

**KESESUAIAN RENCANA PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH  
TERHADAP RENCANA TATA RUANG WILAYAH (RTRW)  
DI PROVINSI KALIMANTAN SELATAN TAHUN 2022**

**OLEH  
NENENG EKA SUSANTI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGRI ANTASARI  
2024 M/1445 H**

**KESESUAIAN RENCANA PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH  
TERHADAP RENCANA TATA RUANG WILAYAH (RTRW)  
DI PROVINSI KALIMANTAN SELATAN TAHUN 2022**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah  
untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Bidang Ilmu Hukum Islam**

**Oleh :**

**NENENG EKA SUSANTI  
190102030287**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
JURUSAN HUKUM TATANEGARA  
BANJARMASIN  
2024 M/1445 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Neneng Eka Susanti  
NIM : 190102030287  
Tempat/Tgl. Lahir : Karang Indah, 15 Januari 2001  
Jurusan : Hukum Tata Negara  
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 8 Januari 2024

Yang membuat pernyataan,





Neneng Eka Susanti

## SERTIFIKAT PLAGIASI

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
ANTASARI



Nomor: B- 106/Un. 14/III.2/PP.00.9/01/2024

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Neneng eka Susanti  
NIM. : 190102030287  
Prodi : Hukum Tatanegara  
Judul : Tinjauan hukum terhadap rencana pembentukan peraturan daerah rencana tata ruang wilayah (RTRW) provinsi Kalimantan selatan tahun 2022

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,  
Ketua Jurnal Fakultas Syariah  
  
Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk

## CATATAN KONSULTASI BIMBINGAN SKRIPSI



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN  
FAKULTAS SYARIAH

Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235





Telepon (0511) 3265783

website: [www.fs.uin.antasari.ac.id](http://www.fs.uin.antasari.ac.id)-mail: [fasya@uin-antasari.ac.id](mailto:fasya@uin-antasari.ac.id)

### LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI

**NAMA** : Neneng Eka Susanti  
**NIM** : 190102030287  
**JUDUL** : Tinjauan Hukum Terhadap Rencana Pembentukan Peraturan Daerah Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Provinsi Kalimantan Selatan Tahun 2022  
**DOSEN** : Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
1	8 september 2023	Konsul Bab I	Perubahan rumusan masalah	
2	19 september 2023	Perbaikan dan ACC Bab I	Perbaikan dari perubahan rumusan masalah	
3	4 oktober 2023	Konsul Bab II	Isi tentang teori yang ada dalam Bab II	
4	13 oktober 2023	Perbaikan dan ACC Bab II	Persetujuan teori yang termuat dalam Bab II	
5	25 oktober 2023	Konsul Bab III	perbaikan metode penelitian yang termuat dalam Bab III	
6	6 november 2023	Perbaikan dan ACC Bab III	Persetujuan metode penelitian Bab III	
7	14 november 2023	Konsul bab IV	Permasalahan isi yang ada dalam Bab IV belum kuat di pasal	
8	27 november 2023	Perbaikan dan Konsul Bab IV	Kejelasan atas pasal yang termuat dalam Bab IV	

9	4 desember 2023	Perbaikan dan Konsul Bab IV	Kejelasan permasalahan yang termuat dalam Bab IV	
10	12 desember 2023	Konsul Bab V	Kesimpulan yang belum jelas	
11	4 januari 2024	Perbaikan dan ACC Bab V	Perbaikan kesimpulan	
12	4 januari 2024	Konsul kelengkapan dan ACC skripsi	ACC skripsi	

**Dosen Melakukan Bimbingan kepada mahasiswa minimal 12x sesuai dengan SPMI UIN Antasari**

## PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Tinjauan Hukum Terhadap Rencana Pembentukan Peraturan Daerah Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Provinsi Kalimantan Selatan Tahun 2022

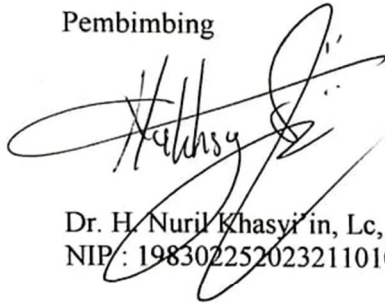
Ditulis oleh : Neneng Eka Susanti  
NIM : 190102030287  
Fakultas : Syariah  
Program : Strata 1 (S-1)  
Program Studi : Hukum Tata Negara  
Tahun Akademik : 2023-2024  
Tempat dan tanggal lahir : Karang Indah, 15 Januari 2001  
Alamat : Jalan Pramuka, Komplek Citra Puri Raya, Rt.07 Rw. 01 Kel. Pemurus Luar, Kec. Banjarmasin Timur

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

Banjarmasin, 4 Januari 2024

Mengetahui

Pembimbing



Dr. H. Nuril Khasyri in, Lc, MA  
NIP : 198302252023211010



Ketua Program Studi Hukum Tatanegara  
Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H  
NIP : 197901182005011004

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Kesesuaian Rencana Pembentukan Peraturan Daerah terhadap Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) di Provinsi Kalimantan Selatan Tahun 2022”, ditulis oleh Neneng Eka Susanti, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 16 Januari 2024

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A



Amelia Rahmaniah, M.H  
NIP. 197105191997032001

## Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Drs. Nor Ipanyah, M.Ag. (Ketua)	1.
2. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie M.Ag (Anggota)	2.
3. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA (Anggota)	3.
4. Nahdia Nazmi, M.H. (Notulen)	4.



## ABSTRAK

**Neneng Eka Susanti.** 2024. *Kesesuaian Rencana Pembentukan Peraturan Daerah terhadap Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) di Provinsi Kalimantan selatan Tahun 2022*. Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah. Pembimbing: Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA.

**Kata Kunci :** Kesesuaian, Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Provinsi, Kalimantan selatan

Dalam konteks Tata ruang, pengertian Tata ruang wilayah Provinsi (RTRWP) merupakan perencanaan strategi jangka menengah dengan jangka waktu 20 tahun mendatang. Rencana Tata Ruang Wilayah Provinsi (RTRWP) merupakan acuan bagi gubernur dalam penyelenggaraan pembangunan daerah. Salah satu provinsi yang telah menyusun peraturan daerah adalah Provinsi Kalimantan selatan yang memiliki peraturan daerah Nomor 9 tahun 2015 tentang RTRW Provinsi (RTRWP), namun pada saat ini Undang-undang yang menjadi pedoman dalam penataan ruang telah diperbaharui dengan adanya undang-undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang cipta kerja. Sehingga peraturan daerah ini sudah tidak sesuai dengan kebijakan dan peraturan perundang-undangan oleh karena itu harus dilakukan penyusunan peraturan daerah yang terbaru.

Pendekatan Penelitian dalam penelitian hukum normatif yakni; Pendekatan Perundang-undangan (*The Satute Approach*); Dan Pendekatan Analisis Konsep Hukum (*The Analisis and Conceptual Approach*). Dalam pendekatan ini penelitian menggunakan pendekatan penelitian analisis konsep hukum, pendekatan perundang-undangan dilakukan dengan cara menelaah membandingkan hukum yang berkaitan dengan isu-isu yang akan di angkat peneliti.

Berdasarkan hasil analisis dan pembahasan mengenai tinjauan hukum terhadap rancangan pembentukan Peraturan Daerah Rencana Tata Ruang Wilayah Provinsi Kalimantan Selatan tahun 2022 penulis menyimpulkan rencana pembentukan Peraturan Daerah Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Provinsi Kalimantan Selatan Tahun 2022 ditinjau dari berbagai aspek hukum dan peraturan perundang-undangan yang berlaku bahwa rencana pembentukan peraturan daerah mengenai Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) di Provinsi Kalimantan Selatan ini dilihat dari asas pembentukan perundang-undangan, tidak sepenuhnya sesuai dengan Undang-Undang nomor 12 Tahun 2011 tentang pembentukan Undang-Undang yaitu pada pasal 5 poin (g) mengenai keterbukaan yang tidak sesuai, dikarenakan tidak adanya keterbukaan terhadap masyarakat mengenai pembentukan Perda RTRWP Provinsi Kalimantan Selatan ini. Hanya dalam hal kepastian hukum saja rencana pembentukan peraturan daerah ini sudah sesuai dengan kepastian hukum yang dimaksud. Namun disamping itu apabila dilihat dalam hal pengesahan Peraturan Daerah ini, yaitu di tahun 2023. Mengenai UU Nomor 11 Tahun 2020 yang sudah tidak berlaku diganti dengan Perpu Nomor 2 Tahun 2022 tentang cipta kerja dikarenakan UU Nomor 11 Tahun 2020 tentang cipta kerja ini dalam putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVII/2022 menyatakan UU Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja cacat secara formil dan inkonstitusional bersyarat, maka seharusnya dilakukan peninjauan kembali mengenai landasan yuridis pembuatan Peraturan Daerah ini.

**MOTTO**

*“Sepiro Gedening Sengsoro Yen Ditompo Amung Dadi Cubo”*

## KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Dengan Menyebut Nama Allah yang maha pengasih lagi maha penyayang”

Sujud Syukur ku persembahkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang yang selalu memberikan nikmat dan kekuatan kepada setiap hamba-Nya. Sholawat serta salam kita haturkan kepada junjungan Nabi besar kita baginda Nabi Muhammad SAW.

Dengan segala kerendahan hati dan rasa hormat, saya persembahkan karya sederhana ini untuk orang yang istimewa dan saya cintai yang telah

*menginspirasi:*

### ***Kedua Orangtuaku***

Kepada Ibu saya Titik Ayani, pertama saya ucapkan terimakasih telah bersabar dalam membesarkan dan mendidik saya dengan lika-liku yang panjang serta memberikan kepercayaan terhadap saya untuk menempuh jenjang pendidikan selanjutnya dan bisa sampai ditahap sekarang ini.

Kepada Bapak saya Tumardi saya ucapkan terimakasih telah menjadi super hero di hidup saya, meski didikan beliau keras tapi saya tau itu lah yang membuat saya kuat dan bisa berada di titik sekarang ini membuat saya tidak pernah takut kepada dunia yang ternyata setelah saya jalani sekeras ini.

Kepada adik saya Muhammad Nur Fadhli terimakasih sudah hadir didunia ini karena adik saya ini, saya bisa belajar lebih sabar lagi sebagai kaka, kaka doakan semoga fadhli pendidikanya bisa melebihi kakanya, semoga prestasinya melebihi kakanya, sehat-sehat ya adik ku.

Kepada Keluarga Besar saya, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, dan kakek saya Nyoimin, nenek saya Moinimah Trimakasih atas segala doa yang terbaik untuk saya. Semoga selalu di beri kesehatan untuk menemani saya.

Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Akhmad Maulana Terimakasih telah bersedia mendukung saya, baik tenaga, waktu maupun materi kepada saya. Telah menjadi pendamping dalam segala hal untuk menemani, mendukung ataupun menghibur dalam kesedihan, mendengar keluh kesah, memberi semangat untuk pantang menyerah. Semoga Allah selalu memberikan keberkahan dalam segala hal yang akan kita lalui.

Kepada seluruh Sahabat-sahabat yang selalu mendukungku, sahabat seperjuangan Hukum Tata negara angkatan 2019 yang telah bersama-sama menuntut ilmu, berbagi cerita, suka, duka dan bertukar pemikiran.

**“ Terimakasih ”**

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

### I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	s\ a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	de
ذ	z\ al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	er
ز	Zai	Z	zet
س	Sin	S	es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	ge

ف	fa'	F	ef
ق	Qaf	Q	qi
ك	Kaf	K	ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	we
ه	ha'	H	ha
ء	Hamzah	`	apostrof
ي	ya'	Y	ye

## II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	Ditulis	<i>mutakabbir</i>
القدوس	Ditulis	<i>al-qudu&gt;s</i>

## III. Ta' marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	Ditulis	<i>ja&gt;mi'ah</i>
مكتبة	Ditulis	<i>maktabah</i>



(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	Ditulis	<i>al-maktabah al-jami&gt;lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

## IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	Ditulis	a
----	--------	---------	---

	Kasrah	Ditulis	i
	Dammah	Ditulis	u
شكر	Fathah	Ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	Ditulis	quri'a
ينطق	Dammah	Ditulis	yant jiqu

### V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>a&gt;</i> <i>ka&gt;milah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a&gt;</i> <i>s}alla&gt;</i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i&gt;</i> <i>syadi&gt;d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	<i>u&gt;</i> <i>s}udu&gt;r</i>

### VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au <i>wa fir'auna z}i al-auta&gt;d</i>

**VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof**

أَنْتُمْ أَشَدُّ خُلُقًا	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

**VIII. Kata sandang alif+lam**

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	<i>al-Qur'a&gt;n</i>
الكتاب	ditulis	<i>al-kita&gt;b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

الصبح	ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساهرة	ditulis	<i>as-sa&gt;hirah</i>

**IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat**

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	Ditulis	<i>birru al-wa&gt;lidaini</i>
إذا الشمس	Ditulis	<i>Iz\}a asy-syamsu</i>



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kesesuaian rencana pembentukan Peraturan Daerah terhadap Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) di Provinsi Kalimantan Selatan tahun 2022” sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M. H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S.sos., MH. dan Dr. H. Anwar Hafidzi, MA.HK. selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA. selaku Pembimbing Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
4. Dr. H. Nuril Khasyi'In, Lc., MA., selaku Penasehat Akademik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
7. Ibu dan Bapakku, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayangmu tak pernah kulupakan.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 8 Januari 2024

Penulis

Neneng Eka Susanti

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
SERTEFIKAT BEBAS PLAGIASI .....	iii
BLANKO KONSULTASI SKRIPSI.....	iv
PERSETUJUAN.....	vii
PENGESAHAN.....	viii
ABSTRAK .....	ix
MOTO .....	x
PERSEMBAHAN.....	xi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	xiii
KATA PENGANTAR .....	xvii
DAFTAR ISI.....	xviii
BAB I     PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Signifikan Penelitian.....	8
1. Manfaat Teoritis .....	8
2. Manfaat Praktis .....	8
E. Definisi Operasional .....	9
F. Kajian Pustaka .....	12
G. Metode Penelitian .....	15
G. Sistematika Penulisan .....	19
BAB II    KAJIAN TEORI.....	21
A. Kepastian Hukum .....	21
B. Hukum Tata Ruang .....	24
C. Hukum Pemerintah Daerah .....	33
D. Zonasi.....	37
BAB III   DESKRIPSI UMUM PERATURAN DAERAH RANCANGAN TATA RUANG WILAYAH PROVINSI KALIMANTAN SELATAN .....	42
A. Pembentukan Peraturan Perundang-undangan .....	42
B. Deskripsi Umum Peraturan Daerah Rancangan Tata Ruang Wilayah Provinsi Kalimantan Selatan tahun 2023-2024 .....	45
BAB IV    KESEUAIAN TERHADAP PEMBENTUKAN RTRWP KALSEL.....	49

BAB V	PENUTUP.....	61
	A. Kesimpulan.....	61
	B. Saran .....	62
	DAFTAR PUSTAKA.....	63
	LAMPIRAN .....	66
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	76