

**BAWASLU SEBAGAI BADAN PENGAWAS SEKALIGUS
QUASI PERADILAN DALAM TINJAUAN SISTEM
KETATANEGARAAN INDONESIA**

SKRIPSI

OLEH

FAUZA AZKIA ASY SYARIFA



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2023 M/1444 H

**BAWASLU SEBAGAI BADAN PENGAWAS SEKALIGUS
QUASI PERADILAN DALAM TINJAUAN SISTEM
KETATANEGARAAN INDONESIA**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum Tata Negara**

Oleh :

**Fauza Azkia Asy Syarifa
190102030310**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATANEGARA
BANJARMASIN
2023 M/1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fauza Azkia Asy Syarifa
NIM : 190102030310
Tempat/Tgl. Lahir : Banjarmasin/13 Juni 2001
Jurusan : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 3 Juli 2023

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Fauza Azkia Asy Syarifa

BUKTI BEBAS PLAGIASI

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI**



Nomor: B- 3452/Un. 14/III.2/PP.00.9/7/2023

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Fauza Azkia Asy Syarifa
NIM : 190102030310
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : Bawaslur Sebagai Badan Pengawas Sekaligus Quasi Peradilan dalam Tinjauan Sistem Ketatanegaraan Indonesia

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah

Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH

Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235

Telepon (0511) 3265783

website: www.fs.uin.antasari.ac.id e-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI

Nama : FAUZA AZKIA ASY SYARIFA

NIM : 190102030310

Jurusan : HUKUM TATA NEGARA




Judul Skripsi : BAWASLU SEBAGAI BADAN PENGAWAS. SEKALIGUS *QUASI* PERADILAN
DALAM TINJAUAN SISTEM KETATANEGARAAN INDONESIA

Pembimbing I : H. BAHRAN, S.H, M.H

Pembimbing II : Dr. Ahmad Muhajir, SHI, M.A

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
1	9/3 23 Kamis	Perbaiki BAB I	Bedakan bagianmu dg bagian terdahulu. Caranya, bedakan argumennya atau kalau sama tunjukkan bahwa sistemmu lebih jauh sisteminya	
2	20/3 23 Senin	Perbaiki BAB I	Bedakan foto Penulisan dg Pedoman Penulisan.	
3	27/3 23 Senin	REVISI BAB I	Perbaiki Penulisan di bagian A. terjemah Al-Quran.	

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
4	9/5 23 Kamis	Konsul BAB II	Pilih Teori yang relevan ds Penelitian : konstitusional me - Pembahasan kekuasaan checks & balances	
5	19/06 23 Rabu	Konsul BAB III	Tambahkan Data tentang Bawaslu berkaitan ds degarah, & tugas wewenang Bawaslu.	
6	23/06 23 Jumat	Konsul BAB IV	Analisis sebenarnya terisi A. Kewenangan ganda Bawaslu dan doktrin Konstitusionalisme B. Keunggulan yuridisnya dilihat dari checks & Balances C. Alasan diberikannya wewenang tersebut	
7	25/06 23 Minggu	Konsul BAB	Arahkan diskusi soal Kewenangan ganda Bawaslu & checks and Balances untuk menjawab: seberapa besar wewenang yuridisnya, keseimbangan baru dengan Sentra Gakkomdu, seberapa buruk di	
8	26/06 23 Senin	REVISI BAB I, II, III	BAB I : Pada Tugasan Pu staka tambahkan hasil persamaan perbedaan. Hapuskan Footnote. BAB II : Tambahkan teori ttg Pengalok san & Peradilan BAB III : Tambahkan permasalahan Pelanggaran apa saja yg terjadi pada kasus dan amandemen	
9	27/06 23 Selasa	Revisi	tambahkan judul BAB di BAB II, III & IV	

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
10	3/07 23 Senin	Perbaiki BAB V	kesimpulan dipersingkat.	
11	4/07 23 Selasa	Perbaiki Penulisan	Padakan tiap point ke margin	
12	5/07 23 Rabu	BAB V	Acc	

Dosen Melakukan Bimbingan kepada mahasiswa minimal 12x sesuai dengan SPMI UIN Antasari

PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul : Bawaslu Sebagai Badan Pengawas Sekaligus
Quasi Peradilan dalam Tinjauan Sistem
Ketanegaraan Indonesia

Ditulis oleh : Fauza Azkia Asy Syarifa

N I M : 190102030310

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)

Tahun Akademik : 2022/2023


Tempat, Tanggal Lahir : Banjarmasin, 13 Juni 2001

Alamat : Jl. Trans Kalimantan KM. 20 Handil H. Ali,
RT/RW. 006/000, Kec. Anjir Muara, Kab. Barito
Kuala, Kalimantan Selatan.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas, Syariah UIN Antasari, Banjarmasin.

Banjarmasin, 26 Juni 2023

Pembimbing I



H. Bahran, S.H. M.H
NIP 19610605 199403 1 002

Pembimbing II



Dr. Ahmad Muhajir, MA
NIP 19820511 201101 1 007

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tatanegara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,




Arie Sulistyoko, S. Sos., M.H
NIP 19790118 200501 1 004


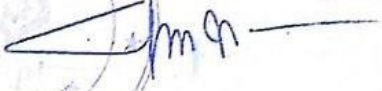
PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Bawaslu Sebagai Badan Pengawas Sekaligus *Quasi* Peradilan dalam Tinjauan Sistem Ketatanegaraan Indonesia”, ditulis oleh Fauza Azkia Asy Syarifa, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:




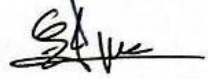
Hari : Jumat

Tanggal : 21 Juli 2023

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A (87.3)


Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP 19710519 1997032 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H (Ketua)	1. 
2. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M. Ag (Anggota)	2. 
3. Imam Alfiannor, S.Ag, M. HI (Anggota)	3. 
4. Ergina Faralita, S.H., M.H (Anggota)	4. 

ABSTRAK

Fauza Azkia Asy Syarifa. 2023. *Bawaslu Sebagai Badan Pengawas Sekaligus Quasi Peradilan dalam Tinjauan Sistem Ketatanegaraan Indonesia*. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah. Pembimbing: H. Bahrn, S.H, M.H dan Dr. Ahmad Muhaji, M.H

Kata Kunci: *Bawaslu, pengawasan, quasi peradilan, sistem ketatanegaraan*

Bawaslu sebagai salah satu badan penyelenggara pemilu memiliki peran yang sangat penting untuk kelangsungan pesta demokrasi Indonesia, namun kewenangannya dalam hal pengawasan dan *quasi* peradilan menimbulkan tanda tanya apakah kewenangan ‘ganda’nya ini sesuai dengan sistem ketatanegaraan Indonesia, karena terkesan memiliki wewenang yang tumpang tindih.

Dengan adanya pertanyaan mengenai kewenangan ‘ganda’ bawaslu tersebut, maka penelitian ini memiliki tujuan untuk mengetahui kewenangan ‘ganda; yang dimiliki Bawaslu dalam tinjauan sistem ketatanegaraan Indonesia.

Penelitian ini menggunakan pendekatan hukum normatif, yang membahas doktrin-doktrin atau asas dalam ilmu hukum. Adapun sifat penelitian ini adalah deskriptif analitis dengan pendekatan kualitatif terhadap bahan hukum yang diperoleh.

Dilihat dari perspektif sistem ketatanegaraan perluasan wewenang Bawaslu dalam hal wewenang gandanya telah melaksanakan seperti doktrin konstitusionalisme inginkan. Karena konsitusi telah menentukan batasan-batasan terhadap lembaga negara, dan bawaslu sudah sesuai dengan konstitusi, wewenang *quasi* peradilan yang dimilikinya sejalan dengan mandat UUD 1945 pasal 24A ayat 3, dimana diperbolehkannya badan di luar kekuasaan yudikatif untuk melaksanakan fungsi peradilan sejauh diatur dalam undang-undang. Kemudian dalam perspektif *checks and balances* kewenangan ganda Bawaslu ini justru merupakan penerapan dari prinsip tersebut, terutama pada prinsip *balances*, dimana terpusatnya kewenangan yang dimiliki KPU dipindah tangankan, selain itu ada beberapa faktor pendukung yang memang pada dasarnya tingkat kepentingan dari perluasan kewenangan bawaslu ini perlu direalisasikan. Mengingat kewenangan yang dimiliki bawaslu dalam hal *quasi* peradilan ini hanya dalam hal penanganan administrasi pemilu dan sengketa proses pemilu.

MOTTO

“laa yukallifullahu nafsan illa wus’ahaa”

Allah tidak membebani seseorang melainkan karena kesanggupannya

(2:286)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan dengan segenap hati yang tulus kepada Ayahanda
Syarifuddin dan Ibunda Nuryanna tercinta beserta adik-adik Penulis.
Yang selalu memberikan doa, semangat, kasih sayang, dan pengorbanan
Yang tulus dan tiada ternilai besarnya.
Terima kasih.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	s\`a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	D	de
ذ	z\`al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	er
ز	zai	Z	zet
س	sin	S	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	g	ge

ف	fa'	f	ef
ق	qaf	q	qi
ك	kaf	k	ka
ل	lam	L	'el
م	mim	m	'em
ن	nun	n	'en
و	waw	w	we
ه	ha'	h	ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	ya'	y	ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مُتَكَبِّر	ditulis	<i>mutakabbir</i>
الْقُدُوس	ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta' marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جَامِعَةٌ	ditulis	<i>ja>mi'ah</i>
مَكْتَبَةٌ	ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المَكْتَبَةُ الْجَمِيلَةُ	ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
---------------------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	ditulis	a
◌ِ	Kasrah	ditulis	i
◌ُ	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	dammah	ditulis	yant}iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>ka>milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a></i> <i>s}alla></i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i></i> <i>syadi>d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	<i>u></i> <i>s}udu>r</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati وفرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au <i>wa fir'auna z}i al-auta>d</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ أَشَدُّ خُلُقًا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

الصبح	ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساهرة	ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشمس	ditulis	<i>Iz\ a asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Bawaslu Sebagai Badam Pengawas Sekaligus *Quasi* Peradilan dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

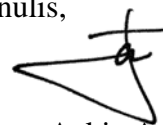
Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hatu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S. Sos, M.H dan Anwar Hafizi, Lc, M.A., selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. H. Bahran, S.H, M.H., dan Dr. Ahmad Muhajir, M.A selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
4. H. Bahran, S.H, M.H selaku Penasehat Akademik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
7. Syarifuddin Arjan, S.Ag dan Nuryanna, S.Ag (almh), orang tua, keluarga dan sahabat-sahabat Penulis, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 3 Juli 2023

Penulis,



Fauza Azkia Asy Syarififa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....	iii
LEMBAR KONSULTASI BIMBINGAN SKRIPSI.....	iv
PERSETUJUAN	vii
PENGESAHAN	viii
ABSTRAK	ix
MOTTO	x
KATA PERSEMBAHAN.....	xi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	xii
KATA PENGANTAR	xvi
DAFTAR ISI.....	xvi i
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Signifikansi Penelitian	8
E. Definisi Operasional	8
F. Penelitian Terdahulu	11
G. Metode Penelitian	18
H. Sistematika penulisan	21
BAB II KEWENANGAN GANDA BAWASLU PERSFEKTIF SISTEM	
KETATANEGARAAN	23
A. Pengawasan.....	23
B. Peradilan	26
C. Sistem Ketatanegaraan.....	27
D. Konstitusionalisme	29
E. Teori Pemisahan Kekuasaan Montesque dan Prinsip Checks and Balances dalam sistem Ketatanegaraan Indonesia.....	30

BAB III	BAWASLU DAN <i>QUASI</i> PERADILAN	37
	A. Sejarah Terbentuknya Badan Pengawas Pemilu.....	37
	B. Transformasi Undang-undang Pembentukan Bawaslu.....	39
BAB IV	ANALISIS KEWENANGAN GANDA BAWASLU DALAM SISTEM KETATANEGARAAN INDONESIA	58
	A. Kewenangan Ganda Bawaslu dan Doktrin Konstitusionalisme	58
	B. Wewenang Ganda Bawaslu dan Prinsip <i>Checks And Balances</i>	62
	C. Perluasan Wewenang Bawaslu	64
BAB V	PENUTUP.....	71
	A. Kesimpulan	71
	B. Saran	71
	DAFTAR PUSTAKA	73
	LAMPIRAN.....	79
	RIWAYAT HIDUP.....	87