

**Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan
Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah
Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan
Penanggulangan Bencana di Provinsi Kalimantan Selatan di Kota
Banjarmasin**

SKRIPSI

**OLEH
SITI MAISYARAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

**Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan
Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah
Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan
Penanggulangan Bencana di Provinsi Kalimantan Selatan di Kota
Banjarmasin**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

Oleh :

**Siti Maisyarah
190102030259**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2022 M/1443 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Siti Maisyarah
NIM : 190102030259
Tempat/Tgl. Lahir : Kumai 24 Februari 2000
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syari'ah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 29 Desember 2022

Yang membuat pernyataan,

anda tangan

Siti Maisyarah

PERSETUJUAN

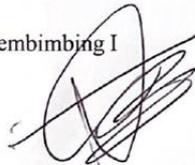
Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana di Kota Banjarmasin

Ditulis oleh : Siti Maisyarah
N I M : 190102030259
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasa Syari'ah)
Tahun Akademik : 2022/2023
Tempat dan tanggal lahir : Kumai 24 Februari 2000
Alamat : Jl Marundau Rt 12 Kumai Hulu Pangkalanbun Kalimantan Tengah

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 19 Desember 2022

Pembimbing I



Dr. H. Jalaluddin, M. Hum
NIP. 199611261991021002

Pembimbing II



Drs. H.M. Ilham Masykuri Hamdie, M. Ag
NIP. 1963030819931002



Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antsari Banjarmasin,

Alec Syahyoko, S.sos, M.H
NIP. 197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana di Provinsi Kalimantan Selatan di Kota Banjarmasin”, ditulis oleh Siti Maisyarah, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 29 Desember 2022

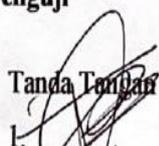
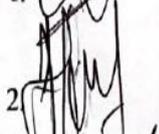
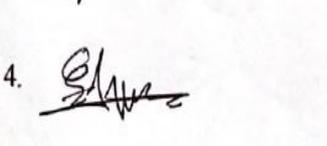
Dinyatakan LULUS dengan predikat: A

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



De. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 1907105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr.H.Jalaluddin,M.Hum. (Ketua)	1. 
2. Dr.Hj.Hayarun Naimah, M.Hum (Anggota)	2. 
3. Drs.M.Ilham Masykuri Hamdie (Anggota)	3. 
4. Ergina Faralita,SH,MH (Anggota)	4. 

ABSTRAK

Siti Maisyarah 190102030259: *Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana di Provinsi Kalimantan Selatan di Kota Banjarmasin*

Pembimbing: (I) Dr. H.Jalaludin, M.Hum., (II) Drs.M.Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag pada Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. 2022

Kata Kunci:Kebijakan ,Implementasi, Peraturan Daerah ,*Badan penanggulangan Bencana Daerah*, Bencana Banjir.

Kebijakan dapat dikatakan bahwa dalam perencanaan, perumusan, dan implementasi program penanganan bencana sebagaimana amanat dalam Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana di Provinsi Kalimantan Selatan di Kota Banjarmasin tersebut masih banyak terhalang oleh berbagai masalah mulai dari belum tersosialisasinya peraturan perundangan tersebut, belum terbentuknya lembaga di daerah, sumber anggaran yang terbatas, dan lebih dari semua itu adalah masalah rendahnya kesadaran masyarakat akan pentingnya manajemen bencana. Selain itu, dibutuhkan pula peran serta dari pemerintah daerah untuk menjadi entitas paling depan dalam program penanggulan (manajemen) bencana ini. Sebagai lembaga pemerintahan yang bertanggung jawab terhadap daerahnya, pemerintah daerah perlu memiliki program tersendiri yang disesuaikan dengan kemampuan serta karakteristik geografis maupun sosiologis dari daerahnya masing-masing

Jenis penelitian ini adalah hukum empiris dengan menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Peneliti melakukan observasi pada BPBD dan 5 kantor camat di 5 kecamatan dan juga melakukan wawancara dengan narasumber yang berada di kota Banjarmasin.

Peneliti menemukan bahwa Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana di Provinsi Kalimantan Selatan di Kota Banjarmasin sudah dilaksanakan dengan baik akan tetapi masih belum maksimal, pasalnya dalam tugasnya BPBD dalam menanggulangi bencana di kota Banjarmasin belum mempunyai peralatan yang sesuai dengan standar yang diatur dalam Perundang-undangan. Kurangnya sarana dan prasarana tersebut memadai mengakibatkan proses penanggulangan bencana terhambat padahal dukungan dari pemerintah selalu maksimal. Kurangnya koordinasi yang baik dari BPBD kepada instansi/organisasi yang lain juga menjadi kendala saat proses penanggulangan bencana.

Faktor pendukung dalam Implementasi Perda dari pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2017 adalah dukungan dari aparatur pemerintah dan instansi/ organisasi yang turut andil dalam penanggulangan bencana yang selalu

maksimal dalam memberikan dukungannya, baik saat terjadi bencana dan pasca bencana. Sedangkan faktor penghambat adalah kurangnya Sumber Daya Manusia (SDM) yang tidak mempunyai basic keterampilan dalam penanggulangan bencana.

MOTTO

“ Keyakinan diri dan kerja keras akan membuat kita sukses ‘

(Siti Maisyarah)

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Rabbil Alamin

Sujud syukur kepada Allah SWT, yang Maha Esa, Dzat yang Maha Agung dan
Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Tuhan semesta alam.

Shalawat dan salam kepada baginda Rasulullah SAW, yang telah mengenalkan
Tuhan yang Maha Esa sebagai kebenaran sejati pada jiwa-jiwa pecinta-Nya, untuk
jiwa-jiwa suci yang senantiasa menghembuskan nafas-Nya, menuliskan
keberkahan nama-Nya.

Dengan segenap rasa cinta dan kasih, penulis persembahkan karya kecil ini untuk
orang-orang terkasih...

Ayah penulis M.Arsyad dan Ibu penulis Noriah tercinta, yang telah berusaha
sekuat tenaga dengan tetesan keringat membesarkan dan mendidik dengan penuh
kasih sayang serta segenap perhatian dan do'a untuk menjadikan penulis anak
yang berguna, yang selalu memberi motivasi untuk terus maju hingga bisa berada
di titik ini, do'a kalian pelang jalan menuju kesuksesan.

Semoga Allah senantiasa mencurahkan rahmat, kasih sayang dan keridhoan-Nya
untuk kita semua, Aamiin

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	s\{a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	je
ح	h\{a'	h\}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	D	de
ذ	z\{al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	er
ز	zai	Z	zet
س	sin	S	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	s\{ad	s\}	es (dengan titik di bawah)
ض	d\{ad}	d\}	de (dengan titik di bawah)
ط	t\{a'	t\}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z\{a'	z\}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas

غ	gain	g	ge
ف	fa'	f	ef
ق	qaf	q	qi
ك	kaf	k	ka
ل	lam	L	'el
م	mim	m	'em
ن	nun	n	'en
و	waw	w	we
ه	ha'	h	ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	ya'	y	ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	ditulis	<i>mutakabbir</i>
القدوس	ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta' marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	ditulis	<i>ja>mi'ah</i>
مكتبة	ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	ditulis	a
----	--------	---------	---

◌ِ	Kasrah	ditulis	i
◌ُ	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	dammah	ditulis	yant}iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	a> ka>milah
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	a> s}alla>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	i> syadi>d
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	u> s}udu>r

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai ruwaidun
2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au wa fir'auna z i al-auta>d

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ أَشَدُّ خُلُقًا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan *diidgamkan*

الصبح	ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساهرة	ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشمس	ditulis	<i>Iz\}a asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana di Provinsi Kalimantan Selatan di Kota Banjarmasin”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof.Dr.H.Mujiburrahman, MA, selaku Rektor Uin Antasari Banjarmasin
2. Dr.Hj.Amelia Rahmaniah, MH, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Arie Sulistyoko,S.Sos.MH dan Dr.H.Anwar Hadfizi,Lc.,MA.selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Dr.H.Jalaluddin,M.Hum, selaku Pembimbing Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Drs.H.M.Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag selaku Penasehat Akademik.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
8. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Bagiam Perpustakaan Uin Antasari Banjarmasin.
9. Ibu dan Bapak penulis, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayangmu tak pernah terlupakan.
10. Teman teman yang telah membantu penulis dalam penelitian.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga

karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin 29 Desember 2022



(Siti Maisyarah)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	viii
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Signifikan Penelitian	7
E. Definisi Oprasional	8
F. Kajian Pustaka	10
G. Sistematika Penulisan	12
BAB II LANDASAN TEORI	15
A. Negara Hukum	14
B. Implementasi	15

1. Pengertian Implementasi.....	15
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi.....	17
C. Teori Efektifitas Hukum.....	18
D. Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Hukum.....	20
E. Pemerintahan Dearah	25
F. Tinjauan Tentang Bencana	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
A. Jenis Dan Pendekatan Penelitian	29
B. Lokasi Penelitian	30
C. Subjek Dan Objek Penelitian	31
D. Data Dan Sumber Data	31
E. Teknik Pengumpulan Data	34
F. Teknik Pengolahan Dan Anlisa Data	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	36
A. Hasil Penelitian	36
B. Pembahasan	65
BAB V PENUTUP	67
A. Simpulan	67
B. Saran- saran	72
DAFTAR PUSTAKA	84

LAMPIRAN-LAMPIRAN	96
RIWAYAT HIDUP	118

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN I	: Catatan Konsultasi Skripsi
LAMPIRAN II	: Surat Penetapan Judul
LAMPIRAN III	: Surat Penetapan Waktu Seminar
LAMPIRAN IV	: Surat Keterangan Telah Selesai Seminar
LAMPIRAN V	: Surat Keterangan Izin Riset
LAMPIRAN VI	: Surat Keterangan Telah Lulus Kompre
LAMPIRAN VII	: Sertifikat Bta
LAMPIRAN VIII	: Sertifikat Komputer
LAMPIRAN IX	: SKK
LAMPIRAN XII	: Daftar Riwayat Hidup Penulis