

**KINERJA KEPALA DESA DALAM PENYELENGGARAAN OTONOMI  
DAERAH (STUDI DI DESA SEMANGAT DALAM KABUPATEN  
BARITO KUALA)**

**SKRIPSI**

**OLEH  
PUTERI AISYAH AMINI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI**

**BANJARMASIN**

**2023 M/1444 H**

**KINERJA KEPALA DESA DALAM PENYELENGGARAAN OTONOMI  
DAERAH (STUDI DI DESA SEMANGAT DALAM KABUPATEN  
BARITO KUALA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Ilmu Hukum Tata Negara**

**Oleh :**

**PUTERI AISYAH AMINI**

**170101030407**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI**

**FAKULTAS SYARIAH**

**JURUSAN HUKUM TATA NEGARA**

**BANJARMASIN**

**2023 M/1444 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Puteri Aisyah Amini  
NIM : 170101030407  
Tempat/Tanggal Lahir : Cempaka Mulia, 06 September 1999  
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)  
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, "Kinerja Kepala Desa Dalam Penyelenggaraan Otonomi Daerah (Studi Di Desa Semangat Dalam Kabupaten Barito Kuala)" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 25 Desember 2022



Puteri Aisyah Amini

## PERSETUJUAN

**Skripsi yang berjudul** : Kinerja Kepala Desa Dalam Penyelenggaraan Otonomi Daerah (Studi Di Desa Semangat Dalam Kabupaten Barito Kuala)"

**Ditulis oleh** : Puteri Aisyah Amini

**NIM** : 170101030407

**Fakultas** : Syariah

**Program** : Strata Satu (S-1)

**Program Studi** : Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyah)

**Tahun Akademik** : 2022/2023

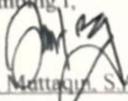
**Tempat dan Tanggal lahir** : Cempaka Mulia, 06 September 1999

**Alamat** : Jl. Handil Bakti. Komplek Griya Annisa Blok C. Nomor 56

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

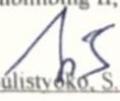
Banjarmasin, 25 Desember 2022

Pembimbing I,

  
Zainal Muttaqin, S.Ag, M. Ag.

NIP. 19770302 200312 1 001

Pembimbing II,

  
Arie Sulistyoko, S.Sos, MH.

NIP. 19790118 200501 1 004

Mengetahui

Ketua Prodi Hukum Tatanegara Islam (SiyasahSyar'iyah)

Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos, MH.

NIP. 19790118 200501 1 004

## PENGESAHAN

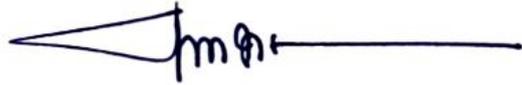
Skripsi yang berjudul: "Kinerja Kepala Desa Dalam Penyelenggaraan Otonomi Daerah (Studi Di Desa Semangat Dalam Kabupaten Barito Kuala)", ditulis oleh Puteri Aisyah Amini (170101030407), telah diajukan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Senin

Tanggal : 16 Januari 2023

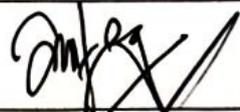
Dinyatakan LULUS dengan Predikat A Nilai 80,1

Dekan Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.  
Nip. 19710519 199703 2 001

### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
Zainal Muttaqin, S.Ag., M.Ag	
Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si	
Aric Sulistyoko, S.Sos., MH	
Miftah Faridh, SHI., MHI	
Dwi Arini Zubaidah, MH	

## ABSTRAK

**Puteri Aisyah Amini.** 170101030407: *Kinerja Kepala Desa Dalam Penyelenggaraan Otonomi Daerah (Studi Di Desa Semangat Dalam Kabupaten Barito Kuala):* (I) Zainal Muttaqin, S.Ag, M. Ag, (II) Arie Sulistyoko, S.Sos, MH, pada Progam Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. 2022

**Kata Kunci:** Kinerja, Kepala Desa, Otonomi Daerah, Pemerintah Daerah

Undang-Undang RI Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa lebih dikenal sebagai Undang-Undang RI Desa. Kepala desa harus memiliki kinerja yang baik sehingga mampu memberdayakan sumber daya alam dan sumber daya manusia yang dimiliki desa itu sendiri. Kepala desa berperan aktif membangun desa yang dipimpinnya. Meningkatkan citra, kerja, dan kinerja instansi pemerintah menuju ke arah profesional dan menunjang terciptanya pemerintahan yang baik, diperlukan penyatuan pandangan bagi segenap jajaran perangkat desa.

Adapun rumusan penelitian ialah bagaimana kinerja kepala desa dalam menyelenggarakan otonomi daerah di desa Semangat Dalam Kabupaten Barito Kuala dan apa saja faktor-faktor yang menghambat dan mendukung kinerja kepala desa dalam menyelenggarakan otonomi daerah. Penelitian ini memiliki tujuan untuk mengetahui kinerja kepala desa dalam menyelenggarakan otonomi daerah dan untuk mengetahui faktor-faktor yang menghambat dan mendukung kinerja kepala desa dalam menyelenggarakan otonomi daerah.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*Field research*) yang ditinjau dari fakta-fakta dilapangan. Data penelitian ini ialah terkait kinerja kepala desa dalam menyelenggarakan otonomi daerah di Desa Semangat Dalam Kabupaten Barito Kuala serta faktor-faktor yang menghambat dan mendukung kinerja kepala desa dalam menyelenggarakan otonomi daerah, sumber data penelitian yakni informan dari kepala desa, seketaris desa, kepala BPD dan juga masyarakat. Untuk mengumpulkan data yang diperlukan penulis menggunakan teknik wawancara. Setelah data terkumpul, kemudian diolah dengan teknik editing, deskripsi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja kepala desa Semangat Dalam Kabupaten Barito Kuala dinilai cukup baik. Hal ini karena banyaknya program kerja yang terlaksana dan hanya beberapa yang belum, namun yang membuat hanya dikata cukup baik karena adanya para petugas (staf) yang kurang profesional dan kurang integritasnya. Adapun faktor yang menghambat dan mendukung kinerja kepala desa dalam menyelenggarakan otonomi daerah. Pertama, banyaknya keluhan dan tuntutan dari masyarakat. Kedua, petugas (staf desa) yang bertele-tele mengerjakan lapoan, kemudian adanya sikap pilih kasih.

## **MOTO**

**MAKIN SULIT SEBUAH PERJUANGAN, MAKIN INDAH SUATU**

**KEMENANGAN**

## **KATA PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillah puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga saya mempunyai kesempatan dan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.*

*Shalawat serta salam tak lupa pula saya haturkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang.*

*Dengan segala rasa hormat, saya persembahkan karya sederhana ini untuk orang terkasih:*

### ***Untuk Seluruh Keluarga Saya***

*Terimakasih kepada kedua orang tua tercinta papah Muhammad Yamin dan mamah Siti Hajar, kedua saudara tersayang Muhammad Aiman Mubarak dan Lutfia Mahmudah, keluarga besar kakek H.Yarkani dan kakek Husni yang senantiasa memberikan doa, semangat, serta dukungan baik dari segi material maupun non-material.*

### ***Untuk Dosen Pembimbing serta Seluruh Dosen***

*Terimakasih kepada Bapak Zainal Muttaqin, S.Ag, M.Ag dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H selaku dosen pembimbing yang telah membimbing saya dengan sabar dan sepuh hati.*

*Terimakasih juga saya ucapkan kepada seluruh dosen yang telah memberi dan mengajarkan ilmu selama saya duduk di bangku perkuliahan.*

### ***Untuk Sahabat Seperjuangan***

*Terimakasih kepada sahabat saya anggota grup “SWAG GURLS” dan “BUCIN GIRLS”, serta saudara Nurul Ma’rifatul Anna dan Siti Fatimah Auliyanti Puteri yang selalu menemani dan membantu saya selama masa kuliah.*

*Keluarga besar lokal A Hukum Tata Negara 2017 yang selalu kebersamai dalam setiap semester yang saya lalui.*

*Keluarga Fosma Antasari 37 yang selalu mendukung dalam setiap keadaan saya.*

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### 1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta`	T	Te
ث	Ša'	Š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa'	Ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Šad	Š	es (dengan titik di bawah)

ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za'	Z	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha`	H	Ha
ء	Hamzah	`	Apostrof
ي	Ya`	Y	Ye

## 2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	muta`aqqidin
عدة	Ditulis	`iddah

## 3. Ta' marbutah

a) Apabila di matikan ditulis h.

هبة	Ditulis	Hibbah
جزية	Ditulis	Jizyah

(Ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam Bahasa Indonesia, seperti salat, zakat, dan sebagainya, kecuali apabila dikendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	Karāmah al auliyā‘
----------------	---------	--------------------

b) Apabila ta` marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	Zakātul-fitri
------------	---------	---------------

#### 4. Vokal Pendek

ـَ	Kasrah	Ditulis	I
ـِ	Fathah	Ditulis	A
ـُ	Dammah	Ditulis	U

#### 5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif - جاهلية	Ditulis	ā – jāhiliyyah
2	Fathah + ya`mati - يسعى	Ditulis	ā – yas`ā
3	Kasrah + ya`mati - كريم	Ditulis	ī – karīm
4	Dammah + wawu mati - فروض	Ditulis	ū – furūd

## 6. Vokal Pangkap

1	Fathah + ya` mati - بينكم	Ditulis	al- <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati - قول	Ditulis	au- <i>Qaulun</i>

## 7. Vokal Pendek Yang Berurutan Dalam Satu Kata Dipisahkan Dengan Apostrof

أَنْتُمْ	Ditulis	a`antum
أَعَدْتُ	Ditulis	u`iddat
لَنْ شَكَرْتُمْ	Ditulis	la`in syakartum

## 8. Kata Sandang Alip + Lam

- a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

القرآن	Ditulis	al-Qur`ān
القياس	Ditulis	al-Qiyās

- b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	as-Samā
الشمس	Ditulis	asy-Syams

## 9. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	Zawī al-furūd atau Zawil furūd
أهل السنة	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlusunnah

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ  
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ  
سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ، وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Segala puji hanyalah bagi Allah SWT., atas segala limpahan rahmad dan karunian'Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Salawat serta salam selalu kita haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW., krluarga, sahabat dan pera pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilap dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telas menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kinerja Kepala Desa Dalam Penyelenggaraan Otonomi Daerah (Studi Di Desa Semangat Dalam Kabupaten Barito Kuala)” sebagai salah satu syarat guna memperoleh strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenhnya, telah banyak mendapat dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang menyumbang pemikiran, waktu, tenaga dan sebagainya, oleh kerena itu pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin
2. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H, Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.sos M.H dan Bapak, Dr. H. Anwar Hafidzi, LC, MA,Hk, Selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

4. Bapak Zainal Muttaqin, S.Ag, M. Ag selaku dosen pembimbing(I) dan Bapak Arie Sulistyoko, S.sos M.H pembimbing (II) yang telah memberikan saran dan bimbingan serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Kepada Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Perpustakaan Daerah Kota Banjarmasin yang telah membantu dalam penyelesaian penelitian ini.
6. Bapak dan ibu dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak dan ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Semoga Allah Swt., memberikan segala bentuk kebaikan kepada pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampun dan rdha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazarah pengetahuan, Aamiin.

Banjarmasin, 25 Desember 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	ii
PERSETUJUAN .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
MOTTO .....	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	viii
KATA PENGANTAR .....	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Signifikasi Penelitian .....	6
E. Definisi Operasional .....	7
F. Penelitian Terdahulu .....	8
G. Sistematika Penelitian.....	10
<b>BAB II     LANDASAN TEORI</b>	
A. Otonomi Daerah.....	13
B. Pemerintah Daerah.....	17
C. Tentang Desa .....	18
D. Kinerja .....	21
E. Kepala Desa .....	26
F. Sekretaris Desa .....	30
G. Badan Permusyawaratan Desa.....	32
H. Hubungan Pemerintah Desa Sebagai Ulil Amri Yang Terkecil Dalam Al-Qur'an .....	34
<b>BAB III  METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis Dan Pendekatan Penelitian.....	38
B. Lokasi Penelitian .....	39
C. Data Dan Sumber Data .....	39
D. Teknik Pengumpulan Data.....	40
E. Teknik Pengolahan Data.....	41
F. Tahapan Penelitian.....	42
<b>BAB IV  PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA</b>	
A. Gambaran Umum Desa Semangat Dalam Kabupaten Barito Kuala .....	43
B. Penyajian Data .....	52
C. Analisis Data.....	61

BAB V	PENUTUP	
	A. Simpulan.....	69
	B. Rekomendasi.....	70
DAFTAR PUSTAKA .....		71
LAMPIRAN .....		73
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....		