

- 1) Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya). Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h

كرامة الاولياء	Ditulis	<i>Karamah al auliya</i> ”
----------------	---------	----------------------------

- 2) Apabila **ta'** marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah, dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakatul-fitri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal Pendek

َ	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
ِ	kasrah	Ditulis	<i>I</i>
ُ	Dhammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal Panjang

1	Fathah+alif جا هلية	Ditulis	Ā <i>Jaahiliyyah</i>
2	Fathah+ya'mati-يسعى	Ditulis	A Yas'a
3	Kasrah+ya'mati-كريم	Ditulis	I <i>Karim</i>
4	dammah+wawu فروض	Ditulis	U <i>Furud</i>

F. Vokal Rangkap

1	Fathah+ya'mati-بينكم	Ditulis	<i>Ai Bainakum</i>
2	Fathah +wawu mati mati قول	Ditulis	<i>Au Qaulun</i>

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A''antum</i>
اعدت	Ditulis	<i>U''iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La''in syakartum</i>

H. Kata sandang alif+lam

- 1) Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

القرآن	Ditulis	<i>Al-qur'an</i>
القياس	Ditulis	<i>Al-qiyas</i>

- 2) Apabila diikuti huruf saymsiyyah ditulis menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al"nya.

السماء	Ditulis	<i>As-sama</i>
الشمس	Ditulis	<i>Asy-syam</i>

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوى الفروض	Ditulis	Zawi al-furud
اهل السنة	Ditulis	Ahl as-Sunnah

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, rasa syukur tidak terhenti penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, atas segala kasih sayang-Nya dan karunia-Nya serta segala kemudahan yang telah diberikan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Tidak lupa shalawat serta salam selalu penulis panjatkan kepada Baginda Rasulullah SAW hingga akhir zaman. Terlepas dari segala kekhilafan dan kekurangan, Penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Program Kartu Prakerja dalam Menciptakan Kesejahteraan Masyarakat pada Masa Pandemi Covid-19 di Desa Telaga Silaba (Ditinjau dari Hak Konstitusional Warga Negara”, sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari, telah banyak menerima dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang sudi kira kiranya menyumbang pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu pada kesempatan kali ini dengan setulus hati, Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bimbingan dan pengetahuan selama Penulis berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak H. Bahran, S.H, M.H., selaku Pembimbing I dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan pengetahuan selama Penulis bersudi serta memberikan kritik dan saran kepada Penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Rahmat Sholihin S.Ag, M.Ag selaku Penasehat Akademik.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
8. Ibu dan Bapakku, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayangmu tak pernah kulupakan.

9. Kepada seluruh Informan di Desa Telaga Silaba yang telah memberikan kesempatan untuk melakukan riset dan banyak memberikan informasi dan data dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya. *Aamiin Ya Rabbal 'Alamiin.*

Banjarmasin, 13 Oktober 2022

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Y. Huda' or similar, written in a cursive style.

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL -----	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN -----	ii
PERSETUJUAN -----	iii
PENGESAHAN -----	iv
ABSTRAK -----	v
MOTTO -----	vi
KATA PERSEMBAHAN -----	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA -----	viii
KATA PENGANTAR -----	xiii
DAFTAR ISI -----	xv
DAFTAR TABEL -----	xvii
LAMPIRAN-LAMPIRAN -----	xviii
BAB I PENDAHULUAN -----	1
A. Latar Belakang -----	1
B. Rumusan Masalah -----	7
C. Tujuan Penelitian -----	8
D. Signfikansi Penelitian -----	8
E. Definisi Operasional -----	9
F. Kajian Pustaka -----	12
G. Sitematka Penulisan -----	19
BAB II PROGRAM KARTU PRAKERJA DAN KESEJAHTERAAN -----	20
A. Konsep Dasar Program -----	20
B. Kartu Prakerja -----	21
1. Pengertian Kartu Prakerja -----	21
2. Tujuan Kartu Prakerja -----	22
3. Syarat Kartu Prakerja -----	22
4. Manfaat Kartu Prakerja -----	23
5. Tahapan Dalam Mengikuti Kartu Prakerja -----	23
C. Teori Kesejahteraan -----	24
1. Definisi Kesejahteraan -----	24
2. Tujuan Kesejahteraan -----	25
D. Hak Konstitusional Warga Negara -----	26
1. Definisi Hak Konstitusional Warga Negara -----	26
2. Hak-Hak Konstitusional Warga Negara -----	27

BAB III METODE PENELITIAN -----	38
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian -----	38
B. Lokasi Penelitian -----	39
C. Subjek dan Objek Penelitian -----	40
D. Data dan Sumber Data -----	40
E. Metode Pengumpulan Data -----	43
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data -----	44
G. Tahapan Penelitian -----	45
BAB IV SAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA -----	47
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian -----	47
1. Sejarah Desa Telaga Silaba -----	47
2. Keadaan Geografi Desa Telaga Silaba -----	48
3. Kondisi Tempat Ibadah -----	48
4. Kondisi Keagamaan -----	48
5. Keadaan Pemerintahan Desa Telaga Silaba -----	48
B. Pelaksanaan Program Kartu Prakerja -----	50
C. Penyajian Data -----	52
1. Deskripsi Hasil Wawancara -----	52
2. Matrik Hasil Wawancara -----	63
D. Analisis Data -----	67
1. Proses Pelaksanaan Program Kartu Dalam -----	67
2. Pelaksanaan Program Kartu Prakerja -----	72
BAB V PENUTUP -----	78
A. Simpulan -----	78
B. Rekomendasi -----	80
DAFTAR PUSTAKA -----	81
LAMPIRAN-LAMPIRAN -----	88
DAFTAR RIWAYAT HIDUP -----	111

DAFTAR TABEL

No		Halaman
4.1	Batas Wilayah Desa Telaga Silaba -----	48
4.2	Data Umum Penduduk Desa Telaga Silaba -----	49
4.3	Fasilitas Pendidikan Desa Telaga Silaba -----	49
4.4	Silsilah Kepemimpinan Desa Telaga Silaba -----	49
4.5	Struktur Perangkat Desa Telaga Silaba -----	50

LAMPIRAN-LAMPIRAN

No	Halaman
1. Pedoman Wawancara Kepala Desa Telaga Silaba -----	89
2. Pedoman Wawancara Untuk Penerima Kartu Prakerja Desa -----	90
3. Dokumentasi Bersama Kepala Desa dan Penerima Prakerja-----	91
4. Lampiran Profil Desa Telaga Silaba -----	93
5. Sertifikat -----	94
6. SK Penetapan Judul dan Pembimbing-----	96
7. SK Penetapan Perubahan Judul Skripsi -----	97
8. SK Observasi Awal -----	98
9. SK Penetapan Waktu Seminar Proposal Penelitian Mahasiswa -----	99
10. SK Telah Seminar proposal-----	100
11. Surat Izin Riset-----	101
12. SK telah Melakukan Riset-----	102
13. SK Telah Melaksanakan Ujian Komprehensif -----	103
14. Sertifikat Tes Kompetensi Baca Tulis Al-Quran-----	104
15. Sertifikat Lulus Aplikasi Komputer -----	105
16. Nilai Ekstra Kurikuler -----	106
17. Blanko Catatan Konsultasi -----	107
18. Lampiran Perpres No. 76 Tahun 2020 -----	117

