

**PENDAPAT MAHASISWA FAKULTAS SYARIAH
UIN ANTASARI BANJARMASIN TERHADAP
PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS
DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

**OLEH
ANGGI RIYANTI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2024 M /1445 H**

**PENDAPAT MAHASISWA FAKULTAS SYARIAH
UIN ANTASARI BANJARMASIN TERHADAP
PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS
DI KOTA BANJARMASIN**

Skripsi

Diajukan kepada Fakultas Syariah
Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Hukum

Oleh:

Anggi Riyanti

200102030094



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM TATANEGARA (SIYASAH SYAR'IIYYAH)
BANJARMASIN
2024 M/1445 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggi Riyanti
NIM : 200102030094
Tempat/Tgl. Lahir : Barabai, 31 Agustus 2001
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul “Pendapat Mahasiswa Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin Terhadap Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Banjarmasin, 21 Desember 2023

Yang membuat pernyataan,


Anggi Riyanti

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI



Nomor: B- 6186/Un. 14/III.2/PP.00.9/12/2023

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Anggi Riyanti
NIM. : 200102030094
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : Tinjauan Hukum Mahasiswa Fakultas Syariah Terhadap Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah

Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk

LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN**

**FAKULTAS SYARIAH
Jl. A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235**

Telepon (0511) 3265783

website : www.fs.uin.antasari.ac.id e-mail: fasya@uin.antasari.ac.id

NAMA : Anggi Riyanti
 NIM : 200102030094
 JUDUL : Tinjauan Hukum Mahasiswa Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin Terhadap Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin
 DOSEN : Arie Sulistyoko, S,sos, MH.

NO	TANGGAL	PERIHAL	ISI KONSULTASI	TTD
1.	Rabu, 13-9-23	Konsul Bab I	Judul, Mergins, spasi, footnote, kutipan orgnya dulu, wadi oratory, depresi op selatan lagi, sutemanta Noroi, wawancara gelandangan	AS
2.	Senin, 6-11-23	Perbaikan dan Acc Bab I	Spasi discover, Perbaiki typo, inggris atau ming. kata rambung digabung, foto oryolan btp? ACC	AS
3.	Senin, 4-12-23	Konsul Bab II	Tambahkan tem efektifitas hkn, banyak konsep lagi, definisi gap-cg tambahkan bag: pendapt ahli, Perbaiki tulisan typo, english juga.	AS
4.	Rabu, 6 Des 23	Perbaikan dan Acc Bab II	Perbaiki typo. ACC	AS
5.	Kamis, 7 Des 2023	Konsul Bab III	typo, wawancara ornya atau vadii Jemi wawancara.	AS
6.	Rabu, 13 Des 23	Perbaikan dan Acc Bab III	Datada sumber data tambakan lagi - ACC.	AS
7.	Kamis, 14/12/23	Konsul Bab IV	Sejarah UIN lama Jabatata Syarak	AS
8.	Jum'at 15/12/23	Perbaikan dan Konsul Bab IV	Tambah Arsitektur (musik, Data Hukunya ditambahi, footnote, Perbaiki typo wawancara.	AS
9.	Senin, 18/12/23	Perbaikan dan Acc Bab IV	Wawancara harus footnote	AS
10.	Selasa, 19/12/23	Konsul Bab V	Simpulan ringkas	AS
11.	Selasa, 19/12/23	Perbaikan dan Acc Bab V	Kerb V ACC	AS
12.	Kuber, 20/12/23	Konsul Kelengkapan dan Acc Skripsi	Jangkaps Bab V acc	AS

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Tinjauan Hukum Mahasiswa Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin Terhadap Penanganan
Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin

Ditulis oleh : Anggi Riyanti

N I M : 200102030094

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tatanegara

Tahun Akademik : 2023/2024

Tempat dan tanggal lahir : Barabai, 31 Agustus 2001

Alamat : Jl. A. Yani, KM 4,5, Gg Permata, RT 15, RW 1 No.
11, Kos ABQO, Kec. Banjarmasin Timur, Kel.
Pemurus Luar, Kota Banjarmasin.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 19 Desember 2023

Pembimbing



Arie Sulistyoko. S.sos., MH.
NIP 197901182005011004

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tatanegara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,



Arie Sulistyoko. S.sos., MH.

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Pendapat Mahasiswa Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin Terhadap Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin”, ditulis oleh Anggi Riyanti 200102030094, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jum’at

Tanggal : 05 Januari 2024




Dinyatakan LULUS dengan predikat: B+ (77,9)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP-197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahrhan, S.H, M.H (Ketua)	1. 
2. Arie Sulistyoko, S.sos., M.H (Anggota)	2. 
3. Nahdia Nazmi, M.H (Anggota)	3. 

ABSTRAK

Anggi Riyanti. *Pendapat Mahasiswa Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin Terhadap Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin.* Skripsi, Pembimbing: Arie Sulistyoko, S.sos. M.H., pada Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, 2024

Kata Kunci: Mahasiswa, Penanganan, Gelandangan dan Pengemis

Permasalahan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin masih menjadi perhatian masyarakat khususnya bagi Pemerintah Kota Banjarmasin. Para gelandangan dan pengemis yang terus berdatangan ke jalanan tidak jera meskipun sudah beberapa kali ditertibkan. Hal ini memerlukan banyak upaya baik dari pemerintah maupun masyarakat sipil. Termasuk juga pendapat dari sudut pandang Mahasiswa, ide dan gagasannya untuk turut serta membantu dan mendukung pemerintah dalam menangani permasalahan gelandangan dan pengemis yang cukup ramai di Kota Banjarmasin.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian hukum empiris dengan pendekatan sosiologi hukum, yang membahas mengenai hukum yang ada dimasyarakat.

Berdasarkan analisis penulis menunjukkan bahwa pendapat mahasiswa dari segi perspektif hukum mengenai penanganan gelandangan dan pengemis yang dilakukan oleh pemerintah kota Banjarmasin yang dituangkan dalam perda cukup memberikan kontribusi positif dalam meminimalisir gelandangan dan pengemis di Kota Banjarmasin. Meskipun belum dapat dikatakan sempurna dalam penerapannya karena terdapat berbagai macam kendala yang menjadi penghambatnya, seperti akar permasalahannya yakni kemiskinan.

MOTO

Sebenarnya tidak ada yang perlu dikhawatirkan. Allah memang tidak menjanjikan hidupmu selalu mudah, namun dua kali Allah berjanji bahwa...

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(QS. Al-Insyirah/94: 5-6)

PERSEMBAHAN

Segala Puji Syukur kepada Allah swt. Sang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang telah memberikan nikmat tiada tara kepada hamba-Nya. Sholawat serta salam juga dihaturkan kepada Baginda Rasulullah saw yang membawa ke jalan yang lurus dan terang benderang. Dukungan dari orang tercinta yang tak kenal lelah mendoakan dan memberikan semangat sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik dan tepat waktu seperti yang diinginkan. Dengan rasa yang bahagia dan sangat bangga, tepat di hari Ibu karya yang sederhana ini penulis persembahkan dan hadiahkan kepada..

Abah dan Mama tercinta, Selamat Riyadi dan Rusinah

Yang selalu mengirimkan doa dan memberikan dukungan tanpa lelah.

Si Cantik, Adik tersayang, Dessy Puspitasari

Yang selalu menemani, sekaligus menjadi teman bertukar pikiran.

Seluruh Keluarga Besar Family Barabai dan Keluarga Rasak

Yang selalu mendoakan dan menyemangati dari jauh.

Muhammad Nazarullah, Jihan Nafisah Efendy, dan Maulida Rahmah.

Yang selalu siap membantu, dan menjadi kawan baik seperjuangan .

Teman-Teman HTN 20B

Yang selalu memberikan semangat

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

1. ا : A	16. ط : Th
2. ب : B	17. ظ : Zh
3. ت : T	18. ع : ‘
4. ث : Ts	19. غ : Gh
5. ج : J	20. ف : F
6. ح : H	21. ق : Q
7. خ : Kh	22. ك : K
8. د : D	23. ل : L
9. ذ : Dz	24. م : M
10. ر : R	25. ن : N
11. ز : Z	26. و : W
12. س : S	27. ه : H
13. ش : Sy	28. ء : ‘
14. ص : Sh	29. ي : Y
15. ض : Dh	

1. Vokal

Vokal dalam bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
اَ	A	Fathah
اِ	I	Kasrah
اُ	U	Dhammah

Kata Sandang: Contoh: (الرِّجَال) al-rijâl bukan ar-rijâl, (الدِّوَان) al-dîwân bukan ad-dîwân.

Syddah: Misalnya, kata (الضَّرُورَة) tidak ditulis adh-dharûrah melainkan al-dharûrah, demikian seterusnya.

Vokal rangkap memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
اِيّ -	Ai	a dan i
اوّ -	Au	a dan u

2. Vokal Panjang

Ketentuan alih aksara vokal panjang (mad), yang dalam bahasa Arab dilambangkan dengan harakat dan huruf sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
بَا	Â	a dengan topi di atas
بِيّ	î	i dengan topi di atas
بُوّ	Û	u dengan topi di atas

3. Kata Sandang

Kata sandang, yang dalam sistem aksara Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu dialihaksarakan menjadi huruf /l/, baik diikuti huruf syamsiyah maupun huruf kamariah. Contoh: al-rijâl bukan ar-rijâl, al-dîwân bukan ad-dîwân.

4. Syiddah (*Tasydîd*)

Syddah atau tasydîd yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda (ّ) dalam alih aksara ini dilambangkan dengan huruf, yaitu dengan menggandakan huruf yang diberi tanda syiddah itu. Akan tetapi, hal ini tidak berlaku jika huruf yang menerima tanda syiddah itu terletak setelah kata sandang yang diikuti oleh huruf-huruf syamsiyah. Misalnya kata (الضَّرُورَة) tidak ditulis adh-dharûrah melainkan al-dharûrah, demikian seterusnya.

5. *Ta' marbûthah*

Berkaitan dengan alih aksara ini, jika huruf ta marbûthah terdapat pada kata yang berdiri sendiri, maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /h/

(lihat contoh 1 di bawah). Hal yang sama juga berlaku jika ta marbûthah tersebut diikuti oleh kata sifat (*na't*) (lihat contoh 2). Namun, jika huruf ta marbûthah tersebut diikuti kata benda (*ism*), maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /t/ (lihat contoh 3).

No.	Kata Arab	Alih Aksara
1.	طَرِيقَه	Tharîqah
2.	الْجَامِعَةُ الْإِسْلَامِيَّة	Al-Jâmî'ah al-Islâmiyyah
3.	وَحْدَةُ الْوُجُود	Wahda al-Wujûd

6. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam alih aksara ini huruf kapital tersebut juga digunakan, dengan mengikuti ketentuan yang berlaku dalam ejaan Bahasa Indonesia, antara lain untuk menuliskan permulaan kalimat, huruf awal nama tempat, nama bulan, nama diri, dan lain-lain. Jika nama diri didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal atau kata sandangnya. Contoh: al-Ghazali bukan Al-Ghazali, al-Banjari bukan Al-Banjari.

Beberapa ketentuan lain dalam Pedoman Umum Ejaan Bahasa Indonesia (PUEBI) sebetulnya juga dapat diterapkan dalam alih aksara ini, misalnya ketentuan mengenai huruf cetak miring (*italic*) atau cetak tebal (*bold*). Jika menurut PUEBI, judul buku itu ditulis dengan cetak miring, maka demikian halnya dalam alih aksaranya, demikian seterusnya.

Berkaitan dengan penulisan nama, untuk nama-nama tokoh yang berasal dari Nusantara sendiri, disarankan tidak dialihaksarakan meskipun akar katanya berasal dari bahasa Arab. Misalnya ditulis Abdussamad al-Palimbani, tidak 'Abd al-Samad al-Palimbânî; Nuruddin al-Raniri, tidak Nûr al-Dîn al-Rânîrî.

7. Cara Penulisan Kata

Setiap kata, baik kata kerja (*fi'l*), kata benda (*ism*), maupun huruf (*harf*) ditulis secara terpisah. Berikut adalah beberapa contoh alih aksara atas kalimat-kalimat dalam Bahasa Arab.

Kata Arab	Alih Aksara
ذَهَبَ الْأُسْتَاذُ	dzahaba al-ustâdzu
تَبَيَّنَ الْأَجْرُ	tsabata al-ajru
الْحَرَكَةُ الْعَصْرِيَّةُ	al-harakah al-'ashriyyah
أَشْهَدُ أَنْ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ	asyhadu an lâ ilâha illa Allâh
مَوْلَانِ مَلِكِ الصَّلَاحِ	mawlânâ Malik al-Shâlih
يُؤْتِرُكُمْ اللَّهُ	yu'tsirukum Allâh
الْمَظَاهِرُ الْعَقْلِيَّةُ	al-mazhâhir al-'aqliyyah
حُبُّ الْإِسْتِثْلَاعِ	hub al-istithlâ'
الْمَادَّةُ الْمَصْنُوعَةُ مِنَ الْحَيَوَانَاتِ	al-mâddah al-mashnû'ah min al-hayawân
طَرَفُ الْعَيْنِ	tharf al-'ayni
الْمُسَاهَمَةُ	al-musâhamah, man salaka tharîqan
مَنْ سَلَكَ طَرِيقًا	man salaka tharîqan

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pendapat Mahasiswa Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin terhadap Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, M.A, selaku rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.sos., M.H dan Bapak Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA, HK selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak Arie Sulistyoko, S.sos., M.H selaku Pembimbing Skripsi dan Penasehat Akademik yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
7. Ibu dan Bapakku, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayangmu tak pernah kulupakan.
8. Seluruh teman-teman dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih atas doa dan dukungan kalian.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapakan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Aamiin.

Banjarmasin, 22 Desember 2023
Penulis,

Anggi Riyanti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....	iii
CATATAN KONSULTASI PEMBIMBING.....	iv
PERSETUJUAN.....	v
PENGESAHAN	vi
ABSTRAK	vii
MOTO	viii
PERSEMBAHAN.....	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	x
KATA PENGANTAR.....	xiv
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	10
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Signifikansi Penelitian.....	11
E. Definisi Operasional.....	12
F. Kajian Pustaka.....	14
F. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II LANDASAN TEORI	18
A. Peraturan Prundang-undangan	18
B. Peraturan Daerah	18
C. Kepatuhan Hukum.....	18
D. Efektifitas Hukum	27
E. Gelandangan dan Pengemis.....	34

BAB III METODE PENELITIAN	38
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	38
B. Lokasi Penelitian	38
C. Subjek dan Objek Penelitian	39
D. Teknik Sampling	40
E. Data dan Sumber data	41
F. Teknik Pengumpulan Data	42
G. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	47
 BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA.....	49
A. Penyajian Data.....	49
B. Analisis Data	125
 BAB V PENUTUP.....	144
A. Simpulan.....	144
B. Saran-saran	145
DAFTAR PUSTAKA.....	146
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	150
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	167

DAFTAR TABEL

4.1 Tabel Matriks Analisa.....	141
--------------------------------	-----

DAFTAR LAMPIRAN-LAMPIRAN

Lampiran 1: Pedoman Wawancara.....	151
Lampiran 2: Dokumentasi Wawancara	152
Lampiran 3: SK Penetapan Judul dan Pembimbing	157
Lampiran 4: SK Penetapan Waktu Ujian Proposal Penelitian	158
Lampiran 5: SK Telah Melaksanakan Ujian Proposal/Berita Acara.....	159
Lampiran 6: Surat Izin Riset	160
Lampiran 7: SK Telah Melaksanakan Riset.....	161
Lampiran 8: SK Lulus Ujian Komprehensif	162
Lampiran 9: Sertifikat Baca Tulis Al-Qur'an.....	163
Lampiran 10: Sertifikat Ketampilan Komputer	164
Lampiran 11: SK Perolehan SKK	165
Lampiran 12: Sertifikat Toefl	166
Lampiran 13: Daftar Riwayat Hidup.....	167