

**PROBLEMATIKA PENCATATAN PERKAWINAN BAGI PASANGAN
NIKAH SIRI YANG MENGGUNAKAN SURAT PERNYATAAN
TANGGUNG JAWAB MUTLAK (SPTJM)
(STUDI KASUS DI KUA KABUPATEN BANJAR)**

SKRIPSI

OLEH :

ANIS SHALIAH



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2023 M/ 1444 H**

**PROBLEMATIKA PENCATATAN PERKAWINAN BAGI PASANGAN
NIKAH SIRI YANG MENGGUNAKAN SURAT PERNYATAAN
TANGGUNG JAWAB MUTLAK (SPTJM)
(STUDI KASUS DI KUA KABUPATEN BANJAR)**

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum

Oleh

Anis Shalihah

180102010229

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
(AHWAL SYAKHSIYYAH)
BANJARMASIN
2023 M/1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anis Shalihah
NIM : 180102010229
Tempat/Tgl. Lahir : Tanjung Redeb, 21 Mei 2000
Jurusan : Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhsyiyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, Desember 2022

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Anis Shalihah

PERSETUJUAN

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Problematika Pencatatan Perkawinan Bagi Pasangan Nikah Siri Yang Menggunakan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (Studi Kasus Di Kua Kabupaten Banjar)

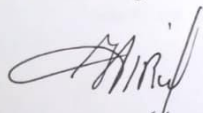
Ditulis oleh : Anis Shalihah
N I M : 180102010229
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyyah)

Tahun Akademik : 2021/2022
Tempat dan tanggal lahir : Tanjung Redeb, 21 Mei 2000
Alamat : Jln. Swadaya, No. 222, RT. 12, Kel. Karang Ambun, Kec. Tanjung Redeb, Kab. Berau

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 25 Desember 2022
Pembimbing II

Pembimbing I



Dr. Hj. Wahidah, M.HI
NIP. 196703271992032005



Dr. Wahyuddin, M.Pd.I
NIP. 19770708200911008

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Abdul Hafiz Sairazi, S.H.I., M.H.I.
NIP. 197811182003121005

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Problematika Pencatatan Perkawinan Bagi Pasangan Nikah Siri Yang Menggunakan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) (Studi Kasus Di KUA Kabupaten Banjar)”, ditulis oleh Anis Shalihah, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 17 Januari 2023

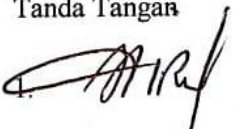
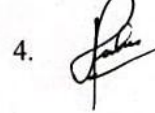
Dinyatakan LULUS dengan predikat: A

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Wahidah, MHI (Ketua)	1. 
2. Dr. Mujiburrohman, MA (Anggota)	2. 
3. Dr. Wahyuddin, M.Pd.I (Anggota)	3. 
4. Dra. Hj. Fauziah Hayati, MHI (Anggota)	4. 

ABSTRAK

ANIS SHALIAH. 180102010229. *“Problematika Pencatatan Perkawinan Bagi Pasangan Nikah Siri Yang Menggunakan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) (Studi Kasus di KUA Kabupaten Banjar).* Pembimbing: (I) Dr. Hj. Wahidah, M.HI. (II) Dr. Wahyuddin, M.Pd.I. Skripsi Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, UIN Antasari Banjarmasin. 2023.

Kata Kunci: KUA, Pencatatan Perkawinan, SPTJM, PERMENDAGRI.

Problematika pencatatan perkawinan dalam skripsi ini terkait dengan PERMENDAGRI Nomor 9 Tahun 2016, mengenai Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak yang dipergunakan sebagai pengganti buku nikah untuk syarat pendataan kependudukan bagi masyarakat yang pada pernikahannya tidak memiliki buku nikah. Dengan adanya peraturan ini, ditemukan terbukanya peluang pernikahan siri lebih banyak lagi, yang menyebabkan lebih banyak pernikahan yang tidak memiliki kekuatan hukum, juga dapat menghambat proses administrasi seperti kekurangan persyaratan Akta Cerai, yang membuat adanya perbedaan pengambilan sikap antar Kepala KUA di Kabupaten Banjar.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana problematika pencatatan perkawinan bagi pasangan nikah siri yang menggunakan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) di Kabupaten Banjar dan mengetahui bagaimana sikap Kepala KUA Kabupaten Banjar mengenai problematika pencatatan perkawinan bagi pasangan nikah siri yang menggunakan surat pernyataan tanggung jawab mutlak (SPTJM).

Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan deskriptif kualitatif. Subjek penelitian ini adalah Kepala KUA Kabupaten Banjar serta objek penelitian terkait dengan problematika pencatatan perkawinan. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara.

Hasil penelitian ini adalah: *Pertama*, adanya 2 problematika pencatatan perkawinan bagi pasangan nikah siri yang menggunakan SPTJM. Pada KUA Kecamatan Gambut terdapat masyarakat yang mencabut permohonan isbat nikahnya atas saran dari hakim Pengadilan Agama, lalu tidak dapat menikah ulang di KUA karena status KTP yang telah berubah menjadi kawin atas dasar penggunaan SPTJM. Pada KUA Kecamatan Martapura Kota terdapat problem serupa yakni, masyarakat yang ditolak isbat nikahnya oleh Pengadilan Agama dikarenakan memiliki halangan pernikahan menurut Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang perkawinan, yang juga telah mengganti status kawin pada KTP tanpa adanya buku nikah. *Kedua*, terdapat 2 sikap yang di ambil oleh Kepala KUA Kabupaten Banjar ketika menangani kasus seperti ini, untuk Kepala KUA Kecamatan Gambut yang bersikap tidak ingin menikahkan dengan tetap mematuhi peraturan mengenai penolakan nikah karena kekurangan berkas pendaftaran nikah. Sedangkan Kepala KUA Kecamatan Martapura Kota mengambil sikap untuk tetap menikahkan dengan mementingkan kemaslahatan.

MOTTO

“The Only Person Responsible For Your Future Is Your Self And Only You”

*(Satu-Satunya Orang Yang Bertanggung Jawab Atas Masa Depanmu Adalah
Dirimu Dan Hanya Kamu)*

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puji dan syukur tak terhingga kepada Allah SWT yang Maha pengasih lagi Maha penyayang, yang dengan kasih sayang-Nya selalu memberikan hal terbaik untuk hamba-Nya, dan selalu membantu hambanya dalam segala kesulitan, sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik. Sholawat serta salam selalu tercurahkan kepada sebaik-baiknya umat manusia tidak lain dan tidak bukan ialah Nabi Muhammad SAW yang menjadi teladan utama bagi seluruh muslim di seluruh bumi.

Karya sederhana ini ku persembahkan dengan sepenuh hati untuk orang tua dan keluargaku, kepada Bapak Ardani yang selalu mengingatkan ku dalam segala hal, dan Mama Mursidah dengan hati lembutnya selalu menasehati dengan caranya, saudara saudari ku tersayang Noor Lathifah sebagai kakak pertama yang disetiap perjalanan hidupnya menjadi pelajaran bagi ku, lalu Ahmad Rabbani sebagai kakak laki-laki yang telah menjadi penjaga bagi adiknya, juga Siti Maisarah sebagai adik ku yang juga mengajarkan aku bagaimana cara menjadi kaka yang harus memiliki rasa sabar yang besar. Terimakasih banyak atas doa dan dukungan yang telah diberikan, terimakasih selalu menghibur ku selalu menyemangati ku terutama disaat memulai perjuangan masuk perkuliahan hingga saat aku menyusun karya sederhana ini, yang ku persembahkan dengan sepenuh hati sebagai salah satu tanda bakti dan terimakasih ku atas perjuangan kalian, walaupun karya ini belum sebanding dengan segala hal yang telah kalian berikan. Teruntuk sahabat-sahabat ku dan orang-orang baik yang telah membantu ku menyelesaikan semua ini dengan baik dan membantu mempermudah segala

proses yang telah ku jalani. Terutama orang-orang penting yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu dimana juga terlibat dosen saya dan pembimbing saya, serta teman-teman lokal D Hukum Keluarga Islam 2018 dan teman-teman angkatan 2018 lainnya saya mengucapkan banyak terimakasih kepada semuanya.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	s\ a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	je
ح	h} a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	D	de
ذ	z\ al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	er
ز	zai	Z	zet
س	sin	S	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	s} ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d} ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t} a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z} a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	g	ge
ف	fa'	f	ef
ق	qaf	q	qi

ك	kaf	k	ka
ل	lam	L	‘el
م	mim	m	‘em
ن	nun	n	‘en
و	waw	w	we
ه	ha’	h	ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	ya’	y	ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	ditulis	<i>mutakabbir</i>
القدس	ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta’ marbutah di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	ditulis	<i>ja>mi’ah</i>
مكتبة	ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

b. Bila diikuti dengan kata sandang ‘al’ serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal pendek

َ	Fathah	ditulis	a
---	--------	---------	---

	Kasrah	ditulis	i
	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	dammah	ditulis	yant}iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>ka>milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>s}alla></i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i></i> <i>syadi>d</i>
4	dammah + wawu mati صدور	ditulis ditulis	<i>u></i> <i>s}udu>r</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati وفرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au <i>wa fir'auna z\i al-auta>d</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم أشد خلقا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
----------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

الصبح	ditulis	<i>as}~s}ubh}u</i>
الساورة	ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشمس	ditulis	<i>Iz\~a asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ، وَبِهِ نَسْتَعِينُ عَلَى أُمُورِ الدُّنْيَا وَالْآخِرَةِ، الصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى

أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَ الْمُرْسَلِينَ وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ، أَمَّا بَعْدُ

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT. atas limpahan rahmat, taufik, karunia, dan petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya sederhana ini yakni skripsi yang berjudul “Problematika Pencatatan Perkawinan Bagi Pasangan Nikah Siri Yang Menggunakan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) (Studi Kasus di KUA Kabupaten Banjar)”. Shalawat dan salam tidak luput penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW. beserta para keluarga, kerabat, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa telah banyak dukungan, bimbingan dan dorongan yang diberikan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itulah, pada kesempatan ini dengan penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA. selaku Rektor Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.
2. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Abdul Hafiz Sairazi, S.H.I, M.HI., dan Rahmat Fadillah, M.H., selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Dr. Hj. Wahidah, M.HI., selaku Pembimbing Skripsi I, dan Dr. Wahyuddin, M.Pd.I., selaku Pembimbing Skripsi II yang telah memberikan bimbingan, koreksi, saran, serta meluangkan waktunya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Seluruh Tenaga Pengajar Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis, baik selama perkuliahan maupun dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
7. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah serta staf yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik sehingga memudahkan penulis dalam hal administrasi yang diperlukan.
8. Seluruh pihak yang memberikan bantuan dan motivasi baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah SWT. membalas segala kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah SWT, dan semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, amin.

Banjarmasin, 17 Januari 2023

Penulis,



Anis Shalihah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	ix
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Signifikansi Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional	8
F. Penelitian Terdahulu.....	10
G. Sistematika Penulisan	14
BAB II LANDASAN TEORI	16
A. Pernikahan	16
B. Pencatatan Perkawinan	20
C. Isbat Nikah.....	26
D. Penolakan Mengadili Perkara Oleh Hakim	27
E. Kehilangan Akta Cerai	29
F. Proses Pelaksanaan Pencatatan Perkawinan di KUA.....	30
G. Administrasi Kependudukan	32
BAB III METODE PENELITIAN	35
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	35
B. Lokasi Penelitian	35
C. Subjek dan Objek Penelitian	36
D. Data dan Sumber Data	37
E. Teknik Pengumpulan Data	38
F. Teknik Pengolahan Data Dan Analisis Data	38
G. Tahapan Penelitian	40

BAB IV	PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	41
	A. Penyajian Data.....	41
	B. Matriks.....	53
	C. Analisi Data	54
BAB V	PENUTUP	73
	A. Simpulan.....	73
	B. Saran.....	74
	DAFTAR PUSTAKA.....	76
	LAMPIRAN-LAMPIRAN	83
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP	123