

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH KOTA
BANJARMASIN DALAM PERLINDUNGAN
DAN PEMENUHAN HAK ANAK**

SKRIPSI

**OLEH
AMEILINA SAFITRI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M / 1444 H**

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH KOTA
BANJARMASIN DALAM PERLINDUNGAN
DAN PEMENUHAN HAK ANAK**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagai Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

Ameilina Safitri

180102030090

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2022 M / 1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ameilina Safitri
NIM : 180102030090
Tempat/Tgl. Lahir : Sampit, 20 Mei 2000
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, "**Upaya Pemerintah Daerah Kota Banjarmasin Dalam Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Anak**" adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang penulis akui sebagai tulisan atau pikiran penulis sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 22 November 2022

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Ameilina Safitri

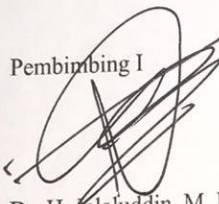
PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Upaya Pemerintah Daerah Kota Banjarmasin
Dalam Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Anak
Ditulis oleh : Ameilina Safitri
N I M : 180102030090
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Tahun Akademik : 2021/2022
Tempat dan tanggal lahir : Sampit, 20 Mei 2000
Alamat : Komplek Bina brata, jln manunggal II, gg. 8
kelurahan Kebun Bunga Kec. Banjarmasin Timur

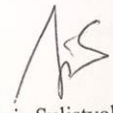
Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk
dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 16 November 2022

Pembimbing I


Dr. H. Jalaluddin, M. Hum
NIP 196611 26199102 1 002

Pembimbing II


Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.
NIP 19790118 200501 1 004

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,

Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.
NIP 19790118 200501 1 004



PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Upaya Pemerintah Daerah Kota Banjarmasin Dalam Perlindungan dan Pemenuhan Hak Anak", ditulis oleh Ameilina Safitri, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 28 Desember 2022

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A dengan nilai 85,00



Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum (Ketua)	
2. Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, MHum (Anggota)	
3. Arie Sulistyoko, S.Sos, MH (Anggota)	
4. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk (Anggota)	

ABSTRAK

Ameilina Safitri. 2022. 180102030090. “*Upaya Pemerintah Daerah Kota Banjarmasin Dalam Perlindungan dan Pemenuhan Hak Anak*”. Skripsi, Program studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah), Fakultas Syariah: (I) Dr. H. Jalaluddin, M.Hum (II) Arie Sulistyoko, S.Sos., MH.

Kata Kunci: Pemerintah Daerah, Perlindungan, Pemenuhan Hak Anak.

Pemerintah Daerah berkewajiban dalam menjamin, melindungi dan memenuhi hak anak yang merupakan bagian dari hak asasi manusia. Di dalam UU No. 35 Tahun 2014 atas perubahan UU No. 23 Tahun 2002 tentang perlindungan anak Pasal 21 Angka 3 dijelaskan bahwa untuk menjamin perlindungan dan pemenuhan hak anak, pemerintah berkewajiban dan bertanggungjawab dalam merumuskan dan melaksanakan kebijakan di bidang penyelenggaraan perlindungan anak di daerah. Akan tetapi, di Kota Banjarmasin sendiri masih banyak ditemui anak yang mengemis atau meminta-minta di jalan yang hak-haknya tidak sepenuhnya terpenuhi oleh pemerintah.

Penelitian ini bertujuan 1). Untuk mengetahui upaya pemerintah daerah Kota Banjarmasin dalam perlindungan dan pemenuhan hak anak, 2). Untuk mengetahui kendala yang dihadapi pemerintah daerah Kota Banjarmasin dalam perlindungan dan pemenuhan hak anak, 3). Untuk mengetahui perspektif hukum ham terhadap perlindungan dan pemenuhan hak anak di pemerintah daerah Kota Banjarmasin.

Penelitian ini menggunakan model penelitian kualitatif dan jenis penelitian yang digunakan yaitu hukum empiris. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini dengan cara dokumentasi dan wawancara serta Teknik pengolahan data yang digunakan yaitu Teknik editing dan deskripsi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa upaya pemerintah daerah Kota Banjarmasin dalam perlindungan dan pemenuhan hak anak sudah dijalankan dengan baik yaitu dengan melakukan sosialisasi dan menjalankan program-program dalam hal perlindungan dan pemenuhan hak anak. Hanya saja ada beberapa kendala yang di hadapi yaitu berupa kekurangan dana dan tenaga kerja. Program yang dijalankan pemerintah menurut Perspektif Hukum Ham Terhadap Pemenuhan Hak Anak sudah mampu memenuhi hak-hak anak yang termuat dalam UU No. 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia dan dalam pelaksanaan program tersebut pemerintah juga menggunakan prinsip nondiskriminasi yang termasuk didalam asas hukum ham.

MOTTO

“Ajarilah anak-anakmu sesuai dengan zamannya, karena mereka hidup di zaman mereka bukan pada zamanmu. Sesungguhnya mereka diciptakan untuk zamannya, sedangkan kalian diciptakan untuk zaman kalian”.

Ali Bin Abi Thalib

KATA PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua, yang telah membimbing dan berkorban waktu dan materi dalam mendidik, membiayai serta selalu mendoakan hingga penulis bisa berada ditahap ini, mereka adalah alasan penulis tetap bertahan dan mampu menyelesaikan skripsi ini.

Kepada semua dosen yang telah mendidik dan mengajarkan kuliah serta membimbing dalam penulisan dan penyelesaian skripsi.

Kepada seluruh keluarga tercinta yang terlibat, sahabat, serta kawan-kwan seperjuangan dalam menuntut ilmu yang mendukung hingga terlaksananya skripsi ini.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fenomena konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini disebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf atau tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 b/U/1987 tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Sa	Ś	es (dengan titik diatas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	Ĥ	ha (dengan titik dibawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik diatas)

ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Ẓ	Zet
س	Sin	S	es dan ye
ش	Syin	Sy	es (dengan titik dibawah)
ص	Ta	T	Te (dengan titik dibawah)
ض	Dad	D	Zet (dengan titik dibawah)
ط	Ta	T	te (dengan titik dibawah)
ظ	Za	Z	zet (dengan titik dibawah)
ع	„Ain	„	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	N	Em
ن	Nun	N	„en
و	Waw	W	We
ه	Ha“	H	Ha
ء	Hamzah	“	Apostrof
ئ	Ya“	Y	Ye

B. Konsunan Rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مُتَكَبِّر	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
الْقُدُّوس	Ditulis	<i>Al-Qudhuus</i>

C. Ta'marbutah

- 1) Apabila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya). Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h

كرامة الاولياء	ditulis	<i>aramah al auliya”</i>
----------------	---------	--------------------------

- 2) Apabila **ta'** marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah, dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakatul-fitri</i>
------------	---------	----------------------

D. Vokal Pendek

اَ	Fathah	Ditulis	A
اِ	Kasrah	Ditulis	I
اُ	Dhammah	Ditulis	U

E. Vokal Panjang

1	Fathah+alif جا هلية	Ditulis	Ā <i>Jaahiliyyah</i>
2	Fathah+ya'mati-يسعى	Ditulis	A Yas"ā
3	Kasrah+ya'mati-كريم	Ditulis	I <i>Karim</i>
4	dammah+wawu فروض	Ditulis	U <i>Furud</i>

F. Vokal Rangkap

1	Fathah+ya'mati-بينكم	Ditulis	<i>Ai Bainakum</i>
2	Fathah +wawu mati mati-قول	Ditulis	<i>Au Qaulun</i>

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنتُمْ	Ditulis	<i>A''antum</i>
أَعَدْتُ	Ditulis	<i>U''iddat</i>
لَنَنْشُكْرَنَّكُمْ	Ditulis	<i>La''in syakartum</i>

H. Kata sandang alif+lam

- 1) Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

الْقُرْآنُ	Ditulis	<i>Al-qur'an</i>
الْقِيَّاسُ	Ditulis	<i>Al-qiyas</i>

- 2) Apabila diikuti huruf saymsiyyah ditulis menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al”nya.

السماء	Ditulis	<i>As-sama</i>
الشمس	Ditulis	<i>Asy-syam</i>

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوى الفروض	Ditulis	Zawi al-furud
اهل السنة	Ditulis	Ahl as-Sunnah

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, rasa syukur tidak terhenti penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, atas segala kasih sayang-Nya dan karunia-Nya serta segala kemudahan yang telah diberikan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Tidak lupa shalawat serta salam selalu penulis panjatkan kepada Baginda Rasulullah SAW hingga akhir zaman. Terlepas dari segala kekhilafan dan kekurangan, Penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Upaya Pemerintah Daerah Kota Banjarmasin Dalam Perlindungan dan Pemenuhan Hak Anak”, sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari, telah banyak menerima dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang sudi kiranya menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu pada kesempatan kali ini dengan setulus hati, Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bimbingan dan pengetahuan selama Penulis berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum., selaku Pembimbing I dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan pengetahuan selama Penulis berstudi serta memberikan kritik dan saran kepada Penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Rahmat Sholihin S.Ag, M.Ag selaku Penasehat Akademik.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
8. Ibu dan Bapakku, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayangmu tak pernah kulupakan.
9. Kepada seluruh Informan yang telah memberikan kesempatan untuk melakukan riset dan banyak memberikan informasi dan data dalam penyelesaian skripsi ini.

10. Kepada teman-teman dan semua pihak yang tidak bisa Penulis sebutkan namanya terimakasih atas semua dukungan dan bantuannya sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya. *Aamiin Ya Rabbal 'Alamiin.*

Banjarmasin, 22 November 2022



Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL -----	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN -----	ii
PERSETUJUAN -----	iii
PENGESAHAN -----	iv
ABSTRAK -----	v
MOTTO -----	vi
KATA PERSEMBAHAN -----	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA -----	viii
KATA PENGANTAR -----	xiv
DAFTAR ISI -----	xvi
DAFTAR TABEL -----	xviii
LAMPIRAN-LAMPIRAN -----	xix
 BAB I PENDAHULUAN -----	 1
A. Latar Belakang -----	1
B. Rumusan Masalah -----	7
C. Tujuan Penelitian -----	7
D. Signfikansi Penelitian -----	8
E. Definisi Operasional -----	8
F. Kajian Pustaka -----	12
G. Sistematika Penulisan -----	15
 BAB II UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK ANAK -----	 17
A. Pemerintah Daerah -----	17
1. Pengertian Pemerintah Daerah -----	18
2. Tujuan Pemerintah Daerah -----	18
3. Otonomi Daerah -----	19
B. Peran Pemerintah Dalam Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Anak --	20
C. Hukum HAM -----	23
1. Pengertian Hak Asasi Manusia -----	23
2. Sumber Dasar Hukum HAM Di Indonesia -----	25
3. Subjek Hukum HAM -----	28
4. Asas-asas Hukum HAM -----	31
D. Hak-hak Anak Dalam Hadist -----	34
1. Hak Mendapatkan Pendidikan -----	34
2. Hak Mendapatkan Cinta Kasih -----	34
3. Hak Untuk Bermain -----	35

4. Pemeliharaan OrangTua Terhadap Anak -----	35
E. Teori Keadilan-----	37
BAB III METODE PENELITIAN -----	39
A. Model dan Jenis Penelitian -----	39
B. Lokasi, Subjek dan Objek Penelitian -----	39
C. Data dan Sumber Data Penelitian -----	40
D. Teknik Pengumpulan Data -----	41
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data -----	41
F. Tahapan Penelitian -----	42
BAB IV SAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA -----	43
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian -----	43
1. Sejarah Dinas PPPA Kota Banjarmasin -----	43
2. Visi dan Misi Dinas PPPA -----	43
3. Tugas dan Fungsi Dinas PPPA -----	46
4. Struktur Organisasi Dinas PPPA -----	47
B. Penyajian Data -----	49
1. Uraian Hasil Wawancara -----	49
C. Analisis Data dan Hasil Penelitian -----	53
1. Program Pemerintah Daerah Kota Banjarmasin Dalam Perlindungan dan Pemenuhan Hak Anak -----	53
2. Hambatan Pemerintah Derah Kota Banjarmasin Dalam Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Anak-----	60
3. Perspektif Hukum HAM Terhadap Perlindungan dan Pemenuhan Hak Anak -----	62
BAB V PENUTUP -----	65
A. Simpulan -----	65
B. Saran -----	66
DAFTAR PUSTAKA -----	67
LAMPIRAN-LAMPIRAN -----	73
DAFTAR RIWAYAT HIDUP-----	92

DAFTAR TABEL

No		Halaman
4.1	Susunan Kepegawaian -----	47
4.2	Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Banjarmasin-----	48

LAMPIRAN-LAMPIRAN

No	Halaman
1. Pedoman Wawancara Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak -----	74
2. Pedoman Wawancara Untuk Anak yang Mengemis Di Jalan -----	76
3. Dokumentasi Bersama Dinas PPPA dan Anak yang Mengemis Di Jalan	77
4. Sertifikat -----	78
5. SK Penetapan Judul dan Pembimbing-----	79
6. SK Penetapan Perubahan Judul Skripsi -----	80
7. SK Observasi Awal -----	81
8. SK Penetapan Waktu Seminar Proposal Penelitian Mahasiswa -----	82
9. SK Telah Seminar proposal -----	83
10. Surat Izin Riset-----	84
11. SK telah Melakukan Riset-----	85
12. SK Telah Melaksanakan Ujian Komprehensif -----	86
13. Sertifikat Tes Kompetensi Baca Tulis Al-Quran-----	87
14. Sertifikat Lulus Aplikasi Komputer -----	88
15. Nilai Ekstra Kurikuler -----	89
16. Blanko Catatan Konsultasi -----	90