

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM  
PEMBAHASAN PENETAPAN PERATURAN  
DESA DI DESA PANDAK DAUN  
( Kecamatan Daha Utara Kabupaten Hulu Sungai Selatan )**

**SKRIPSI**

**OLEH :  
RIZQAN AULADI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2023 M/1445 H**

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM  
PEMBAHASAN PENETAPAN PERATURAN  
DESA DI DESA PANDAK DAUN**

( Kecamatan Daha Utara Kabupaten Hulu Sungai Selatan )

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Ilmu Hukum**

Oleh :

**Rizqan Auladi**

**190102030412**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYAR'IYYAH)  
BANJARMASIN  
2023 M/1445 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizqan Auladi  
NIM : 10102030412  
Tempat/Tgl. Lahir : Nagara, 1 Januari 2001  
Jurusan : Hukum Tata Negara ( Siyash Syar'iyah )  
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul “ Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Pembahasan dan Penetapan Peraturan Desa di Desa Pandak Daun” adalah benar merupakan karya saya sendiri, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 20 Agustus 2023

Yang membuat pernyataan,

  
Rizqan Auladi

## BUKTI BEBAS PLAGIASI

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
ANTASARI



Nomor: B- 4340/Un.14/III.2/PP.00.9/9/2023

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/> , dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Rizqan Auladi  
NIM. : 190102030412  
Prodi : Hukum Tata Negara  
Judul : PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PEMBAHASAN PENETAPAN PERATURAN DESA DI DESA PANDAK DAUN

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,  
Ketua Jurnal Fakultas Syariah  
  
Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA, Hk



## PERSETUJUAN


Skripsi yang berjudul : Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD)  
Dalam Pembahasan dan Penetapan Peraturan  
Desa di Desa Pandak Daun

Ditulis oleh : Rizqan Auladi  
N I M : 190102030412  
Fakultas : Syariah  
Program : Strata Satu (S-1)  
Program Studi : Hukum Tata Negara ( Siyasah Syar'iyah )  
Tahun Akademik : 2023/2024  
Tempat dan tanggal lahir : Nagara, 1 Januari 2001  
Alamat : Desa Pandak Daun Kecamatan Daha Utara  
Kabupaten Hulu Sungai Selatan RT. 03 RW. 02


Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya  
untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN  
Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 11 September 2023

Pembimbing I

  
Prof. Dr. H.M. Fahmi Al-Amruzi, M.Hum  
NIP 1961/101 199001 1 001

Pembimbing II

  
Drs. H.M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag  
NIP 19630308 19930 1 002

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara ( Siyasah Syar'iyah )  
Fakultas Syariah  
Antsari Banjarmasin,



Solistiyoko, S.Sos, M.H.  
19790118 200501 1 004

### PENGESAHAN





Skripsi yang berjudul "Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Pembahasan dan Pentapan Peraturan Desa di Desa Pandak Daun, ditulis oleh Rizqan Auladi ( 190102030412), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 26 September 2023

Dinyatakan LULUS dengan predikat: B+ ( 79 )



### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dra.Hj.Rusdiyah,M.HI (Ketua)	1. 
2. Drs.Nor Ipansyah, M.Ag (Anggota)	2. 
3. H.Fuad Luthfi,S.Ag,S.H,M.H (Anggota)	3. 
4. Dra.Hj, Fauziah Hayati, M.HI (Anggota)	4. 

## ABSTRAK

**Rizqan Auladi**, *Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Pembahasan Penetapan Peraturan Desa di Desa Pandak Daun*. Skripsi, Program Studi, Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Pembimbing (I) Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzi, M. Hum, Pembimbing (II) Drs. H. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag

**Kata Kunci** : Badan Permusyawaratan Desa, Peraturan Desa

Badan Permusyawaratan dalam menjalankan tugas legislasi nya harus mampu menampung berbagai macam aspirasi dari masyarakat, karena sebagian apa yang ditetapkan dalam peraturan desa tersebut merupakan bentuk dari aspirasi masyarakat yang disampaikan kepada Badan Permusyawaratan Desa. Karena itu merupakan suatu pedoman bagi pemerintah desa dalam menentukan dan membuat kebijakan agar dapat ditaati baik bagi pemerintah desa itu sendiri maupun masyarakat, namun sayangnya dalam hal ini Badan Permusyawaratan Desa di Desa Pandak Daun masih kurang dalam menampung dan menyalurkan aspirasi dari masyarakat, sehingga masih ada sebagian dari aspirasi masyarakat tidak tersalurkan dalam pembuatan dan penetapan suatu peraturan desa.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah metode penelitian empiris dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, dokumentasi, dan observasi. Adapun data pada penelitian ini yaitu data primer yang berisi data berupa hasil dari wawancara dengan responden seperti Kepala Desa, Sekretaris Desa, ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) , serta sebagian masyarakat yang dianggap tepat untuk diambil datanya. Adapun untuk data skunder dari penelitian ini yaitu berupa dari sumber tertulis yang dapat dibagi atas sumber buku, majalah ilmiah, sumber dari arsip, dokumen pribadi, disertasi atau tesis, jurnal dan dokumen resmi.

Berdasarkan metode yang di gunakan diperoleh hasil penelitian sebagai berikut : pertama Peran BPD dalam pembahasan dan penetapan peraturan desa sudah terlaksana dengan baik. Jika ditinjau dari empat konsep *siyasah dusturiyah* hanya satu yang masih belum terlaksana dengan baik, yaitu dalam konsep *ummah* hal itu disebabkan oleh masyarakat itu sendiri . Kedua Badan Peirmusyawaratan Desa dan Pemerintah Desa ( Kepala Desa ) dalam tahap pembahasan dan penetapan suatu Peraturan Desa sudah dilaksanakan dengan baik karena di lakukan secara bersama-sama dengan cara musyawarah dan tidak ada yang saling mendominasi dalam kegiatan tersebut, jika di tinjau dari *siyasah dusturiyah* nya BPD dan pemerintah desa sudah menjalankan konsep *ummah* dan *syura*.

## **MOTTO**

“Melihat ke atas untuk berharap, melihat kebawah untuk bersyukur,  
melihat kesamping untuk berbagi, janganlah berpikir untuk sempurna tapi  
berpikirlah untuk berguna ingat Tuhanmu ingat orang tuamu”

“Jangan terlena oleh pujian, ingat nyamuk mati karena tepuk tangan “

- Dut



## **PERSEMBAHAN SKRIPSI**

Sebuah karya sederhana kupersembahkan dengan segenap doa dan cinta Untuk kedua orang tua yang penulis cintai dan sayangi bapak Supian Nor dan ibu Khairiah, bapak yang selalu mendidik anak pertamanya ini menjadi laki-laki yang kuat dan mandiri hingga bisa sampai bertahan melawan kerasnya didalam dunia perkuliahan, alhamdulillah mimpi bapak yang ingin melihat anaknya lulus dari dunia perkuliahan sudah hampir terwujud. Untuk ibu terima kasih sudah membesarkan anak pertama nya ini dengan baik, terimakasih sudah memberikan doa dan restu kepada anakmu ini untuk menempuh dunia perkuliahan, walaupun lika-liku sebelum maupun selama kuliah berlangsung terlalu banyak, tapi ibu selalu mensupport anakmu ini sehingga sampai di tahap ini.

Juga kepada semua orang yang telah terlibat dalam proses perkuliahan penulis hingga sampai ke tahap ini semoga Allah selalu memberikan kemudahan didalam segala urusannya serta dilimpahkan rahmat dan kasih sayangNya

kepada mereka, Aamiin

Terima kasih.

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

### I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	s\ a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	je
ح	h\ a'	h\	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	D	de
ذ	z\ al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	er
ز	zai	Z	zet
س	sin	S	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	s\ ad	s\	es (dengan titik di bawah)
ض	d\ ad\	d\	de (dengan titik di bawah)
ط	t\ a'	t\	te (dengan titik di bawah)
ظ	z\ a'	z\	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas

غ	gain	g	ge
ف	fa'	f	ef
ق	qaf	q	qi
ك	kaf	k	ka
ل	lam	L	'el
م	mim	m	'em
ن	nun	n	'en
و	waw	w	we
ه	ha'	h	ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	ya'	y	ye

## II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مُتَكَبِّرٌ	ditulis	<i>mutakabbir</i>
الْقُدُوسِ	ditulis	<i>al-qudu&gt;s</i>

## III. Ta' marbutah di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis *h*

جَامِعَةٌ	ditulis	<i>ja&gt;mi'ah</i>
مَكْتَبَةٌ	ditulis	<i>maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

الْمَكْتَبَةُ الْجَمِيلَةُ	ditulis	<i>al-maktabah al-jami&gt;lah</i>
----------------------------	---------	-----------------------------------

#### IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	ditulis	a
◌ِ	Kasrah	ditulis	i
◌ُ	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	Dammah	ditulis	yantjiqu

#### V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	a> ka>milah
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	a> s}alla>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	i> syadi>d
4	dammah + wawu mati صدور	ditulis ditulis	u> s}udu>r

#### VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai ruwaidun
2	fathah + wawu mati وفرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au wa fir'auna z}i al-auta>d

**VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof**

أَنْتُمْ أَشَدُّ خُلُقًا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

**VIII. Kata sandang alif+lam**

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a&gt;n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita&gt;b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan *diidgamkan*

الصبح	ditulis	<i>as}~s}ubh}u</i>
الساهرة	ditulis	<i>as-sa&gt;hirah</i>

**IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat**

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	ditulis	<i>birru al-wa&gt;lidaini</i>
إذا الشمس	ditulis	<i>Iz}a asy-syamsu</i>

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Pembahasan Penetapan Peraturan Desa di Desa Pandak Daun” sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hatu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, M. A, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
3. Bapak Arie Solistiyoko, S.sos, M.H, selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar’iyyah) dan Bapak Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA.Hk, selaku Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
4. Bapak Prof.Dr.H.M.Fahmi Al-Amruzi,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I skripsi
5. Bapak Drs. H.M.Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag, selaku Dosen Pembimbing II skripsi
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
8. Seluruh pihak dari Desa Pandak Daun yang telah memberikan data kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi
9. Seluruh pihak yang selalu mendukung, memberikan motivasi baik secara langsung maupun tidak langsung

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 31 Agustus 2023  
Penulis,

(Rizqan Auladi)

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan masalah.....	6
C. Tujuan penelitian .....	7
D. Signifikan penelitian .....	7
E. Definisi operasional.....	8
F. Kajian pustaka.....	10
G. Sistematika Penulisan .....	14
<b>BAB II TEORI PERAN, PEMERINTAHAN DESA, BADAN PERMUSYAWARATAN DESA, PERATURAN DESA, EFEKTIVITAS HUKUM .....</b>	<b>17</b>
A. Peran .....	17
1. Pengertian Peran .....	17
B. Pemerintahan Desa.....	20
1. Pengertian Desa .....	20
2. Pengertian Pemerintahan Desa .....	21
3. Tujuan Pemerintahan Desa.....	22
C. Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	23
1. Pengertian Badan Permusyawaratan Desa .....	23
2. Fungsi dan Tugas Badan Permusyawaratan Desa .....	24
D. Peraturan Desa .....	26
1. Pengertian Peraturan Desa.....	26



E. Siyasah Dusturiyah .....	28
1. Pengertian Siyasah Dusturiyah .....	28
2. Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah .....	29
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
A. Metode Penelitian.....	35
B. Jenis dan Sifat Penelitian.....	35
1. Jenis Penelitian .....	35
2. Sifat Penelitian.....	36
C. Lokasi Penelitian .....	36
D. Subjek dan Objek Penelitian .....	37
1. Subjek Penelitian .....	37
2. Sifat Penelitian.....	37
E. Data dan Sumber Data.....	37
1. Data Primer.....	38
2. Data Skunder .....	38
F. Teknik Pengumpulan Data .....	38
1. Mode Observasi.....	39
2. Wawancara .....	39
3. Dokumentasi .....	39
G. Teknik Pengolahan dan Analisis data .....	39
1. Editing .....	39
2. Klasifikasi.....	40
<b>BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA.....</b>	<b>41</b>
A. Gambaran Umum dan Lokasi Penelitian .....	41
B. Penyajian Data.....	48
C. Analisis Data .....	61
1. Pelaksanaan Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Pembahasan Penetapan Peraturan Desa di Desa Pandak Daun.....	61
2. Dominasi Peran dan Fungsi BPD Dalam Lahirnya Sebuah Peraturan Desa di Desa Pandak Daun.....	70
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>73</b>
A. Simpulan.....	73
B. Saran .....	74

DAFTAR PUSTAKA .....	75
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Tingkat Pendidikan di Desa Pandak Daun.....	44
Tabel 4.2 Mata Pencaharian di Desa Pandak Daun .....	44
Tabel 4.3 Tenaga Kesehatan di Desa Pandak Daun.....	45
Tabel 4.4 Tenaga Pendidik di Desa Pandak Daun .....	45
Tabel 4.5 Fasilitas Umum dan Sosial di Desa Pandak Daun .....	45
Tabel 4.6 Struktur Organisasi Perangkat Desa Pandak Daun .....	47
Tabel 4.7 Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa Pandak Daun .....	47