

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI TANAH LAUT
NOMOR 99 TAHUN 2020 TENTANG PROTOKOL KESEHATAN
COVID-19 DAN PENGENAAN SANKSI TERHADAP
PELANGGARAN PELAKSANAAN PROTOKOL KESEHATAN
COVID-19 DALAM RANGKA PERCEPATAN PENANGANAN
CORONA VIRUS DISEASE 2019**

SKRIPSI

OLEH :
SITI ALFIA RAHMAWATI



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/ 1444 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI TANAH LAUT NOMOR 99
TAHUN 2020 TENTANG PROTOKOL KESEHATAN COVID-19 DAN
PENGENAAN SANKSI TERHADAP PELANGGARAN PELAKSANAAN
PROTOKOL KESEHATAN COVID-19 DALAM RANGKA PERCEPATAN
PENANGANAN CORONA VIRUS DISEASE 2019**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:
Siti Alfia Rahmawati
1601131356**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2022 M/ 1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Siti Alfia Rahmawati

NIM : 1601131356

Tempat/Tgl Lahir : Pelaihari, 26 Januari 1998

Jurusan : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis benar-benar merupakan karya dari saya sendiri, bukan merupakan pengambilan dari tulisan atau pikiran dari orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari ditemukan bukti bahwa penelitian ini merupakan hasil dari duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 7 September 2022

Yang Membuat Pernyataan



PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 99 Tahun 2020 tentang Protokol Kesehatan Covid-19 dan Pengenaan Sanksi terhadap Pelanggaran Pelaksanaan Protokol Kesehatan Covid-19 dalam rangka Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019

Ditulis Oleh : Siti Alfia Rahmawati

NIM : 1601131356

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)

Tahun Akademik : 2022 / 2023

Tempat dan Tanggal Lahir : Pelaihari, 26 Januari 1998

Alamat : Jalan K.H. Mansyur Rt. 15 Rw. 04 Kelurahan Angsau Kecamatan Pelaihari Kabupaten Tanah Laut.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujui untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, September 2022

Pembimbing I

Prof. Dr. HM. Fahmi Al Amruzi, M.Hum
NIP 19611011990011001

Pembimbing II

Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH., M.Hum
197405252003122004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegara
(Siyasah Syariah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,

Ari Sulistyoko, S.Sos., MH
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 99 Tahun 2020 tentang Protokol Kesehatan Covid-19 dan Pengenaan Sanksi terhadap Pelanggaran Pelaksanaan Protokol Kesehatan Covid-19 dalam rangka Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019", ditulis oleh Siti Alfia Rahmawati telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 14 Desember 2022

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat: B+ dengan nilai 79,1



TIM PENGUJI:

Nama	Tanda-Tangan
1. Prof. Dr. H.M. Fahmi Al-Amruzi, M. Hum (Ketua)	
2. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. (Anggota)	
3. Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum. (Anggota)	
4. Miftah Faridh, S.H.I, M.H.I (Anggota)	

ABSTRAK

Siti Alfia Rahmawati. 1601131356. Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 99 Tahun 2020 tentang Protokol Kesehatan Covid-19 dan Pengenaan Sanksi terhadap Pelanggaran Pelaksanaan Protokol Kesehatan Covid-19 dalam rangka Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019. Skripsi Program Studi Tatanegara (*Siyasah Syariyyah*), Fakultas Syariah. Pembimbing: (I) Prof. Dr. HM. Fahmi Al Amruzi, M.Hum (II) Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH., M.Hum.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Bupati, Protokol Kesehatan

Penelitian ini bertujuan mengetahui implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 99 Tahun 2020 Tentang Protokol Kesehatan Covid-19 dan Pengenaan Sanksi Terhadap Pelanggaran Pelaksanaan Protokol Kesehatan Covid-19 Dalam Rangka Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019.

Penelitian ini merupakan penelitian dengan pendekatan kualitatif. Informan penelitian ini adalah Camat dan beberapa masyarakat Kecamatan Pelaihari. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi dan dokumentasi dan dianalisa secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 99 Tahun 2020 Tentang Protokol Kesehatan Covid-19 dan Pengenaan Sanksi Terhadap Pelanggaran Pelaksanaan Protokol Kesehatan Covid-19 Dalam Rangka Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019 di Kecamatan Pelaihari Kabupaten Tanah Laut telah dilaksanakan sesuai dengan kebijakan yang berlaku, namun seiring pelaksanaannya masih saja ditemukan beberapa faktor penghambat dalam pelaksanaan peraturan bupati tersebut, yaitu: a) adanya Hoax tentang Covid-19, dan b) belum ada kesepakatan penentuan zona.

KATA PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua yang sudah membimbing, mendidik serta mendoakan hingga saat ini dan mereka adalah bagian terpenting dalam kehidupan saya.

Kepada suami dan anak tercinta yang sudah menjadi penyemangat. Kepada keluarga besar, sahabat serta kawan-kawan satu Angkatan Hukum Tatanegara yang memberikan dukungan dan bantuan hingga skripsi ini terselesaikan.

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan (sesuai dengan apa yang diberikan Allah kepadanya”.

(Q. S. Ath-Thalaq: 7)

“Minta tolonglah (kepada Allah) dengan sabar dan Shalat”

(Q.S. Al-Baqarah: 45)

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Februari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba`	B	Be
ت	Ta`	T	Te
ث	Ša`	Ş	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	H	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan Ya
ص	Şad	Ş	es (dengan titik di bawah)
ض	Đad	Đ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ta	Ț	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	Ț	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha`	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya`	Y	Ya

B. Konsonan rangkap karena *syaddah* ditulis rangkap

مُتَعَدِّدَيْنْ	Ditulis	<i>muta‘aqqidīn</i>
عَدَّة	Ditulis	<i>‘iddah</i>

C. Tā’marbūtah

- Apabila dimatikan ditulis h.

هَبَة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جُزِيَّة	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كَرَمَةُ الْأُولِيَاءِ	Ditulis	<i>Karamah al auliya'</i>
------------------------	---------	---------------------------

- Apabila ta’marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t.

زَكَاةُ الْفِطْرِ	Ditulis	<i>Zakātul-fitrī</i>
-------------------	---------	----------------------

D. Vokal Pendek

ـ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
ـ	Faṭhah	Ditulis	<i>A</i>
ـ	Dammah	Ditulis	<i>U</i>

E. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جَاهْلِيَّة	Ditulis	<i>ā – jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya’mati بِسْعَى	Ditulis	<i>ā - yas ‘ā</i>
3	Kasrah + ya’mati كَرِيم	Ditulis	<i>ī – karīm</i>

4	Dammah + wawu mati فروض	Ditulis	ū - <i>furuḍ</i>
---	----------------------------	---------	------------------

F. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya' mati بِينَكُمْ	Ditulis	ai – <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati فَوْلٌ	Ditulis	au – <i>Qaulun</i>

G. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata Dipisahkan dengan Apostrof

أَنْتُمْ	Ditulis	<i>a 'antum</i>
أَعْدَتْ	Ditulis	<i>u 'iddat</i>
لَئِنْ شَكَرْتُمْ	Ditulis	<i>la 'in syakartum</i>

H. Kata Sandang Alif + Lam

1. Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

القرآن	Ditulis	<i>al - Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al - Qiyās</i>

2. Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al”nya.

السماء	Ditulis	<i>as - Samā'</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy - Syams</i>

I. Penulisan Kata-kata dalam Rangkaian Kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>Žawīl al - furūd</i> atau <i>Žawīl - furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as - sunnah</i> atau <i>ahlussunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَلِّيْلُ نَا مُحَمَّدٌ وَ
عَلَى أَلِيهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ، أَمَّا بَعْدُ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt, atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 99 Tahun 2020 tentang Protokol Kesehatan Covid-19 dan Pengenaan Sanksi terhadap Pelanggaran Pelaksanaan Protokol Kesehatan Covid-19 dalam rangka Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar stara satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga, dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H. selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Bapak Ari Sulirtyoko, S.Sos., MH selaku Ketua Program Studi Hukum Tatanegara, yang telah memberikan dukungan dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

3. Bapak Prof. Dr. HM. Fahmi Al Amruzi, M.Hum selaku dosen pembimbing I dan Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH., M.Hum selaku pembimbing II yang telah banyak memberikan petunjuk, arahan serta motivasi mengenai penyusunan konsep dan materi skripsi.
4. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik dan membimbing penulis, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
5. Perpustakaan Pusat UIN Antasari Banjarmasin dan Perpustakaan Fakultas Syariah berserta semua karyawan dan karyawati yang banyak membantu penulis dalam melengkapi literatur yang diperlukan.
6. Seluruh informan yang telah bersedia untuk dijadikan subjek penelitian sehingga penelitian ini dapat dilaksanakan.
7. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.

Semoga semua bantuan yang diberikan mendapat ganjaran di sisi Allah swt. dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. *Āmīn Yā Rabbal ‘Ālamīn*.

Banjarmasin, September 2022
Penulis

Siti Alfia Rahmawati

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PERSEMPAHAN	vi
MOTTO	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
 BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Batasan Istilah	7
F. Kajian Pustaka.....	8
G. Sistematika Penulisan.....	12
 BAB II IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK.....	13
A. Tinjauan Tentang Implementasi Kebijakan	13
B. Peraturan Daerah	38
C. Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 99 Tahun 2020 Tentang Protokol Kesehatan Covid-19 dan Pengenaan Sanksi Terhadap Pelanggaran Pelaksanaan Protokol Kesehatan Covid-19 Dalam Rangka Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019.....	40
 BAB III METODE PENELITIAN	44
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	44

B.	Lokasi Penelitian	44
C.	Data dan Sumber Data.....	45
D.	Teknik Pengumpulan Data	46
E.	Teknik Analisa Data.....	47
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN LAPORAN PENELITIAN		51
A.	Penyajian Data.....	51
B.	Laporan Penelitian.....	53
C.	Pembahasan.....	59
BAB V PENUTUP		71
A.	Simpulan.....	71
B.	Saran.....	71
DAFTAR PUSTAKA.....		73
LAMPIRAN – LAMPIRAN		75
DAFTAR RIWAYAT HIDUP		90

DAFTAR LAMPIRAN

Halaman

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	76
Lampiran 2. Dokumentasi Penelitian	80
Lampiran 3. Surat-Surat	81