

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NOMOR 14 TAHUN 2015 TENTANG PERUBAHAN ATAS
PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR
20 TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN
KEBERSIHAN, KEINDAHAN, KETERTIBAN,
DAN KESEHATAN LINGKUNGAN**

SKRIPSI

OLEH

IIN NOVIA ARDANA



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2023 M / 1445 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NOMOR 14 TAHUN 2015 TENTANG PERUBAHAN ATAS
PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR
20 TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN
KEBERSIHAN, KEINDAHAN, KETERTIBAN,
DAN KESEHATAN LINGKUNGAN**

Skripsi

Diajukan kepada Fakultas Syariah
sebagai salah satu syarat untuk
memperoleh gelar
Sarjana Hukum

**Oleh:
Iin Novia Ardana
1601131348**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA (SIYASAH
SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2023 M / 1445 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Iin Novia Ardana
NIM : 1601131348
Tempat/Tanggal Lahir : Muara Laung II, 15 Juli 1998
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syarriyah)
Fakultas : Syariah

menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan, Kebersihan, Keindahan, Ketertiban, dan Kesehatan Lingkungan” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 26 Juli 2023

Yang membuat pernyataan,



Iin Novia Ardana

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI



Nomor: B- 3949/Un.14/III.2/PP.00.9/7/2023

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : lin Novia Ardana
NIM. : 1601131348
Prodi. : Hukum Tata Negara
Judul. : IMPELEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 14 TAHUN 2015
TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 20 TAHUN 2013
TENTANG PENYELENGGARAAN KEBERSIHAN, KEINDAHAN, KETERTIBAN, DAN KESEHATAN
LINGKUNGAN

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.



Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah


Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA, Hk

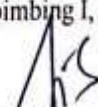
PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban, dan Kesehatan Lingkungan

Ditulis oleh : Iin Novia Ardana
NIM : 1601131348
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik : 2022/2023
Tempat dan Tanggal Lahir : Muara Laung II, 15 Juli 1998
Alamat : Jl. Sersan Darmawi, RT 5, Muara Laung II, Kecamatan Laung Tuhup, Kabupaten Murung Raya, Kalimantan Tengah

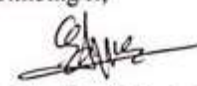
Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang tim penguji skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Pembimbing I,


Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004



Banjarmasin, 26 Juli 2023

Pembimbing II,


Ergina Faralita, S.H., M.H.
NIP. 19881205 201903 2 010

Mengetahui

Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban, dan Kesehatan Lingkungan". Ditulis oleh Iin Novia Ardana (1601131348), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 28 Juli 2023

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat **B+** Nilai **78.5**



Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H.	
2. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA.	
3. Dr. Hj. Rabiatul Adawiyah, M.Ag.	
4. Ergina Faralita, S.H., M.H.	

ABSTRAK

Iin Novia Ardana. 1601131348. *Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban, dan Kesehatan Lingkungan.* Pembimbing (I) Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. Pembimbing (II) Ergina Faralita, S.H., M.H. pada Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. 2023.

Kata Kunci: Implementasi, Keindahan Lingkungan, Ruang Publik.

Ruang publik berperan dalam mendefinisikan karakter sekaligus bernilai sebagai aset bagi suatu kota. Ruang publik yang berkualitas tinggi dengan lingkungan yang terpelihara baik dapat meningkatkan kualitas kehidupan sosial masyarakat di perkotaan dengan menciptakan nilai tambah secara ekonomi ataupun sosial. Namun, sekarang ruang publik Kota Banjarmasin telah dikotori dengan iklan-iklan, ataupun poster-poster yang berserakan tidak pada tempatnya dan tanpa izin dari pemerintah kota.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban, dan Kesehatan Lingkungan.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik pengolahan dan analisis data peneliti menggunakan *editing*, deskriptif, matrik, dan analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban, dan Kesehatan Lingkungan telah berjalan sesuai SOP, yakni melakukan pengawasan, penataan dan penertiban kepada iklan yang secara sembarangan dan tidak berizin, namun pelaksanaannya berjalan tidak efektif, dapat dilihat dengan kasus yang semakin tinggi dari tahun ke tahun dari 1651 sampai diangka 1690 kasus di tiga tahun terakhir. Kendala yang dihadapi Satpol PP Kota Banjarmasin adalah faktor hukum yakni perda itu sendiri, sarana dan prasarana yang tidak lengkap, masyarakat yang tidak peduli dengan lingkungan sekitar, serta faktor kebudayaan yang mempengaruhi masyarakat.

MOTTO

“Sebagaimana Tuhanmu Telah Mencukupkan Rezekimu di Hari Kemarin maka
Jangan Khawatirkan Rezekimu untuk Esok Hari”

(Imam Syafi’i)

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِ الْمَوْلَاةِ مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ أَمَّا بَعْدُ

Alhamdulillah atas Ridho-Mu yang telah memberikan kesehata, rahmat hidayat, kenikmatan, rezeki, dan kemudahan dalam segala urusan. Syukur ku sembahkan kepada Allah Yang Maha Agung Allah SWT atas takdirmu telah Engkau jadikan aku manusia yang senantiasa berfikir, berilmu, beriman, bersyukur dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini dan yang aku butuhkan Allah berikan yang terbaik. Serta shalawt dan salam selalu tercurahkan kepada Bagindan Nabi Besar Muhammad SAW.

Dengan rasa kerendahan hati serta rasa hormat, ku persembahkan untuk mereka yang selalu mendorongku hingga berhasil menyelesaikan karya ini. Terima kasih kuucapkan yang tiada tara kepada kedua orang tuaku yang tercinta Ibuku Rusmiati dan Ayahku Tami Abdillah terima kasih atas do'a kalian semua baik Ibuku dan juga Ayahku yang selalu memberiku semangat, nasehat, dukungan dan motivasi yang selalu mengiringi disetiap langkahku. Karya sederhana ini sebagai salah satu wujud baktiku kepada kalian Ibu dan Ayahku yang kucintai semoga aku selalu bisa membahagiakan kalian Aamiin.

Terima kasih kepada kepada seluruh Guru-guru dan Dosen Pembimbingku, yang telah mengajarkanku banyak berbagi ilmu yang sangat berharga dan bermanfaat untukku nanti. Khususnya buat Bapak Dosen Pembimbing Skripsi ini yang tak kenal lelah memberikan arahan, masukan, dorongan dan saran dalam kelancaran pembuatan skripsi. Tanpa Kalian kami bukan apa-apa dan jika bukan karena Guru, maka aku tidak akan mengenal Tuhanku.

Untuk sahabat seperjuangan dan kawan-kawan sesama hukum serta kawan-kawan HTN 2016, terimakasih berkat doa, yang telah membantu selalu memberikan motivasi, semangat dan dorongan dari kalian skripsi ini akhirnya selesai juga. Terima kasih atas kenangan, kesan dan kebersamaannya selama ini yang telah kita lewati bersama di lokal. Aku tak akan pernah melupakan kalian semua, semoga kita bisa sukses di dunia dan akhirat. Aamiin.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'	Ṣ	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ḍa	Ḍ	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ḍa	Ḍ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta' aqqidin</i>
عدة	Ditulis	'iddah

3. Ta' marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

b) Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

4. Vokal pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	<i>Ā Jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	<i>Ā yas'ā</i>
3	Kasrah + ya' mati كريم	Ditulis	<i>Ī Karīm</i>
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	<i>Ū Furūd</i>

6. Vokal rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	<i>Au</i> <i>Qaulun</i>

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La'in syakartum</i>

8. Kata sandang alif + lam

a) Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القرآن	Ditulis	<i>al-qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-qiyās</i>

b) Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	Ditulis	<i>as-samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-syams</i>

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>ẓawī al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِ وَمَوْلَا مُحَمَّدٍ، وَعَلَى آلِهِ
وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَلْبَعْدُ

Segala puji hanyalah bagi Allah SWT atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban, dan Kesehatan Lingkungan” sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, M.A. selaku rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmania, MH, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H, selaku Ketua Program Studi Hukum Tatanegara Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, sekaligus Dosen Pembimbing Akademik (I) yang telah memberikan saran dan bimbingan kepada penulis selama menyelesaikan skripsi ini.
4. Ubu Ergina Faralita, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik (II) yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Fakultas Syariah yang telah berjasa memberikan ilmu, mendidik dan membimbing Peneliti selama perkuliahan hingga dapat menyelesaikan studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin ini.
6. Kepada bagian Tata Usaha Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin serta stafnya yang telah memberikan pelayanan yang baik, sehingga memudahkan peneliti dalam hal administrasi menyangkut penelitian ini.

7. Kepala Satuan Polisis Pamong Praja Kota Banjarmasin beserta seluruh stafnya yang telah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian ini.
8. Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Perpustakaan digital persembahan Nasional yang telah membantu penulis untuk menambah literatur dalam penelitian ini.
9. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Semoga Allah SWT membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah SWT, semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, *Amin Ya Rabbal'alamin*.

Banjarmasin, 26 Juli 2023

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Signifikansi Penelitian.....	7
E. Definisi Operasional.....	8
F. Kajian Pustaka	9
G. Sistematika Penulisan	16
BAB II RUANG PUBLIK UNTUK MASYARAKAT	18
A. Ruang Publik	18
B. Pemerintah Daerah	24
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	24
2. Kewenangan Pemerintah Daerah.....	30
C. Implementasi	32
1. Pengertian Implementasi.....	32
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi	34
D. Efektivitas Hukum.....	37
1. Pengertian Efektivitas Hukum	37
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Hukum.....	41
BAB III METODE PENELITIAN.....	45
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	45
B. Lokasi Penelitian	46
C. Subjek dan Objek Penelitian.....	47
D. Data dan Sumber Data Penelitian.....	47
E. Teknik Pengumpulan Data	48
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	49

G. Tahapan Penelitian	51
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	53
A. Penyajian Data	53
B. Analisis Data	62
BAB V PENUTUP	75
A. Simpulan	75
B. Saran-Saran	75
DAFTAR PUSTAKA	76
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

1. Tabel 4.1 Matrik	61
---------------------------	----