

**PERAN STRATEGIS BADAN PERMUSYAWARATAN DESA
(BPD) DALAM PROSES PEMBENTUKAN PERATURAN
DESA DI KECAMATAN HARUAI**

SKRIPSI

OLEH

MUHAMMAD NAJIB ZAKARIA



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2024 M / 1445 H

**PERAN STRATEGIS BADAN PERMUSYAWARATAN DESA
(BPD) DALAM PROSES PEMBENTUKAN PERATURAN
DESA DI KECAMATAN HARUAI**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagai Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

Muhammad Najib Zakaria

190102030222

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

JURUSAN HUKUM TATANEGARA

BANJARMASIN

2024 M / 1445

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Najib Zakaria
NIM : 190102030222
Tempat/Tgl. Lahir : Tabalong, 23 Agustus 2000
Jurusan : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul, **“Peran Strategis Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Proses Pembentukan Peraturan Desa di Kecamatan Haruai”** adalah sebenar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 04 Januari 2024

Yang membuat pernyataan,


Muhammad Najib Zakaria

BUKTI BEBAS PLAGIASI

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI**



Nomor: B- 6186/Un. 14/III.2/PP.00.9/12/2023

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Najib Zakaria
NIM. : 190102030222
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : PERAN STRATEGIS BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PROSES PEMBENTUKAN PERATURAN DESA DI KECAMATAN HARUAI

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengesahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah

H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk



LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA UNIVERSITAS ISLAM
NEGERI ANTASARI BANJARMASIN FAKULTAS SYARIAH

Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235

Telepon (0511) 3265783

website: www.fs.uin-antasari.ac.id e-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI

NAMA : Muhammad Najib Zakaria
NIM : 190102030222
JUDUL : Peran Strategis BPD (Badan Permusyawaratan Desa) Dalam Proses
Pembentukan Peraturan Desa di Kecamatan Haruai
DOSEN : Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M. Ag.

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
1	18 / 09 / 2023	Konsul Bab I	ACC	
2	29 / 09 / 2023	Perbaikan dan ACC BAB I	ACC	
3	16 / 10 / 2023	Konsul Bab II	ACC	
4	23 / 10 / 2023	Perbaikan dan ACC BAB II	ACC	
5	3 / 11 / 2023	Konsul Bab III	ACC	
6	7 / 11 / 2023	Perbaikan dan ACC BAB III	ACC	
7	17 / 11 / 2023	Konsul Bab IV	ACC	
8	23 / 11 / 2023	Perbaikan dan Konsul Bab IV	ACC	
9	25 / 11 / 2023	Perbaikan dan Konsul Bab IV	ACC	
10	11 / 12 / 2023	Konsul Bab V	ACC	
11	12 / 12 / 2023	Perbaikan dan ACC Bab V	ACC	
12	15 / 12 / 2023	Konsul Kelengkapan dan ACC Skripsi	ACC	

Dosen Melakukan Bimbingan kepada mahasiswa minimal 12x sesuai dengan SPMI UIN Antasari

Dipindai dengan CamScanner

PERSETUJUAN

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Peran Strategis Badan Permusyawaratan Desa
(BPD) dalam Proses Pembentukan Peraturan Desa
di Kecamatan Haruai
Ditulis oleh : Muhammad Najib Zakaria
NIM : 190102030222
Fakultas : Syariah
Program : Strata Satu (S-1)
Program Studi : Hukum Tata Negara
Tahun Akademik : 2023-2024
Tempat dan tanggal lahir : Tabalong, 23 Agustus 2000
Alamat : Desa Hayup RT 03 Kecamatan Haruai Kabupaten
Tabalong

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya
untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN
Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 04 Januari 2023

Pembimbing

Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Hg
NIDN. 2008036302

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
Antasari Banjarmasin,



Agus Sunisoko, S.Sos, M.H
NIDN. 979011182005011004

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Peran Strategis Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Proses Pembentukan Peraturan Desa di Kecamatan Haruai", ditulis oleh Muhammad Najib Zakaria, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada :

Hari : Senin

Tanggal : 15 Januari 2024

Dinyatakan LULUS dengan predikat : A (82)



Tim Penguji

- | Nama | Tanda Tangan |
|---|--------------|
| 1. Dr. Rahmat Sholihin, S.Ag., M.Ag
Ketua | 1. |
| 2. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag
Anggota | 2. |
| 3. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H
Anggota | 3. |

ABSTRAK

Muhammad Najib Zakaria. 190102030222. *Peran Strategis Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Proses Pembentukan Peraturan Desa di Kecamatan Haruai.* Skripsi, Pembimbing: Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag. Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin, 2023.

Kata kunci : Badan Permusyawaratan Desa (BPD), Peraturan Desa

Badan Permusyawaratan Desa (BPD) merupakan wujud dan Demokrasi di tingkat Pemerintahan desa. BPD berfungsi menetapkan peraturan desa bersama kepala desa, menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat desa dalam hal ini peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) yang menciptakan peraturan desa bersama Kepala Desa dalam membangun peradaban desa yang baik secara sosial, ekonomi dan budaya. Adanya aturan hukum mengenai pemerintahan desa yang belum membuahkan hasil atas apa yang semestinya diharapkan dari Peraturan hukum dan undang-undang sistem pemerintahan desa yang telah diatur dalam peraturan perundang-undangan sering kali terabaikan oleh perangkat-perangkat desa yang terkait didalamnya, khususnya Badan Permusyawaratan Desa. Maka, penyusun mengkaji data dan fakta yang terjadi terhadap proses BPD dalam pembentukan Perdes dan kendala-kendala BPD dalam membentuk Peraturan Desa

Penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris yang didalamnya dikombinasikan dengan pendekatan kualitatif, pengamatan dan studi kasus.

Penelitian ini dilakukan bertujuan untuk mengetahui peran Badan Permusyawaratan Desa di Desa Nawin, Desa Halong, Desa Hayup, dan Desa Bongkang dalam menjalankan fungsi legislasi desa dan optimalisasi perannya dalam pembentukan peraturan desa yang dapat menjadi terlaksananya penyelenggaraan pemerintahan desa.

Dari hasil penelitian penulis mengambil kesimpulan bahwa Peran BPD di Desa Nawin, Desa Halong, Desa Hayup dan Desa Bongkang belum cukup optimal dalam implementasi fungsinya sebagai legislator dalam proses pembentukan peraturan desa serta banyak kendala-kendala yang dihadapi dalam proses pembentukan peraturan desa seperti komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi. Adapun faktor-faktor yang menjadi kendala BPD dalam penyusunan dan penetapan Perdes ialah kesadaran masyarakat terhadap peraturan desa, kualitas kinerja aparatur desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) kurang baik, kurangnya anggaran dalam setiap menjalankan proses legislasi, dan kurangnya kualitas internal Badan Permusyawaratan itu sendiri.

MOTTO

وَاللَّهُ فِي عَوْنِ الْعَبْدِ مَا كَانَ الْعَبْدُ فِي عَوْنِ أَخِيهِ

“Allah senantiasa menolong hamba selama ia menolong saudaranya”

(HR. Muslim 2699)

“Bukan gagal berulang kali, tapi kamu sedang mencoba untuk meraih sukses
berulang kali”

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Saya persembahkan dengan segenap cinta dan doa

Karya yang sederhana ini :

Kedua Orang Tua dan Keluarga

“Jaka ingin berterimakasih kepada Bapak dan Mamah karena selalu memahami hal-hal yang Jaka katakan. Bapak dan Mamah tanpa inspirasi, dorongan dan dukungan yang telah Bapak dan Mamah berikan kepada Jaka, Mungkin Jaka tidak menjadi orang seperti sekarang. Jaka tidak dapat membalas Bapa dan Mamah dengan apapun yang telah Bapak dan Mamah lakukan untuk Jaka sepanjang hidup ini. Jaka benar-benar diberkati memiliki orang tua yang luar biasa Namun, tetap saja, Jaka mencoba untuk membalas Bapak dan Mamah dengan mengatakan ‘Terimakasih untuk semuanya. Cinta dan Pelukan Bapak dan Mamah”.

“Kepada Mba Ayu Kakak saya, Mba lah yang bisa menjadi Kakak perempuanku sekaligus sahabat terbaikku. Pada Mba lah Jaka berbagi cerita bahagia hingga rahasia, Jaka memiliki keluarga yang luar biasa, Jaka mempunyai kakak yang hebat, Kita memanglah keluarga, kita satu darah dan satu orangtua. Jaka percaya bahwa ikatan kebahagiaan keluarga kita akan terus abadi sampai nanti”.

TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	s\ a'	s\	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	h} a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	z\ al	z\	zet (dengan titik di atas)

ر	ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en

و	Waw	W	We
هـ	ha'	H	Ha
ء	Hamzah	`	Apostrof
ي	ya'	Y	Ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مَنَّكَر	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
القدوس	Ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta' *marbutah* di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	Ditulis	<i>ja>mi'ah</i>
مكتبة	Ditulis	<i>Maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجديدة	Ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal Pendek

أ	Fathah	Ditulis	A
إ	Kasrah	Ditulis	I
أ			
أ	Dammah	Ditulis	U
شكر	Fathah	Ditulis	Syakara
قرأ	Kasrah	Ditulis	quri'a
نطق	Dammah	Ditulis	yant }iqu

V. Vokal Panjang

1	كاملة fathah + alif	ditulis ditulis	<i>a> ka>milah</i>
---	---------------------	-----------------	--------------------------

2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>a> s}alla></i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>i> syadi>d</i>
4	dammah + wawu mati صدر	ditulis ditulis	<i>u> s}udu>r</i>

VI. Vokal Rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	Ai <i>Ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الوتاد	ditulis ditulis	Au <i>wa fir'auna z}i al- auta>d</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنننم أشد خلنأ	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
-----------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

الذُرَّان	Ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	Ditulis	<i>al-kita>b</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan *diidgamkan*

الصُّبْح	Ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
السَّاهِرَة	Ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	Ditulis	<i>birru al- wa>lidaini</i>
إذا الشمس	Ditulis	<i>Iz\ a asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, Segala puji bagi Allah swt. atas segala limpahan karunia, nikmat, dan Izin-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada Baginda Nabi Besar Muhammad SAW. serta keluarga, sahabat dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Setelah melalui berbagai tahap yang tak lepas dari suka duka yang tentunya tak lepas pula dari khilaf dan segala kekurangan, sehingga dengan penuh rasa syukur penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Strategis Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Proses Pembentukan Peraturan Desa di Kecamatan Haruai”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulisan skripsi ini tentunya tidak lepas dari peran banyak pihak, hingga pada kesempatan kali ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., (Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin).
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., (Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin).
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., (Selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin).

4. Dr. H. Anwar Hafidzi, MA.Hk. (Selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin)
5. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M. Ag. (Selaku Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, saran dan kritik)
6. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, selama ini yang telah berjasa memberikan ilmu dan pendidikan kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
7. Kepada seluruh pegawai atau staff yang bekerja di UIN Antasari Banjarmasin yang telah berjasa dalam membantu dan melaksanakan tugasnya dengan baik hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan melaksanakan sidang Munaqasyah.
8. Kepada para Informan yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan informasi yang diperlukan sehingga karenanya skripsi ini dapat penulis selesaikan
9. Kepada kedua orang tua saya yang telah berjuang, memberikan semangat dan doa yang tak pernah putus untuk saya, kepada kakak saya yang sering saya buat repot, dan seluruh keluarga yang telah membantu
10. Kepada Luthfia Azizah Nazarina yang telah meluangkan waktu, tenaga dan perhatian dalam membantu pengerjaan skripsi saya.

Demikian pengantar ini saya sampaikan, semoga Allah swt senantiasa memberkahi mereka, dan tiada hentinya melimpahkan rahmat, hidayah, serta

karunianya. Terakhir, penulis harap skripsi ini dapat mendatangkan manfaat kepada penulis serta pembacanya. *Aamiin Ya Rabbal 'alamin...*

Banjarmasin, 23 Oktober 2023

Penulis,

Muhammad Najib Zakaria

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
BUKTI BEBAS PLAGIASI.....	iii
LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI.....	iv
PERSETUJUAN.....	v
PENGESAHAN.....	vi
ABSTRAK	vii
MOTTO.....	ix
PERSEMBAHAN.....	x
TRANSLITERASI ARAB-LATIN	xi
KATA PENGANTAR	xvii
DAFTAR ISI	xxi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Signifikansi Penelitian.....	12
E. Definisi Operasional.....	13
F. Kajian Pustaka/Penelitian Terdahulu	14
G. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II LANDASAN TEORI	19

A. Tinjauan Teori.....	19
B. Pengertian Peran	21
C. Pengertian Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	23
D. Peraturan Desa	28
E. Peraturan Pemerintah Desa.....	35
F. Kelurahan.....	37
G. Landasan Pembentukan Peraturan Desa.....	38
BAB III METODE PENELITIAN	40
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	40
B. Lokasi Penelitian.....	41
C. Data dan Sumber Data.....	41
D. Teknik Pengumpulan Data	42
E. Analisis Data.....	44
BAB IV LAPORAN PENELITIAN.....	45
A. Penyajian Data	45
B. Analisis Data.....	60
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	79
A. Kesimpulan	79
B. Saran.....	81
DAFTAR PUSTAKA	82
LAMPIRAN-LAMPIRAN	87