

**CERAI GUGAT DAN TINDAKAN HUKUM ATAS KELALAIAN SUAMI  
DALAM PEMENUHAN KEWAJIBAN HAK ISTRI DAN ANAK  
PADA PENGADILAN AGAMA BANJARMASIN KELAS IA**

**TESIS**

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Antasari  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Menyelesaikan Program Magister  
Hukum Keluarga

DISUSUN OLEH:

**ILHAMIANNUR**  
**NIM. 190211050099**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI S-2 HUKUM KELUARGA  
BANJARMASIN  
TAHUN 2023 M / 1444

**CERAI GUGAT DAN TINDAKAN HUKUM ATAS KELALAIAN SUAMI  
DALAM PEMENUHAN KEWAJIBAN HAK ISTRI DAN ANAK  
PADA PENGADILAN AGAMA BANJARMASIN KELAS IA**

**TESIS**

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Antasari  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Menyelesaikan Program Magister  
Hukum Keluarga

DISUSUN OLEH:

**ILHAMIANNUR**  
**NIM. 190211050099**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI S-2 HUKUM KELUARGA  
BANJARMASIN  
TAHUN 2023 M / 1444 H

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Ilhamiannur  
NIM : 190211050099  
Tempat, Tanggal Lahir : Banjarmasin, 26 Desember 1992  
Fakultas : Pascasarjana  
Jurusan : Hukum Keluarga

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang berjudul “CERAI GUGAT DAN TINDAKAN HUKUM ATAS KELALAIAN SUAMI DALAM PEMENUHAN KEWAJIBAN HAK ISTI DAN ANAK PADA PENGADILAN AGAMA BANJARMASIN KELAS IA” adalah benar-benar hasil karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa tesis ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 21 Juli 2023

Yang membuat Pernyataan,

**ILHAMIANNUR**

NIM. 190211050099

**PERSETUJUAN TESIS**

**CERAI GUGAT DAN TINDAKAN HUKUM ATAS KELALAIAN SUAMI  
DALAM PEMENUHAN KEWAJIBAN HAK ISTRI DAN ANAK  
PADA PENGADILAN AGAMA BANJARMASIN KELAS IA**

DISUSUN OLEH :

**ILHAMIANNUR**  
**NIM :190211050099**

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Untuk

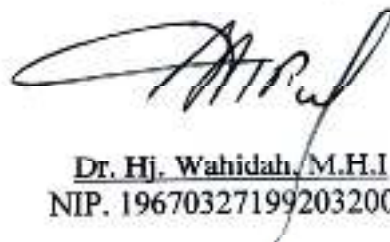
Dapat diajukan kepada Dewan Penguji

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Eathurrahman Azhari, M.H.I.  
NIP. 196006091988031003

Pembimbing II



Dr. Hj. Wahidah, M.H.I  
NIP. 196703271992032005

**PENGESAHAN TESIS**





**CERAI GUGAT DAN TINDAKAN HUKUM ATAS KELALAIAN SUAMI  
DALAM PEMENUHAN KEWAJIBAN HAK ISTRI DAN ANAK  
PADA PENGADILAN AGAMA BANJARMASIN KELAS IA**

DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH:

**ILHAMIANNUR**  
**NIM. 190211050099**

Telah diajukan pada Tim Penguji  
Pada Hari Kamis Tanggal 04 Agustus 2023

**Dewan Penguji :**

<b>NAMA</b>	<b>TANDA TANGAN</b>
1. Dr. Hj. Wahidah, M.H.I. (Penguji I)	
2. Prof. Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.H.I. (Penguji II)	
3. Prof. Dr. H.A. Hafiz Anshary AZ, MA (Penguji III)	
4. Dr.H. Nuril Khasyi'in, Lc., MA (Penguji IV)	



Mengetahui

Prof. Dr. Lulfa Jamalic, S.Ag., M.Pd.

197105251997031006

## KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirrabil'alamin

Ucapan puji syukur penulis sampaikan kepada Allah Swt. atas segala karunia yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini, sholawat serta salam tak lupa kita haturkan kepada Rasulullah Saw. yang membawa jalan kebenaran serta menjadi sumber panutan untuk umat manusia.

Penulis sampaikan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.H.I. selaku pembimbing I dan Dr. Hj. Wahidah, M.H.I. selaku pembimbing II. Penulis mengucapkan banyak terima kasih karena kesediaan Bapak dan Ibu dalam membimbing saya dan menyelesaikan pembuatan Tesis ini. Semoga hal yang Bapak dan Ibu usahakan dan korbankan, baik waktu, tenaga, serta ilmu yang dibagi kepada penulis menjadi ladang amal yang terus mengalir pahalanya.

Dalam kesempatan ini, penulis juga mempersembahkan Tesis ini serbagai hadiah kepada kedua orang tua saya Ayahnda tercinta Pahrani bin Burhan dan Ibunda tersayang Susilawati binti H. Tuhalus yang sejak penulis dilahirkan tak henti-hentinya memberikan yang terbaik kepada penulis walau dalam keadaan apapun. Penulis tidak mampu membalas segala kebaikan kedua orangtua yang telah diberikan semua ini yang terus membesarkan saya dan memberikan pendidikan setinggi ini yang kelak akan menjadi keselamatan beliau di dunia dan akhirat.

Kepada Istri tercinta juga Diah indri sari, S.A.P binti Koko mulyawan penulis mengucapkan terimakasih dari hati yang paling dalam atas segala dukungan yang telah diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan sampai ke tahap tugas akhir

Penutup kalimat penulis ucapkan terima kasih banyak untuk bantuan dan kerja samanya selama ini kepada semua pihak yang sudah membantu selama tugas akhir ini.

Banjarmasin, 21 Juli 2023

**ILHAMIANNUR**  
NIM. 190211050099

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

. الحمد لله رب العالمين . الصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين ,

سيدنا و مولنا محمد , وعلى اله وصحبه أجمعين

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Segala puji bagi Allah Tuhan semesta alam. Keselamatan dan kesejahteraan atas semulia-mulia Nabi dan Rasul junjungan kita Nabi Besar Muhammad Saw, beserta sahabat, kerabat, keluarga dan pengikut beliau sampai akhir zaman.

Berkat taufik, hidayah dan inayah Allah Swt akhirnya penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul: ***Cerai Gugat dan Tindakan Hukum Atas Kelalaian Suami dalam Pemenuhan Kewajiban Hak Istri Dan Anak pada Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA.***

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini banyak sekali mendapat bantuan dari berbagai pihak, baik berupa bimbingan, dukungan, dan motivasi sehingga dapat menyelesaikan Tesis ini. Oleh sebab itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, S.Ag.,M.Pd. Direktur Program Pascasarjana UIN Antasari yang berkenan menyetujui dan mengesahkan tesis ini.
2. Dr. Hj. Wahidah, M.HI Ketua Program Pascasarjana Hukum Keluarga UIN Antasari, yang dalam kesibukannya memberikan semangat dan motivasi sehingga membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

3. Prof. Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.H.I. dan Dr. Hj. Wahidah, M.H.I. pembimbing dengan senang hati meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulisan Tesis ini sehingga penelitian ini dapat terselesaikan.
4. Dosen Pascasarjana khususnya Program Hukum Keluarga yang turut ikhlas membantu dan memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat, sehingga penulis dapat memahami praktik pembagian waris yang terjadi di kehidupan sehari-hari baik yang bersifat klasik maupun kontemporer.
5. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh karyawan dan karyawan yang banyak membantu penulis dalam melengkapi literatur-literatur yang diperlukan.
6. Kepala Perpustakaan Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin beserta karyawan dan karyawan yang banyak membantu penulis melengkapi literatur-literatur yang diperlukan.
7. Para Karyawan Administrasi Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan pelayanan yang baik dalam membantu kelancaran penulis, baik selama perkuliahan maupun sewaktu penyelesaian Tesis ini.
8. Seluruh Informan dan Responden yang telah bersedia memberikan informasi dalam rangka pencarian data serta penyelesaian Tesis ini.
9. Untuk keluarga tercinta, yaitu kedua orang tua, istri, beserta adik tersayang yang mendo'akan, memberikan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini.



10. Para sahabat dan rekan-rekan mahasiswa yang memberikan dorongan dan dukungan sehingga terselesaikan penyusunan Tesis ini.

11. Semua pihak yang turut berpartisipasi memberikan motivasi, bantuan, saran sehingga Tesis ini dapat terselesaikan.

Akhirnya penulis berharap agar tesis ini bermanfaat untuk kita semua dan atas segala bantuan dan bimbingan semua pihak, penulis berdoa semoga Allah Swt. berkenan membalasnya dengan ganjaran pahala atau kebaikan yang berlipat ganda.  
*Amin Ya Rabbal 'Alamin.*

Banjarmasin, 21 Juni 2023

Penulis

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi yang dipakai dalam pedoman penulisan tesis ini menggunakan

Pedoman Karya Ilmiah Tahun 2021 UIN Antasari Banjarmasin.

1.	ا	:	A	16.	ط	:	Th
2.	ب	:	B	17.	ظ	:	Zh
3.	ت	:	T	18.	ع	:	'
4.	ث	:	Ts	19.	غ	:	Gh
5.	ج	:	J	20.	ف	:	F
6.	ح	:	H	21.	ق	:	Q
7.	خ	:	Kh	22.	ك	:	K
8.	د	:	D	23.	ل	:	L
9.	ذ	:	Dz	24.	م	:	M
10.	ر	:	R	25.	ن	:	N
11.	ز	:	Z	26.	و	:	W
12.	س	:	S	27.	هـ	:	H
13.	ش	:	Sy	28.	+	:	'
14.	ص	:	Sh	29.	ي	:	Y
15.	ض	:	Dh				

### 1. Vokal

Vokal dalam Bahasa Arab, seperti vokal Bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong, dan vokal rangkap atau diftong. Vokal tunggal memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـَ	a	Fathah
ـِ	i	Kasrah
ـُ	u	Dhammah

Kata sandang: Contoh (الرِّجَال) *al-rijâl* bukan *ar-rijâl*, (الدِّيَّان) *al-dîwân* bukan *ad-dîwân*.

Syiddah: Misalnya, kata (الضَّرُورَة) tidak ditulis *adh-dharûrah* melainkan *al-dharûrah*, demikian seterusnya.

Vokal rangkap memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut:

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
اِي	ai	a dan i
او	au	a dan u

## 2. Vokal Panjang

Ketentuan alih aksara vokal panjang (*mad*), yang dalam Bahasa Arab dilambangkan dengan harakat dan huruf sebagai berikut:

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
آ	â	a dengan topi di atas
ي	î	i dengan topi di atas
و	û	u dengan topi di atas

## 3. Kata Sandang

Kata Sandang, yang dalam sistem aksara Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu dialihaksarakan menjadi huruf /l/, baik diikuti huruf syamsiyah maupun huruf kamariah.

## 4. Syiddah (*Tasydîd*)

Syiddah atau *tasydîd* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda (◌ْ) dalam alih aksara ini dilambangkan dengan huruf, yaitu dengan menggandakan huruf yang diberi tanda *syiddah* itu. Akan tetapi, hal ini tidak berlaku

jika huruf yang menerima tanda *syiddah* itu terletak sebelah kata sandang yang diikuti oleh huruf-huruf syamsiyah.

#### 5. *Ta Marbûthah*

Berkaitan dengan alih aksara ini, jika huruf *ta marbûthah* terdapat pada kata yang berdiri sendiri, maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /h/ (lihat contoh 1 dibawah). Hal yang sama juga berlaku jika *ta marbûthah* tersebut diikuti oleh kata sifat (*na't*) (lihat contoh 2). Namun, jika huruf *ta marbûthah* tersebut diikuti kata benda (*ism*), maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi /t/ (lihat contoh 3).

No.	Kata Arab	Alih Aksara
1	طَرِيقَةٌ	Tharîqah
2	الْجَامِعَةُ الْإِسْلَامِيَّةُ	Al-Jâmi'ah al-Islâmiyyah
3	وَحَدَّةُ الْوُجُودِ	Wahdat al-Wujûd

## ABSTRAK

ILHAMIANNUR 190211050099 *“Cerai Gugat dan Tindakan Hukum Atas Kelalaian Suami dalam Pemenuhan Kewajiban Hak Istri Dan Anak pada Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA”*. Tesis, Jurusan Hukum Keluarga, Pascasarjana Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin, 2023, Pembimbing: (1) Prof. Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.H.I (2) Dr. Hj. Wahidah, M.H.I

### ***Kata Kunci : Cerai Gugat, Hak Istri dan Tindakan Hukum***

Penelitian ini berangkat dari masalah tingginya angka perceraian khususnya cerai gugat di Banjarmasin, namun masih banyaknya hak istri yang tidak terpenuhi akibat kelalaian suami tanpa adanya tindakan hukum yang jelas. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui fenomena cerai gugat pada Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA; mengetahui pemenuhan hak istri sesuai Hukum pada Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA; dan mengetahui tindakan hukum atas kelalaian suami dalam pemenuhan kewajiban pada Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA

Penelitian ini merupakan penelitian empiris. Yaitu dengan melakukan pendekatan kualitatif yang disajikan dalam bentuk narasi dan deskripsi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, 1) cerai gugat dalam perkara kelalaian suami dalam pemenuhan hak istri dan anak pada Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA, data 4 tahun terakhir jumlah perkara cerai gugat lebih besar jumlahnya dibandingkan dengan perkara cerai talak. Faktor penyebabnya adalah permasalahan komunikasi yang sudah tidak sejalan, ekonomi, perselingkuhan. Dalam pemenuhan hak istri dan anak, Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA, berdasarkan SEMA nomor 5 tahun 2021 telah membuka jalan bagi para istri untuk menuntut hak-haknya sekaligus mengajukan permohonan sita atas barang-barang milik suaminya dalam rangka menjamin terpenuhi hak istri dan anak pasca perceraian. Namun seringkali tidak betjalan sesuai harapan, dimana pada akhirnya banyak wanita dan anak korban perceraian kehidupannya mengalami kesulitan khususnya dalam masalah ekonomi dan emosional. 2) Tindakan hukum atas kelalaian suami dalam pemenuhan kewajiban suami dalam pemenuhan kewajiban secara eksplisit belum ada namun gagasan yang ingin di bangun adalah terblokirnya layanan kependudukan di Kementerian Dalam Negeri, Terblokirnya layanan paspor di Imigrasi, Terblokirnya layanan pencairan rekening yang berada di bawah pengawasan Otoritas Jasa Keuangan (OJK), Terblokirnya pengurusan SKCK, bahkan mungkin perpanjangan SIM dan STNK di Kepolisian, Terblokirnya dari kepesertaan BPJS, Secara otomatis Bendahara kantor dapat melakukan pemotongan terhadap gaji dan penghasilan PNS, TNI, Polri dan atau karyawan perusahaan, Tagihan kewajiban terhadap pihak yang lalai dengan berbasis NPWP oleh Direktorat Jenderal Pajak.

## ABSTRACT

ILHAMIANNUR 190211050099 Divorce Lawsuit and Legal Action for Husband's Negligence in Fulfilling the Rights of His Wife and Children at the Banjarmasin Class IA Religious Court." Thesis, Department of Family Law, Postgraduate Antasari State Islamic University Banjarmasin, 2023 academic supervisor: (1) Prof. Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.H.I (2) Dr. Hj. Wahidah, M.H.I

**Keywords:** Divorce, Wife's Rights and Legal Action

This research stems from the problem of the high divorce rate, especially contested divorce in Banjarmasin, but there are still many wives' rights that are not fulfilled due to husbands' negligence without clear legal action. This research aims to determine the phenomenon of contested divorce in the Banjarmasin Class IA Religious Court; know the fulfillment of the wife's rights according to the law at the Banjarmasin Class IA Religious Court; and know the legal action for the husband's negligence in fulfilling obligations at the Banjarmasin Class IA Religious Court.

This research is empirical research. Namely by taking a qualitative approach presented in the form of narratives and descriptions.

The results of the research show that, 1) for divorce cases in cases of husband's negligence in fulfilling the rights of his wife and children at the Banjarmasin Class IA Religious Court, data for the last 4 years, the number of divorce cases for lawsuits is greater than the number of divorce cases for divorce. The causal factors are communication problems that are no longer in line, economics, infidelity. In fulfilling the rights of wives and children, the Banjarmasin Class IA Religious Court, based on SEMA number 5 of 2021, has opened a way for wives to claim their rights and at the same time submit a request for confiscation of their husband's belongings in order to guarantee the fulfillment of the rights of wives and children after divorce. . However, things often don't go according to expectations, where in the end many women and children who are victims of divorce experience difficulties, especially in economic and emotional problems. 2) Legal action for the husband's negligence in fulfilling the husband's obligations in fulfilling his obligations explicitly does not yet exist but the idea that would like to be developed is blocking population services at the Ministry of Home Affairs, blocking passport services at Immigration, blocking account disbursement services which are under the supervision of the Services Authority Finance (OJK), Blocking of SKCK processing, perhaps even renewal of SIM and STNK at the Police, Blocking of BPJS participation, Automatically the office treasurer can make deductions from salaries and income of civil servants, TNI, Polri and/or company employees, Liability claims for negligent parties based on NPWP by the Directorate General of Taxes.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	ii
PERSETUJUAN TESIS .....	iii
PENGESAHAN TESIS.....	iv
KATA PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB - INDONESIA .....	ix
ABSTRAK.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv

### **BAB I : PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Definisi Operasional.....	10
F. Penelitian Terdahulu .....	11
G. Sistematika Penelitian .....	29

### **BAB II : KONSEP PERCERAIAN, KONSEP PERCERAIAN U.U.**

#### **PERKAWINAN, KONSEP CERAI GUGAT**

A. Konsep Perceraian	
1. Pengertian Perceraian.....	31
B. Konsep Perceraian Dalam Undang-Undang Perkawinan	
1. Macam-Macam Perceraian .....	34
2. Cara-Cara Putusnya Perkawinan .....	38
3. Alasan-Alasan Perceraian .....	39
4. Akibat Perceraian .....	41
C. Konsep Cerai Gugat	
1. Cerai Gugat .....	45
2. Cerai Gugat Menurut Hukum Keluarga Islam .....	47
3. Cerai Gugat Menurut Kompilasi Hukum Islam.....	51
4. Akibat Cerai Gugat .....	54

5. Hak-Hak Istri Dalam Cerai Gugat.....	56
---	----

### **BAB III : METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian .....	59
B. Pendekatan Penelitian.....	59
C. Lokasi Penelitian .....	60
D. Subjek Dan Objek Penelitian .....	60
E. Sumber Data .....	61
F. Teknik Pengumpulan Data.....	62
G. Metode Pengolahan Data.....	63

### **BAB IV : HASIL PENELITIAN**

A. Deskripsi Lokasi Penelitian .....	67
1. Profil Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA.....	67
B. Visi dan Misi Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA.....	70
C. Tugas Pokok Pengadilan .....	70
D. Fungsi Pengadilan .....	75
E. Struktur Organisasi .....	76
F. Fungsi Dan Jabatan .....	77
1. Tugas Pokok Dan Fungsi Ketua .....	77
2. Tugas Pokok Dan Fungsi Wakil Ketua.....	80
3. Tugas Pokok Dan Fungsi Hakim .....	82
4. Karakteristik Informan.....	83
G. Identifikasi Kasus Cerai Gugat Di Banjarmasin .....	83
H. Putusan Cerai Gugat Nomor 502/Pdt.G/2023/PA.Bjm .....	84
I. Putusan Cerai Gugat Nomor 528/Pdt.G/2023/PA.Bjm .....	96
J. Hasil Wawancara .....	101
K. Rumusan 1 (Pertama) Tentang Cerai Gugat.....	101
L. Rumusan 2 (Kedua) Tentang Pemenuhan Hak Istri.....	109
M. Rumusan 3 (Ketiga) Tentang Tindakan Hukum Atas Kelalaian Suami Dalam Pemenuhan Kewajiban.....	111

### **BAB V : PEMBAHASAN**

A. Terjadinya Cerai Gugat .....	120
B. Pemenuhan Hak Istri, Apakah Sudah Sesuai Hukum Pada Pengadilan Agama .....	139



C. Dampak Dan Tindakan Hukum Atas Lalainya Suami dalam Menjalankan Pemenuhan Kewajiban.....	147
---	-----

**BAB VI : PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	155
1. Cerai Gugat Pada Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA.....	155
2. Pemenuhan Hak Istri Sesuai Hukum Pada Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA .....	155
3. Tindakan Hukum Atas Kelalaian Suami Dalam Pemenuhan Kewajiban Pada Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA.....	155
B. Saran-saran.....	156
DAFTAR PUSTAKA.....	158
LAMPIRAN .....	
BIODATA	