

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI TANAH LAUT
NOMOR 79 TAHUN 2019 TENTANG RENCANA
PENANGGULANGAN BENCANA**

**(STUDI KASUS BENCANA BANJIR DI DESA PANDAHAN
KECAMATAN BATI-BATI KABUPATEN TANAH LAUT)**

SKRIPSI

**OLEH
MUHAMMAD AKRIE**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2023 M/1444 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI TANAH LAUT
NOMOR 79 TAHUN 2019 TENTANG RENCANA
PENANGGULANGAN BENCANA

(STUDI KASUS BENCANA BANJIR DI DESA
PANDAHAN KECAMATAN BATI-BATI KABUPATEN
TANAH LAUT)**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum Tata Negara**

**Oleh :
MUHAMMAD AKRIE
190102030362**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2023 M/1445**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Akrie

NIM : 190102030362

Tempat/Tgl. Lahir : Tanah Laut, 07 Januari 2001

Jurusan : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 22 Juni 2023

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan


Muhammad Akrie

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI

Nomor: B-3552/Un.14/III.2/PP.00.9/7/2023

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Akrie
NIM : 190102030362
Prodi : Hukum Tata negara
Judul : IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI TANAH LAUT NOMOR 79 TAHUN 2019 TENTANG RENCANA PENANGGULANGAN BENCANA (Studi Kasus Bencana Banjir Di Desa Pandahan Kecamatan Bati-Bati Kabupaten Tanah Laut)

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah
Dr. H. Apriat Hafidzi, Lc., MA, HK






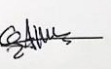
LEMBAR KONSULTASI BIMBINGAN SKRIPSI



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH
 Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235
 Telepon (0511) 3265783
 e-mail: fasva@iain-antasari.ac.id website: www.syariah.uin.antasari.ac.id

CATATAN KONSULTASI BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Muhammad Akrie
 Nim : 190102030362
 Jurusan : Hukum Tata Negara
 Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut No.79 Tahun 2019 Tentang Rencana Penanggulangan Bencana (Studi Kasus Bencana Banjir Di Desa Pandahan Kecamatan Bati-Bati Kabupaten Tanah Laut)
 Pembimbing I : Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.
 Pembimbing II : Ergina Faralita, S.H., M.H.

NO.	PEMBIMBING I	PEMBIMBING II	
1	Catatan Pembimbing: - jenis Penelitian disesuaikan dengan Penelitian hukum. - Perhatikan kembali pendekatan pada jenis Penelitian. - Jelaskan alasan kenapa memilih lokasi Penelitian.	Catatan Pembimbing: - Penvisian mengacu pada Pedoman - Lengkapi Footnot - Cek kembali i Penvisian arab - Minta Surat Meet - Siapkan Pedoman - Masukkan literatur Peraturan - Perbaiki Penvisian no-b.asing. - Lengkapi dengan daftar Pustaka	
	Tanggal: 22/juni 2023 Tanda Tangan: 	Tanggal: 17/april 2023 Tanda Tangan Pembimbing: 	
2	Catatan Pembimbing: - Sumber data jelaskan berapa orang di cekit dan jelaskan - pada bab IV di perhatikan footnote, dan format penulisan diperhatikan kembali.	Catatan Pembimbing: - Cek kembali furam arab. - Cek kembali rata kiri kanan - Perbaiki Daftar Catatan	
	Tanggal: 23/juni 2023 Tanda Tangan Tanda Tangan Pembimbing: 	Tanggal: 18/april 2023 Tanda Tangan Pembimbing: 	



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH

Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235
Telepon (0511) 3265783

e-mail: fasva@iain-antasari.ac.id website: www.syariah.uin.antasari.ac.id

NO.	PEMBIMBING I	PEMBIMBING II		
3	<p>Catatan Pembimbing:</p> <ul style="list-style-type: none">- spasi penulisan di bab IV di perbaiki sesuai dg perintah- cek kembali dan awal sampai akhir- perbaiki pada abstrak sesuai kan dg isi skripsi	<ul style="list-style-type: none">- Lengkapi Daftar Pustaka- Kesempurnaan menjawab temuan- kata pengantar lengkapi		
	Tanggal: 26/ Juni 2023	Tanda Tangan 	Tanggal: 21/ Juni 2023	Tanda Tangan Pembimbing:

NO.	PEMBIMBING I	PEMBIMBING II		
4	<p>Catatan Pembimbing:</p> <ul style="list-style-type: none">- Penomoran halaman diperbaiki- Perbaiki kesempurnaan sesuai dg arahan masalah- lengkapi lampiran.	<ul style="list-style-type: none">- Persembahkan untuk keluarga inti (Paragraf) ayah, ibu, adik.- lengkapi lampiran- abstrak gambarkan sedikit latar belakang.		
	Tanggal: 04/ Juni 2023	Tanda Tangan 	Tanggal: 26/ Juni 2023	Tanda Tangan Pembimbing:

*) Catatan:

1. Silakan lembar kolom diperbanyak sesuai kebutuhan
2. Kolom catatan pembimbing diisi oleh mahasiswa sesuai arahan masing-masing dosen pembimbing yang bersangkutan
3. Lembar yang sudah diisi dan ditandatangani dosen pembimbing ditunjukkan kembali oleh mahasiswa kepada dosen yang bersangkutan pada waktu memohon tandatangan pada lembar persetujuan untuk mendaftar munaqasyah.
4. Lembar konsultasi bimbingan yang memuat semua catatan dalam proses bimbingan skripsi menjadi syarat dapat didaftarkannya skripsi dalam sidang munaqasyah.

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 79 Tahun 2019 Tentang Rencana Penanggulangan Bencana (Studi Kasus Bencana Banjir Di Desa Pandahan Kecamatan Bati-Bati Kabupaten Tanah Laut)

Disusun oleh : Muhammad Akrie

Nim : 190102030362

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2023

Tempat dan Tanggal Lahir : Tanah Laut, 07 Januari 2001

Alamat : Jl. A. Yani, Rt.07 Rw.01, Desa Ujung Baru, Kecamatan Bati-Bati, Kabupaten Tanah Laut

Pembimbing I



Arie Sulistyoko, S.Sos., MH.
NIP. 19790118 200501 1 004

Banjarmasin

Pembimbing II



Ergina Faralita, SH, MH.
NIP. 19881205 201903 2 010



Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Arie Sulistyoko, S.Sos., MH.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

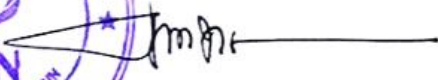
Skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 79 Tahun 2019 Tentang Rencana Penanggulangan Bencana (Studi Kasus Bencana Banjir Di Desa Pandahan Kecamatan Bati-Bati Kabupaten Tanah Laut)”, ditulis oleh Muhammad Akrie, telah diajukan dalam Sidang Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada :

Hari : Jum'at
Tanggal : 14 Juli 2023

Dinyatakan LULUS dengan predikat 84.4 (A)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin




Desi Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

- | Nama | Tanda Tangan |
|--|--|
| 1. H. Bahran, S.H., M.H.
(Ketua) | 1.  |
| 2. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.
(Anggota) | 2.  |
| 3. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA
(Anggota) | 3.  |
| 4. Ergina Faralita, SH, MH
(Anggota) | 4.  |

ABSTRAK

Muhammad Akrie. 2023. *Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 79 Tahun 2019 Tentang Rencana Penanggulangan Bencana (Studi Kasus Bencana Banjir Di Desa Pandahan Kecamatan Bati-Bati Kabupaten Tanah Laut)*. Skripsi, Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah), Fakultas Syariah . Pembimbing (I) Arie Sulistyoko, S.Sos., MH., Pembimbing (II) Ergina Faralita, SH, MH.

Kata Kunci : implementasi, peraturan, penanggulangan bencana banjir.

Karena adanya Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 79 Tahun 2019 Tentang Rencana Penanggulangan Bencana, dengan tujuan yang terdapat pada pada Pasal 2 ayat (1) yaitu untuk mewujudkan keterpaduan dalam merencanakan penanggulangan bencana dan agar pelaksanaan penanggulangan bencana dapat dilaksanakan dengan lancar, tertib terpadu, aman dan dapat dipertanggung jawabkan. Dari hasil wawancara dan observasi yang dilakukan oleh penulis, pemerintah masih belum maksimal seperti kurangnya sosialisasi dari pemerintah kepada masyarakat mengenai bencana banjir, sikap tanggap yang kurang dari pemerintah ketika bencana banjir dan cukup lambat dalam melakukan mitigasi ketika pasca bencana banjir.

Penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dengan menggunakan metode pendekatan deskriptif kualitatif. Data utama adalah hasil wawancara (primer), sedangkan data dokumen adalah sebagai data dukung (sekunder). Teknik pengumpulan data primer dilakukan melalui wawancara dengan 7 orang informan, dengan menggunakan daftar wawancara terstruktur, sedangkan data sekunder berupa dokumen diambil dari BPBD di Kabupaten Tanah Laut

Hasil penelitian diperoleh menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 79 Tahun 2019 Tentang Rencana Penanggulangan Bencana sudah dilakukan dengan cukup baik, faktor penghambat tercapainya pelaksanaan dengan maskimal adalah kurangnya kerjasama antara pemerintah dan masyarakat setempat dan kurangnya fasilitas BPBD sendiri untuk mencapai tujuan yang ada di Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 79 Tahun 2019 Tentang Rencana Penanggulangan Bencana.

MOTTO

Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada kemudahan,

Karena itu bila kau telah selesai (mengerjakan yang

Lain) dan kepada Tuhan, berharaplah

(Q.S Al Insyirah : 6-8)

PERSEMBAHAN

Terucap rasa syukur kehadiran Allah SWT, shalawat serta salam atas Nabi Muhammad SAW, penulis persembahkan karya skripsi ini sebagai bukti cinta kasih sayang dan bakti yang tulus kepada :

1. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan dan doa yang selalu mengalir sepanjang waktu, dua orang insan bagaikan sepasang sayap merpati yang selalu kebersamai, melindungi serta mendorong penulis untuk bisa terbang tinggi ke tempat yang ingin dituju. Mereka yang telah sekuat tenaga yang dengannya mengeluarkan tetesan keringat untuk membesarkan serta mendidik dengan kasih sayangnya yang tulus dan besar, doa-doanya yang tidak henti mengalir siang maupun malam. Tidak hentinya penulis mengucapkan terima kasih kepada mereka berdua. Kemudian adik saya yang selalu membuat saya semangat dalam mengerjakan skripsi ini.
2. Seluruh keluarga penulis yang telah mendukung dengan sepenuh hati.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	s\`a'	s\`	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	D	de
ذ	z\`al	z\`	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	er
ز	zai	Z	zet
س	sin	S	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	z}	zet (dengan titik di bawah)

ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	g	ge

ف	fa'	f	ef
ق	qaf	q	qi
ك	kaf	k	ka
ل	lam	L	'el
م	mim	m	'em
ن	nun	n	'en
و	waw	w	we
ه	ha'	h	ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	ya'	y	ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مُتَكَبِّرٌ	ditulis	<i>mutakabbir</i>
الْقُدُوسِ	ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta' marbutah di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis *h*

جَامِعَةٌ	ditulis	<i>ja>mi'ah</i>
مَكْتَبَةٌ	ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang ‘al’ serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	ditulis	a
----	--------	---------	---

◌ِ	Kasrah	ditulis	i
◌ُ	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	dammah	ditulis	yant}iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>ka>milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>s}alla></i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i></i> <i>syadi>d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	<i>u></i> <i>s}udu>r</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au <i>wa fir'auna z\i al-auta>d</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم أشد خلقا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
---------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

الصبح	ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساهرة	ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشمس	ditulis	<i>Iz\ a asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad SAW., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 79 Tahun 2019 Tentang Rencana Penanggulangan Bencana (Studi Kasus Bencana Banjir Di Desa Pandahan Kecamatan Bati-Bati Kabupaten Tanah Laut).

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah banyak menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., selaku rektor UIN Antasari Banjarmasin
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, MH, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., MH., selaku ketua dan bapak Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc. MA.HK., selaku sekretaris program studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., MH, selaku pembimbing I
5. Ibu Ergina Faralita, SH, MH., selaku pembimbing II
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

Semoga Allah SWT., membalas segala bentuk kebaikan kepada pihak-pihak yang terkait. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca khususnya dan pengetahuan Hukum Tata Negara pada umumnya.

Banjarmasin, 26 Juni 2023
Penulis,



Muhammad Akrie
NIM 190102030362

DAFTAR ISI

SAMPUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI	iii
LEMBAR KONSULTASI BIMBINGAN SKRIPSI.....	iv
PERSETUJUAN.....	vi
PENGESAHAN.....	vii
ABSTRAK.....	viii
MOTTO.....	ix
PERSEMBAHAN	x
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	xi
KATA PENGANTAR.....	xv
DAFTAR ISI	xvii
DAFTAR TABEL.....	xix
DAFTAR GAMBAR.....	xx
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Signifikasi Penelitian	13
E. Defenisi Operasional	14
F. Kajian Pustaka.....	16
G. Sistematika Penulisan	19
BAB II	21
LANDASAN TEORI.....	21
A. Implementasi.....	21
B. Hierarki	23
C. Desentralisasi	34
D. Bencana Alam.....	35
E. Banjir.....	39
F. Mitigasi	40
BAB III	43
METODE PENELITIAN	43

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	43
B. Lokasi Penelitian.....	45
D. Data dan Sumber Data	46
E. Teknik Pengumpulan Data.....	48
F. Analisis Data.....	49
BAB IV	51
LAPORAN PENELITIAN	51
A. Penyajian Data	51
B. Analisis	82
BAB V	86
PENUTUP	86
A. Kesimpulan	86
B. Saran-saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA.....	88
LAMPIRAN-LAMPIRAN	94
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	128

DAFTAR TABEL

Table 1.....	74
--------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Struktur Organasi BPBD Kabupaten Tanah Laut	57
Gambar 1. 2 Rekapitulasi Kejadian Banjir	81