

**TINJAUAN TENTANG FUNGSI RUKUN TETANGGA DALAM
PEMBANGUNAN BERDASARKAN PERATURAN DAERAH
KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA NOMOR 3
TAHUN 2010 TENTANG PEDOMAN
PEMBENTUKAN LEMBAGA
KEMASYARAKATAN**

SKRIPSI

**OLEH
HELDA**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN**

**TINJAUAN TENTANG FUNGSI RUKUN TETANGGA DALAM
PEMBANGUNAN BERDASARKAN PERATURAN DAERAH
KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA NOMOR 3
TAHUN 2010 TENTANG PEDOMAN
PEMBENTUKAN LEMBAGA
KEMASYARAKATAN**

Skripsi

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
sebagai salah satu syarat untuk
memperoleh gelar
Sarjana Hukum**

Oleh

**Helda
1601131346**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2023 M / 1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Helda
Nim : 1601131346
Tempat/Tanggal Lahir : Murung Panti, 18 Oktober 1998
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas : Syariah

menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, “Tinjauan Tentang Fungsi Rukun Tetangga Dalam Pembangunan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara Nomor 3 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pembentukan Lembaga Kemasyarakatan” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 07 Juli 2023

Yang membuat pernyataan,



Helda

PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul : Tinjauan Tentang Fungsi Rukun Tetangga Dalam Pembangunan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara Nomor 3 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pembentukan Lembaga Kemasyarakatan

Ditulis oleh : Helda
NIM : 1601131346
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2022/2023
Tempat dan Tanggal Lahir : Murung Panti, 18 Oktober 1998
Alamat : Desa Murung Panti Hulu, RT 01, RW 01, Kecamatan Babirik, Kabupaten Hulu Sungai Utara

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang tim penguji skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing I,

H. Bahrin, S.H., M.H
NIP. 196106051994031002

Banjarmasin, 07 Juli 2023/

Pembimbing II,

Rahmar Helmi, S.Ag., M.Si
NIP. 197405081999031002

Mengetahui

Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)

Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin



Arie Juliyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul "Tinjauan Tentang Fungsi Rukun Tetangga Dalam Pembangunan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara Nomor 3 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pembentukan Lembaga Kemasyarakatan". Ditulis oleh Helda (1601131346), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 28 Juli 2023

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** Nilai **83,1**





Dekan Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H.	
2. Sulaiman Kurdi, S.Ag., MSI.	
3. Rahman Helmi, S.Ag., MSI	
4. Farihatni Mulyati, S.Ag., MHI	

ABSTRAK

Helda. 2023. *Tinjauan Tentang Fungsi Rukun Tetangga Dalam Pembangunan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara Nomor 3 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pembentukan Lembaga Kemasyarakatan.* Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah, Pembimbing (I) H. Bahran, S.H., M.H. Pembimbing (II) Rahman Helmi, S.Ag., M.Si

Kata Kunci: RT, Pembangunan Desa.

Keberadaan pengurus RT pada kenyataannya selama ini masih sekedar melakukan tugas yang sifatnya tradisional yaitu masih sebatas melaksanakan peran-peran administratif seperti pencatatan mutasi kependudukan, pembuatan surat-surat keterangan untuk pembuatan Kartu Tanda Penduduk/KTP atau kepentingan lainnya, serta pelayanan persuratan lainnya. Dengan kata lain, keberadaan dan fungsi RT selama ini cenderung kurang terpikirkan dan tidak dioptimalkan padahal RT merupakan salah satu komponen utama dalam konsep *community-centered local government*.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan serta faktor penghambat fungsi RT dalam pembangunan di Kecamatan Babirik Kabupaten Hulu Sungai Utara berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pedoman Pembentukan Lembaga Kemasyarakatan.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik pengolahan dan analisis data peneliti menggunakan *editing*, deskriptif, matrik, dan analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pelaksanaan fungsi RT di Kecamatan Babirik Kabupaten HSU dalam pembangunan berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pedoman Pembentukan Lembaga Kemasyarakatan berjalan tidak efektif. Kriteria keefektivitasan menjalankan target sesuai peraturan masih tidak terlaksana seperti tidak ada kejelasan tujuan, RT setempat tidak pernah melakukan pemberdayaan apapun, tidak ada kejelasan strategi, tidak ada proses analisis dan lain sebagainya. Selain itu faktor penghambat tertinggalnya Kecamatan Babirik disebabkan faktor internal seperti sumber daya manusia dengan pendidikan yang kurang mumpuni sehingga mempengaruhi tindakan untuk pembangunan desa. faktor eksternal juga mempengaruhi banyak warga yang tidak peduli dengan sekitar menyebabkan fungsi RT kurang terrealisasi, pihak RT tidak terjalani ditambah warga setempat tidak ada yang mau berpartisipasi demi kepentingan bersama.

MOTTO

“Jadikan Akhirat di Hatimu, Dunia di Tanganmu
dan Kematian di Pelupuk Matamu”

(Imam Syafi'i)

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ، وَعَلَى آلِهِ
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Alhamdulillah atas Ridho-Mu yang telah memberikan kesehata, rahmat hidayat, kenikmatan, rezeki, dan kemudahan dalam segala urusan. Syukur ku sembahkan kepada Allah Yang Maha Agung Allah SWT atas takdirmu telah Engkau jadikan aku manusia yang senantiasa berfikir, berilmu, beriman, bersyukur dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini dan yang aku butuhkan Allah berikan yang terbaik. Serta shalawt dan salam selalu tucurahkan kepada Bagindan Nabi Besar Muhammad SAW.

Dengan rasa kerendahan hati serta rasa hormat, ku persembahkan untuk mereka yang selalu mendorongku hingga berhasil menyelesaikan karya ini. Terima kasih kuucapkan yang tiada tara kepada kedua orang tuaku yang tercinta Ibuku Rusdiana dan Ayahku Yamani terima kasih atas do'a kalian semua baik Ibuku dan juga Ayahku yang selalu memberiku semangat, nasehat, dukungan dan motivasi yang selalu mengiringi disetiap langkahku. Karya sederhana ini sebagai salah satu wujud baktiku kepada kalian Ibu dan Ayahku yang kucintai semoga aku selalu bisa membahagiakan kalian Aamiin.

Terima kasih kepada kepada seluruh Guru-guru dan Dosen Pembimbingku, yang telah mengajarkanku banyak berbagi ilmu yang sangat berharga dan bermanfaat untukku nanti. Khususnya buat Bapak Dosen Pembimbing Skripsi ini yang tak kenal lelah memberikan arahan, masukan, dorongan dan saran dalam kelancaran pembuatan skripsi. Tanpa Kalian kami bukan apa-apa dan jika bukan karena Guru, maka aku tidak akan mengenal Tuhanku.

Untuk sahabat seperjuangan Muhammad Anshori dan kawan-kawan sesama hukum serta kawan-kawan HTN 2016, terimakasih berkat doa, yang telah membantu selalu memberikan motivasi, semangat dan dorongan dari kalian skripsi ini akhirnya selesai juga. Terima kasih atas kenangan, kesan dan kebersamaannya selama ini yang telah kita lewati bersama di lokal. Aku tak akan pernah melupakan kalian semua, semoga kita bisa sukses di dunia dan akhirat. Aamiin.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Šad	Š	es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ža	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدین	Ditulis	<i>Muta'agqidin</i>
عدة	Ditulis	'iddah

3. Ta' marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

4. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

6. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au</i> <i>Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أأعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لألئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

8. Kata sandang alif + lam

a) Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

b) Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

أَلْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةَ وَالسَّلَامَ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ، وَعَلَى آلِهِ
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ

Segala puji hanyalah bagi Allah SWT atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Tinjauan Tentang Fungsi Rukun Tetangga Dalam Pembangunan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara Nomor 3 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pembentukan Lembaga Kemasyarakatan” sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, MH, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H, selaku Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak H. Bahran, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Rahman Helmi, S.Ag., M.Si. selaku Dosen Pembimbing II yang juga telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Fakultas Syariah yang telah berjasa memberikan ilmu, mendidik dan membimbing Peneliti selama perkuliahan hingga dapat menyelesaikan studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin ini.
7. Kepada bagian Tata Usaha Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin serta stafnya yang telah memberikan pelayanan yang baik, sehingga memudahkan peneliti dalam hal administrasi menyangkut penelitian ini.

8. Kepala Desa Babirik, Kabupaten Hulu Sungai Utara beserta seluruh stafnya yang telah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian ini.
9. Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Perpustakaan digital persembahan Nasional yang telah membantu penulis untuk menambah literatur dalam penelitian ini.
10. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Semoga Allah SWT membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah SWT, semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, *Amin Ya Rabbal'alamin*.

Banjarmasin, 07 Juli 2023

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
BUKTI BEBAS PLAGIASI	iii
CATATAN KONSULTASI BIMBINGAN SKRIPSI	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
MOTTO.....	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian.....	8
E. Definisi Operasional.....	9
F. Kajian Pustaka	10
G. Sistematika Penulisan	15
BAB II RUKUN TETANGGA UNTUK PEMBANGUNAN DESA	17
A. Rukun Tetangga.....	17
1. Pengertian Rukun Tetangga.....	17
2. Tugas Pokok dan Fungsi Rukun Tetangga.....	19
B. Pembangunan Desa.....	21
C. Efektivitas Hukum.....	30
BAB III METODE PENELITIAN.....	38
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	38
B. Lokasi Penelitian	39
C. Subjek dan Objek Penelitian.....	39
D. Data dan Sumber Data Penelitian.....	40
E. Teknik Pengumpulan Data	41
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	42
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	44

A. Penyajian Data.....	44
B. Analisis Data.....	57
BAB V PENUTUP.....	69
A. Simpulan.....	69
B. Saran-Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

