

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP  
MANAJEMEN ZIS UNTUK PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN PADA PROGRAM EKONOMI ZAKAT  
PRODUKTIF DI LAZISMU HULU SUNGAI TENGAH**

**TESIS**

**OLEH  
LUTHFIL AZIMAN  
200211040094**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
PASCASARJANA  
HUKUM EKONOMI SYARIAH  
BANJARMASIN  
2023**

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP  
MANAJEMEN ZIS UNTUK PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN PADA PROGRAM EKONOMI ZAKAT  
PRODUKTIF DI LAZISMU HULU SUNGAI TENGAH**

**TESIS**

**Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri (UIN) Antasari  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Menyelesaikan Program Magister  
Hukum Ekonomi Syariah**

**OLEH  
LUTHFIL AZIMAN  
200211040094**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
PASCASARJANA  
HUKUM EKONOMI SYARIAH  
BANJARMASIN  
2023**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang betanda tangan di bawah ini:

Nama : Luthfil Aziman

NIM : 200211040094

Tempat/Tgl. Lahir : Amuntai, 06 April 1993

Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah

menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis saya yang berjudul: *“Tinjauan Hukum Islam Terhadap Manajemen Zis Untuk Penanggulangan Kemiskinan Pada Program Ekonomi Zakat Produktif Di Lazismu Hulu Sungai Tengah”* adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa tesis ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Amuntai, Juni 2023

Yang membuat pernyataan,



Luthfil Aziman

## BUKTI BEBAS PLAGIASI

  
KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN  
**UNIT PENJAMIN MUTU PASCASARJANA**  
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIARISME  
Nomor : 938/Un.14/TV/UPM-BP/06/2023

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi turnitin pada alamat <https://www.turnitin.com> dengan ini kami nyatakan bahwa tesis yang ditulis oleh:

Nama	: LUTHFIL AZIMAN
NIM	: 200211040094
Jenjang/Program Studi	: S-2 HES
Judul	: "Tinjauan Hukum Terhadap Manajemen ZIS untuk Penanggulangan Kemiskinan Pada Program Ekonomi Zakat Produktif Di-Lazismu HST."

Tidak terindikasi plagiarisme dengan hasil similarity kurang dari 30%. Naskah tesis yang tidak terindikasi plagiarisme tersebut harus diunggah di repository UIN Antasari di alamat <http://idr.uin-antasari.ac.id>

Banjarmasin, 23 Juni 2023

Mengetahui  
Direktur,



**Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, M. Pd**  
NIP. 197105251997031006

**PERSETUJUAN TESIS**

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP MANAJEMEN ZIS  
UNTUK PENANGGULANGAN KEMISKINAN PADA  
PROGRAM EKONOMI ZAKAT PRODUKTIF DI LAZISMU  
HULU SUNGAI TENGAH**

Yang dipersembahkan dan disusun oleh:

**Luthfil Aziman**

**200211040094**

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk  
dapat diajukan kepada Dewan Penguji

Pembimbing I



Prof. Dr. H. M. Hanafiah, M.Hum

NIP: 195902051986031006

Tanggal, Juni 2023

Pembimbing II



Dr. Budi Rahmat Hakim, M.HI

NIP: 197904102006041019

Tanggal, Juni 2023

**PENGESAHAN TESIS**



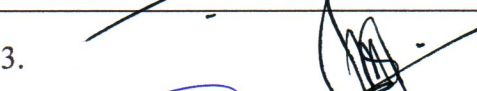

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP  
MANAJEMEN ZIS UNTUK PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN PADA PROGRAM EKONOMI ZAKAT  
PRODUKTIF DI LAZISMU HULU SUNGAI TENGAH**

DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH

**Luthfil Aziman  
200211040094**

Telah Diajukan pada Dewan Penguji  
Pada: Hari Selasa, Tanggal 18 Juli 2023

**Dewan Penguji**

<b>Nama:</b>	<b>Tanda Tangan :</b>
1. Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, M.Pd	1. 
2. Prof. Dr. H. M. Hanafiah, M.Hum	2. 
3. Dr. Ahmad Salabi, M.Pd.I	3. 
4. Dr. Wahyuddin, M.Pd.I	4. 

Mengetahui,

Direktur



Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, M.Pd  
NIP. 197105251997031006

## ABSTRAK

**Luthfil Aziman;** Tinjauan Hukum Islam Terhadap Manajemen ZIS Untuk Penanggulangan Kemiskinan Pada Program Ekonomi Zakat Produktif Di Lazismu Hulu Sungai Tengah. Di bawah bimbingan I: Prof. Dr. H. M. Hanafiah, M.Hum dan pembimbing II: Dr. Budi Rahmat Hakim, M.HI Pada Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, tahun 2023.  
Kata Kunci: Hukum, Manajemen, ZIS, Kemiskinan

---

Lazismu HST (Lembaga Amil Zakat, Infaq, dan Shadaqah Muhammadiyah Hulu Sungai Tengah) adalah sebuah lembaga amil zakat yang beroperasi di daerah Hulu Sungai Tengah. Lembaga ini memiliki program ekonomi zakat produktif yang bertujuan untuk mengurangi kemiskinan di wilayah tersebut. Dalam melaksanakan program tersebut, Lazismu HST melakukan manajemen ZIS (Zakat, Infaq, dan Shadaqah) yang melibatkan pengumpulan, penyaluran, dan pengawasan dana zakat. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk 1) Untuk mengetahui manajemen pendistribusian program ekonomi zakat produktif untuk penanggulangan kemiskinan di Lazismu HST; 2) Untuk mengetahui faktor pendukung dan penghambat program ekonomi zakat produktif untuk penanggulangan kemiskinan di Lazismu HST?; dan 3) Untuk mengetahui perkembangan perekonomian mustahik setelah mendapatkan dana zakat produktif oleh LAZISMU HST?

Penelitian ini menggunakan pendekatan Kualitatif, jenis penelitian naratif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan: Observasi, Wawancara, dan Dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan: Reduksi data, Penyajian data, dan Verifikasi data. Teknik keabsahan data menggunakan Triangulasi data.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Manajemen pendistribusian program ekonomi zakat produktif untuk penanggulangan kemiskinan di LAZISMU HST dapat diketahui, bahwa pihak LAZISMU HST berupaya melaksanakan program zakat produktif dengan menerapkan fungsi manajemen yang terdiri dari perencanaan program ini dilakukan terlebih dahulu membuat program dengan mengacu pada visi misi LAZISMU HST, penentuan mustahik yang akan menerima program zakat produktif, survey lokasi, perencanaan anggaran dan rapat koordinasi. Pengorganisasian dilakukan dengan membuat struktur organisasi dan pembagian tugas. Pelaksanaan program zakat produktif menggunakan sistem dana bergulir yakni menyalurkan pinjaman modal kepada mustahiq secara *qardhul hasan*. Adapun pengawasan kepada mustahiq yang dilakukan oleh pihak LAZISMU HST masih belum maksimal, setelah bantuan dana modal diberikan, pihak LAZISMU tidak lagi memberikan pengawasan dan memberikan kebebasan terhadap mustahik. Hal ini disebabkan oleh kurangnya personel dan kurangnya keahlian pada bidang tersebut. Adapun dalam hukum islam para ulama berbeda pendapat tentang *al-qardhul hasan* bagi mustahik zakat adalah sebagai berikut: pertama Hukumnya boleh, ini pendapat Yusuf al-Qardhawi dikarenakan zakat masuk dalam kategori muamalah. Kedua hukumnya haram, ini pendapat Muhammad Bin Sholih Al-Utsaimin dikarenakan zakat masuk dalam kategori ibadah. Adapun investasi dana zakat dilakukan oleh mustahik sudah sesuai dengan hukum islam. 2) Faktor pendukung program ekonomi zakat produktif untuk penanggulangan kemiskinan di Lazismu HST yaitu adanya fasilitas yang memadahi dan sinergi antara pimpinan dan bawahan. Sedangkan faktor penghambat program ekonomi zakat produktif untuk penanggulangan kemiskinan di Lazismu HST yaitu terdiri dari keterbatasan dana, kurangnya SDM, dan mustahik yang belum cakap dalam mengelola zakat produktif. 3) Perkembangan perekonomian mustahik setelah mendapatkan dana zakat produktif oleh LAZISMU HST mampu melatih kemandirian, meningkatkan ekonomi mustahiq, dan mampu mengentaskan kemiskinan melalui program tani bangkit, karena berhasil mendapatkan keuntungan dari dana modal yang telah diberikan oleh pihak LAZISMU HST. Namun, pada program UMKM hampir semuanya tidak berhasil.

## ABSTRACT

Luthfil Aziman; Legal Review of Zakat Management for Poverty Alleviation in the Productive Zakat Economy Program at Lazismu HST. Under the supervision of Supervisor I: Prof. Dr. H. M. Hanafiah, M.Hum and Supervisor II: Dr. Budi Rahmat Hakim, M.HI at the Postgraduate Program of UIN Antasari Banjarmasin, 2023.

Keywords: Law, Management, Zakat, Poverty

---

Lazismu HST (Lembaga Amil Zakat, Infaq, dan Shadaqah Muhammadiyah Hulu Sungai Tengah) is a zakat management institution operating in the Hulu Sungai Tengah region. The institution has a productive zakat economy program aimed at reducing poverty in the area. In implementing this program, Lazismu HST manages Zakat, Infaq, and Shadaqah (ZIS), which involves the collection, distribution, and supervision of zakat funds. Therefore, this research aims to: 1) Determine the management of the distribution of the productive zakat economy program for poverty alleviation at Lazismu HST; 2) Identify the supporting and inhibiting factors of the productive zakat economy program for poverty alleviation at Lazismu HST; and 3) Assess the economic development of the beneficiaries after receiving productive zakat funds from LAZISMU HST.

This study adopts a qualitative approach, specifically a narrative research design. Data collection techniques include observation, interviews, and documentation. Data analysis techniques involve data reduction, data presentation, and data verification. Data validity is ensured through data triangulation. The research findings indicate that: 1) The management of the distribution of the productive zakat economy program for poverty alleviation at LAZISMU HST reveals that the institution strives to implement the productive zakat program by applying management functions, including program planning based on the vision and mission of LAZISMU HST, determining eligible recipients, conducting location surveys, budget planning, and coordination meetings. Organizational structuring and task allocation are carried out as part of the organization process. The implementation of the productive zakat program involves the revolving fund system, which provides interest-free loans to eligible recipients (*mustahiq*). However, the supervision of the beneficiaries by LAZISMU HST is still not optimal. After providing the capital assistance, LAZISMU HST does not provide continuous monitoring and grants freedom to the beneficiaries. This is due to a lack of personnel and expertise in the field. Regarding the Islamic law perspective, scholars hold different opinions on *al-qardhul hasan* (interest-free loan) for zakat recipients. Yusuf al-Qardhawi considers it permissible as zakat falls under the category of *muamalah* (transactions), while Muhammad Bin Sholih Al-Utsaimin deems it forbidden as zakat falls under the category of worship. However, the investment of zakat funds by the beneficiaries complies with Islamic law. 2) The supporting factors of the productive zakat economy program for poverty alleviation at Lazismu HST include adequate facilities and synergy between leaders and subordinates. The inhibiting factors of the program involve limited funds, a lack of human resources, and beneficiaries who are not competent in managing productive zakat. 3) The economic development of the beneficiaries after receiving productive zakat funds from LAZISMU HST shows improvements in self-reliance, economic conditions, and poverty alleviation through the *tani bangkit* program (agricultural revitalization). Beneficiaries have successfully generated profits from the provided capital. However, the results for the micro, small, and medium enterprises (UMKM) program were mostly unsuccessful.



## KATA PENGANTAR

الحمد لله رب العالمين. الصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين. سيدنا ومولانا محمد وعلى آله وصحبه أجمعين. أما بعد:

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan petunjuk dan kemudahan, sehingga tesis yang berjudul Tinjauan Hukum Islam Terhadap Manajemen Zis Untuk Penanggulangan Kemiskinan Pada Program Ekonomi Zakat Produktif Di Lazismu Hulu Sungai Utara, ini dapat dirampungkan sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat, dan para pengikutnya.

Penulis merasa bahagia, karena tesis ini selesai sesuai dengan rencana yang diinginkan. Penulis menyadari bahwa hal ini tidak mungkin berjalan dengan baik tanpa bimbingan, arahan dan saran dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang setinggi-tingginya, terutama kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, M.Pd., selaku Direktur Pascasarjana yang telah memberikan kemudahan kepada penulis dalam menulis tesis ini.
2. Bapak. Dr. Wahyuddin, M.Pd.I sebagai Ketua Prodi HES Pascasarjana UIN Antasari yang telah berkenan menerima dan menyetujui judul tesis ini serta memberikan layanan yang baik sehingga segala urusan dapat berjalan dengan baik yang pada akhirnya memudahkan penulis merampungkan tulisan ini.

3. Bapak Prof. Dr. H. M. Hanafiah, M.Hum sebagai pembimbing I, yang banyak memberikan masukan dan motivasi kepada penulis untuk tidak menyerah dalam menyelesaikan tulisan ini.
4. Bapak Dr. Budi Rahmat Hakim, M.HI sebagai pembimbing II, yang mana jasa beliau tidak dapat penulis lupakan karena beliau telah banyak memberikan bimbingan dan arahan serta menyetujui tesis ini.
5. Kepala Perpustakaan UIN Antasari dan Kepala Perpustakaan Pascasarjana beserta seluruh stafnya, yang telah memberikan pelayanan dan pinjaman buku-buku yang penulis perlukan, sehingga sangat membantu kelancaran tugas penulis.
6. Kepada semua teman S2 khususnya angkatan tahun 2020, terima kasih yang sebanyak-banyaknya atas semua bantuan baik berupa saran, kritikan dan motivasi sehingga tesis ini dapat selesai.
7. Berbagai pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan dan penyelesaian tesis ini.

Semoga segala bantuan, bimbingan, dan arahan dari berbagai pihak yang telah diberikan kepada penulis senantiasa mendapat ganjaran yang berlipat ganda dari Allah SWT, Amin. Akhirnya, semoga hasil usaha dan karya yang sederhana ini dapat bermanfaat bagi para pembaca terutama bagi penulis sendiri.

Amuntai, 01 Juni 2023  
Penulis,

Luthfil Aziman

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi yang dipakai dalam pedoman penulisan tesis ini adalah pedoman Transliterasi Arab-Indonesia berdasarkan Surat Keputusan bersama Menteri Agama dan Menteri Kebudayaan dan Pendidikan Republik Indonesia tanggal 22 Januari 1988.

1.	ا	: a	17.	ظ	: zh
2.	ب	: b	18.	ع	: ‘
3.	ت	: t	19.	غ	: gh
4.	ث	: ts	20.	ف	: f
5.	ج	: j	21.	ق	: q
6.	ح	: h	22.	ك	: k
7.	خ	: kh	23.	ل	: l
8.	د	: d	24.	م	: m
9.	ذ	: dz	25.	ن	: n
10.	ر	: r	26.	و	: w
11.	ز	: z	27.	ه	: h
12.	س	: s	28.	ء	: ‘
13.	ش	: sy	29.	ي	: y
14.	ص	: sh			
15.	ض	: dh			
16.	ط	: th			

### Mad dan Diftong:

1. Fathah panjang	: Â/â	4. أو	: Aw
2. Kasrah panjang	: Î/î	5. أى	: Ay
3. Dhammah panjang	: Û/û		

### Catatan:

1. Konsonan yang bersyaddah ditulis dengan rangkap. Misalnya; ربنا ditulis *rabbânâ*.
2. Vokal panjang (*mad*). *Fathah* (baris di atas) di tulis â, *kasrah* (baris di bawah) di tulis î dan *dhammah* (baris di depan) ditulis û. Misalnya; القارة ditulis *al-qâri’ah*, المساكين ditulis *al-masâkîn*, dan المفحون ditulis *al-muflihûn*.
3. Kata sandang *alif + lam* (ال). Bila diikuti huruf qamariyah ditulis **al**, misalnya; الكافرون ditulis *al-kâfirûn*. Sedangkan bila diikuti oleh huruf syamsiyah, huruf **lam** diganti dengan huruf yang mengikutinya, misalnya; الرجال ditulis *ar-rijâl*.
4. Ta’ *marbûthah* (ة). Bila terdapat di akhir kalimat, ditulis **h**, misalnya; البقرة ditulis *al-baqarah*. Bila di tengah kalimat ditulis **t**, misalnya; زكاة المال ditulis *zakât al-mâl* atau سورة النساء ditulis *sûrat an-Nisâ’*.
5. Penulisan kata dalam kalimat dilakukan menurut tulisannya. Misalnya; وهو خير الرازيين ditulis *wa huwa khair ar-Râziqîn*.

## DAFTAR ISI

### Contents

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	iii
BUKTI BEBAS PLAGIASI .....	iv
PERSETUJUAN TESIS .....	v
PENGESAHAN TESIS .....	vi
ABSTRAK .....	vii
KATA PENGANTAR .....	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I <u>P</u> ENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Definisi Istilah.....	11
F. Penelitian Terdahulu .....	13
G. Sistematika Pembahasan .....	22
BAB II <u>K</u> AJIAN TEORI.....	24
A. Zakat.....	24
B. Manajemen.....	30
C. Zakat Produktif.....	36
D. Manajemen Zakat.....	48
E. Penanggulangan Kemiskinan .....	59
F. Program Tani Bangkit .....	65
G. Bagan Kerangka Pikir .....	66
BAB III <u>M</u> ETODE PENELITIAN.....	67
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	67
B. Lokasi Penelitian.....	68
C. Subjek dan Objek Penelitian .....	68
D. Data dan Sumber Data .....	68

E. Teknik Pengumpulan Data.....	69
F. Teknik Analisis Data.....	72
G. Pengecekan Keabsahan Data.....	74
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	76
A. Profil LAZISMU HST .....	76
B. Penyajian Data .....	80
1. Manajemen Pendistribusian Program Ekonomi Zakat Produktif Untuk Penanggulangan Kemiskinan Di Lazismu HST .....	80
2. Faktor Pendukung Dan Penghambat Pada Program Ekonomi Zakat Produktif Untuk Penanggulangan Kemiskinan Di Lazismu HST .....	95
3. Perkembangan Perekonomian <i>Mustahik</i> Setelah Mendapatkan Dana Zakat Produktif Oleh LAZISMU HST .....	99
C. Analisis Data .....	102
1. Manajemen Program Ekonomi Zakat Produktif Untuk Penanggulangan Kemiskinan Di Lazismu HST.....	102
2. Tinjauan Hukum Islam Terhadap Manajemen Program Zakat Produktif Untuk Penanggulangan Kemiskinan Di Lazismu HST .....	108
BAB V PENUTUP.....	126
A. Kesimpulan .....	126
B. Saran-Saran .....	128
Daftar Pustaka .....	129