

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2011
TENTANG PENGENDALIAN KEBAKARAN LAHAN
DI KABUPATEN BALANGAN**

SKRIPSI

OLEH:

MAULIA



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2023 M / 1445 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2011
TENTANG PENGENDALIAN KEBAKARAN LAHAN
DI KABUPATEN BALANGAN**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh:
Maulia
1601131350**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2023 M / 1445 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Maulia
Nim : 1601131350
Tempat/Tanggal Lahir : Juai, 08 Agustus 1998
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 10 Juli 2023

Yang membuat pernyataan,


Maulia


PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Pengendalian Kebakaran Lahan di Kabupaten Balangan
Ditulis oleh : Maulia
NIM : 1601131350
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2020/2021
Tempat dan Tanggal Lahir : Juai, 08 Agustus 1998
Alamat : Pamurus RT 02, Kabupaten Balangan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 10 Juli 2023

Pembimbing I,



Dr. H. A. Sukris Sarmadi, S.Ag., M.H.
NIP. 19710413200604 1 001

Pembimbing II,



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Pengendalian Kebakaran Lahan di Kabupaten Balangan". Ditulis oleh Maulia (1601131350), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Sabtu
Tanggal : 29 Juli 2023

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **A** Nilai **86.15**



Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin
Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. H. A. Sukris Sarmadi, S.Ag, M.H.	
2. Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si.	
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.	
4. Ergina Faralita, S.H., M.H.	

ABSTRAK

Maulia. 2023. *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Pengendalian Kebakaran Lahan di Kabupaten Balangan*. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dr. H. A. Sukris Sarmadi, S.Ag., M.H. (II) Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Kebakaran Lahan.

Penelitian ini dilatarbelakangi dari menurunnya kondisi sumber daya alam lahan di Kabupaten Balangan dari tahun ketahun, penurunan tersebut diakibatkan oleh kebakaran lahan, dimana sepanjang Januari sampai dengan November 2019 total keseluruhan luas lahan yang terbakar adalah 426,79 hektar. Padahal Pemerintah Daerah telah mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Pengendalian Kebakaran Lahan di Kabupaten Balangan.

Penelitian ini bertujuan mengetahui implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Pengendalian Kebakaran Lahan di Kabupaten Balangan, serta ingin mengetahui faktor yang mempengaruhi implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Pengendalian Kebakaran Lahan di Kabupaten Balangan.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan sosiologi hukum data penelitian yang digunakan adalah kualitatif kemudian disajikan secara deskriptif, yaitu dengan mengurai, menjelaskan, dan menggambarkan sesuai dengan permasalahan yang erat dengan penelitian ini. Peneliti dalam mengumpulkan data menggunakan teknik wawancara dan dokumentasi. Setelah data terkumpul kemudian diolah melalui proses koleksi data, *editing*, deskripsi dan matrik. Kemudian data tersebut dianalisis menggunakan analisis kualitatif dengan mengarah pada landasan teori yaitu teori implementasi, pemerintah daerah, peraturan daerah dan kebakaran lahan.

Hasil yang dapat diambil dari penelitian ini adalah bahwa implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Pengendalian Kebakaran Lahan di Kabupaten Balangan sudah dilaksanakan, pelaksanaan penegakan hukum yang dijalankan seperti sosialisasi, berkoordinasi serta bekerjasama dengan TNI, POLRI dan masyarakat. Dan berdasarkan hasil analisis bahwa implementasi yang dijalankan BPBD Kabupaten Balangan kurang maksimal, di mana sosialisasi yang diberikan hanya sebatas himbauan, kerjasama dan pengawasan dengan masyarakat kurang baik sehingga banyak masyarakat yang tidak mengetahui peraturan tersebut dan terus melakukan pembakaran lahan tanpa izin dari pihak yang berwenang. faktor yang mempengaruhi implementasi yakni masalah komunikasi yang kurang baik kepada masyarakat, kurangnya sumber daya manusia, disposisi, lingkungan kebijakan dan kesadaran hukum serta kepedulian masyarakat Kabupaten Balangan terhadap lingkungan masih minim.

MOTTO

“Bekerja keras dan bersikap baiklah. Hal luar biasa akan terjadi”

KATA PERSEMBAHAN

Sujud syukurku kusembahkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang selalu memberikan nikmat yang tidak terkira kepada setiap hamba-hambanya. Shalawat serta salam selalu kucurahkan kepada Baginda Nabi Muhammad saw. Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, ku persembahkan karya sederhana ini untuk orang istimewa yang telah banyak menginspirasi

“Terimakasih kepada keluargaku tercinta , terkhusus kedua orang tuaku bapak dan ibu tercinta Arsa dan Imas, terimakasih atas dukungan dan do’a yang selalu mengiringi langkahku. Terimakasih kepada suami tercinta Hafizaturrahim yang selalu setia menemani dan memberikan semangat serta nasehat dan dukungan kepadaku.

Terimakasih yang tiada tara yang telah mengajarkanku banyak hal dengan penuh kesabaran. Begitu banyak ilmu yang kudapat serta pelajaran yang begitu berharga dan berguna untukku kelak.

Teman-teman jurusan Hukum Tata Negara angkatan 2016 terkhusus teman-teman Hukum Tata Negara lokal B yang telah memberikan banyak dukungan, semangat dan bantuannya. Terimakasih sudah menjadi teman setia yang memberikan kesenangan canda tawa dan suka duka didunia perkuliahan. Teman-teman organisasi Himpunan Jurusan Hukum Tata Negara 2016/2017 dan UKM ASRI 2017/2018 terimakasih telah menjadi tempat bagiku untuk belajar organisasi. Serta teman-teman KKN (Desa Tigarun) terimakasih sudah menjadi teman terbaik dari segala aktivitas yang kita jalani bersama-sama dengan penuh rasa kegembiraan. Serta semua rekan yang tidak bisa ku sebutkan satu persatu namanya namun tidak mengurangi rasa hormat dan banggaku pada kalian.



PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Za	Ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta'agqidin</i>
عدة	Ditulis	'iddah

3. Ta' marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

4. Vokal pendek

َ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
ُ	dammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

6. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au</i> <i>Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

8. Kata sandang alif + lam

a) Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”.

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

b) Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>zawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
أَلْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةَ وَالسَّلَامَ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا
مُحَمَّدٍ، وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ. أَمَّا بَعْدُ

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Semesta Alam karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penyusun dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Pengendalian Kebakaran Lahan di Kabupaten Balangan”. Sholawat serta salam selalu dihaturkan keharibaan junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman. Pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih yang mendalam atas segala bantuan yang diberikan kepada penyusun selama pembuatan skripsi ini. Ucapan terima kasih peneliti tujukan kepada yang terhormat:

1. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H. selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku ketua jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Dr. H. A. Sukris Sarmadi, S.Ag., M.H. selaku dosen pembimbing (I) yang telah memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penyusunan skripsi ini.
4. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku dosen pembimbing (II) yang telah memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Pelaksana BPBD Kabupaten Balangan beserta anggotanya yang telah membantu melengkapi data dalam penyusunan skripsi ini.
7. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf karyawan dan karyawati yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
8. Kepala bagian tata usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
9. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Atas semua bantuan, bimbingan dan jasa mereka kepada peneliti semoga menjadi amal jariyah, semoga Allah SWT melimpahkan rahmat, karunia-Nya dan ganjaran yang berlipat ganda. Peneliti sadar bahwa dalam penelitian skripsi ini memiliki keterbatasan dan ketidaksempurnaan selama dalam penelitian. Peneliti berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat kepada semua pihak terutama untuk peneliti sendiri. *Aamiin Ya Rabbal 'Alamin.*

Banjarmasin, 10 Juli 2023



Peneliti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI	viii
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL	xvi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Signifikansi Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional	8
F. Kajian Pustaka	9
G. Sistematika Penulisan	15

BAB II IMPLEMENTASI, PEMERINTAH DAERAH, PERATURAN DAERAH DAN KEBAKARAN LAHAN

A. Implementasi	18
1. Pengertian Implementasi	18
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi	20
B. Pemerintah Daerah	23
1. Pengertian Pemerintah Daerah	23
2. Kewenangan Pemerintah Daerah.....	28
C. Peraturan Daerah	30

D. Kebakaran Lahan	32
1. Pengertian Kebakaran Lahan	32
2. Dampak Kebakaran Lahan	33

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	37
B. Lokasi Penelitian	38
C. Data dan Sumber Data	38
D. Teknik Pengumpulan Data	39
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	40

BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
B. Penyajian Data	49
C. Analisis Data	56

BAB V PENUTUP

A. Simpulan	73
B. Saran	74

DAFTAR PUSTAKA	76
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

Tabel Matrik Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2011 Tentang Pengendalian Kebakaran Lahan di Kabupaten Balangan	53
--	----

