

**PERAN DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK,  
KELUARGA BERENCANA, DAN PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT (DPPKBPM) DALAM MENGATUR  
LAJU PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KOTA  
BANJARMASIN**

**SKRIPSI**

**OLEH  
MAHMUD**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
TAHUN  
2024**

**PERAN DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK,  
KELUARGA BERENCANA, DAN PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT (DPPKBPM) DALAM MENGATUR  
LAJU PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KOTA  
BANJARMASIN**

**Skripsi**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah Sebagai  
Salah Satu Syarat untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Ilmu Hukum**

**Oleh**

**Mahmud**

**180102030049**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH  
PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA  
(SIYASAH SYAR'IYYAH)  
BANJARMASIN  
TAHUN**

**2024**

**PENYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mahmud  
NIM : 180102030049  
Tempat/Tgl. Lahir : Sungai Danau, 22 November 2000  
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)  
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul "Peran Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, dan Pemberdayaan Masyarakat (DPPKBPM) dalam Mengatur Laju Pertumbuhan Penduduk di Kota Banjarmasin (Tinjauan Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga)" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 10 Juni 2024

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Mahmud

## BUKTI BEBAS PLAGIASI

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
ANTASARI**



Nomor: B- 2349/Un. 14/III.2/PP.00.9/06/2024

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mahmud  
NIM : 180102030049  
Prodi : Hukum Tata Negara  
Judul : Peran Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, dan Pemberdayaan Masyarakat (DPPKBPM) dalam Mengatur Laju Pertumbuhan Penduduk di Kota Banjarmasin (Tinjauan Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 Tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga)

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,  
Ketua Jurnal Fakultas Syariah  
  
Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk



## PERSETUJUAN

Skripsi yang Berjudul : Peran Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat (DPPKBPM) dalam Mengatur Laju Pertumbuhan Penduduk di Kota Banjarmasin (Tinjauan Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 tentang Perkembangan Penduduk dan Pembangunan Keluarga)

Ditulis oleh : Mahmud

N I M : 180102030049

Fakultas : Syariah

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)

Tahun Akademik : 2023/2024

Tempat dan tanggal lahir : Sei Danau, 22 November 2000

Alamat : Gg. Suka Damai I, RT. 005, RW. 002, Desa Makmur Mulia, Kec. Satui, Kab. Tanah Bumbu, Kalimantan Selatan

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 14 Juni 2024  
Pembimbing,

Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.SI.  
NIP 19711116 200003 1 002

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Hukum Tatanegara  
Fakultas Syariah UIN Antasari  
Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.  
NIP 19790118 200501 1 004

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Peran Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, dan Pemberdayaan Masyarakat (DPPKBPM) dalam Mengatur Laju Pertumbuhan Penduduk di Kota Banjarmasin”, ditulis oleh Mahmud, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 02/07/2024




Dinyatakan LULUS dengan predikat: A Nilai (85,4)

Dekan Fakultas Syariah  
UIN Antasari Banjarmasin



Amelia Rahmaniah MH  
7105191997032001

### Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Rabiatul Adawiyah, M.Ag. (Ketua)	1. 
2. Sulaiman Kurdi, S.Ag, MSI. (Anggota)	2. 
3. Dra. Hj. Fauziah Hayati, MHI (Anggota)	3. 

## ABSTRAK

**Mahmud.** *Peran Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, dan Pemberdayaan Masyarakat (DPPKBPM) dalam Mengatur Laju Pertumbuhan Penduduk di Kota Banjarmasin*, Skripsi, Pembimbing: Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si., pada Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah), Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, 2024.

**Kata Kunci:** Peran, DPPKBPM, Mengatur, Laju Pertumbuhan, Penduduk

Penelitian ini dilakukan di Kota Banjarmasin dengan dilatarbelakangi status Kota Banjarmasin yang merupakan salah satu kota metropolitan dengan jumlah penduduk yang cukup besar. Dengan demikian, permasalahan kependudukan seperti kepadatan dianggap mendesak dan harus segera diantisipasi. Jika tidak segera tidak ditangani, maka akan menjadi ancaman cukup besar tidak hanya dalam penataan kota, tetapi terhadap kelestarian lingkungan. Dengan adanya program KB, yaitu pelayanan kontrasepsi bergerak, penyuluhan KB, dan pelaksanaan event-event pelayanan KB sebagai program nasional, maka akan terlihat peran DPPKBPM dalam mengatur laju pertumbuhan penduduk di Kota Banjarmasin.

Tujuan penelitian ini ialah untuk mengetahui peran dan kendala yang dihadapi DPPKBPM mengenai pelaksanaan program KB dalam mengatur laju pertumbuhan penduduk di Kota Banjarmasin. Penelitian ini merupakan penelitian yuridis empiris dengan pendekatan sosiologi hukum dengan subjek penelitian ialah kepala bidang di DPPKBPM Kota Banjarmasin dan masyarakat sekitar dan objek penelitian ialah peran serta kendala yang dihadapi DPPKBPM mengenai pelaksanaan program KB dalam mengatur laju pertumbuhan penduduk di Kota Banjarmasin. Penelitian dilakukan melalui observasi, wawancara serta dokumentasi melalui proses pengumpulan data dan menganalisis data tersebut dengan analisis deskriptif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran DPPKBPM mengenai pelaksanaan program KB dalam mengatur laju pertumbuhan penduduk di Kota Banjarmasin, yaitu pertama, bentuk laju pertumbuhan penduduk berupa pelayanan Kontrasepsi Bergerak, kedua, terkaitan status program KB, ketiga, target pelaksanaan pengendalian, keempat, proses pengendalian, terakhir, efektivitas bentuk pengendalian penghambat laju pertumbuhan penduduk. Adapun Kebijakan DPPKBPM terkait pelaksanaan program KB dalam mengatur laju pertumbuhan penduduk di Kota Banjarmasin, yakni pertama, bentuk kebijakan melalui Program Bangga Kencana (Pembangunan Keluarga Kependudukan, dan Keluarga Berencana), kedua, faktor pendukung ialah faktor kelahiran, faktor informasi, serta faktor kemitraan atau kerja sama, terakhir, serta Kendala yang dihadapi DPPKBPM faktor penghambat ialah adanya mitos budaya dan aturan agama, kurangnya peran istri dan suami, ketidaktahuan manfaat dari kepesertaan KB, dan lain-lain.



**MOTTO**

خَيْرُ جَلِيسٍ فِي الزَّمَانِ كِتَابٌ

“Sebaik-baik teman duduk pada setiap waktu adalah buku”

### **KATA PERSEMBAHAN**

Dengan puji syukur kepada Allah SWT dan senantiasa beshalawat kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW, dengan ini penulis persembahkan hasil penulisan skripsi kepada :

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda Rajali dan Ibunda Markiah yang senantiasa ku hormati dan kubanggakan dalam keadaan apapun. Saya ucapkan banyak terima kasih kepada mereka, karena berkat doa dan usaha merekalah langkah demi langkah yang penulis tempuh senantiasa dipermudah oleh Allah SWT, sehingga akhirnya penulis mampu menyelesaikan studi S1 di UIN Antasari Banjarmasin.
2. Adik-adikku Ahmad Saupi dan Azka Rafi Fadil yang ku sayangi. Saya ucapkan terima kasih karena senantiasa mendo'akan setiap jengkal langkah saya.
3. Serta seluruh keluarga besarku di Sungai Danau dan Kelua yang selalu memberi semangat dan motivasi penulis.
4. Teruntuk Almamater UIN Antasari Banjarmasin dan Fakultas Syariah yang kucintai dan kubanggakan.

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

1. ا : A	16. ط : Th
2. ب : B	17. ظ : Zh
3. ت : T	18. ع : ‘
4. ث : Ts	19. غ : Gh
5. ج : J	20. ف : F
6. ح : H	21. ق : Q
7. خ : Kh	22. ك : K
8. د : D	23. ل : L
9. ذ : Dz	24. م : M
10. ر : R	25. ن : N
11. ز : Z	26. و : W
12. س : S	27. هـ : H
13. ش : Sy	28. ء : ‘
14. ص : Sh	29. ي : Y
15. ض : Dh	

### 1. Vokal

Vokal dalam bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـَ	A	Fathah

ـِ	I	Kasrah
ـُ	U	Dhammah

Kata Sandang: Contoh: (الرِّجَال) al-rijāl bukan ar-rijāl, (الدِّوَان) al-dīwān bukan ad-dīwān.

Syidah: Misalnya, kata (الضَّرُورَة) tidak ditulis adh-dharūrah melainkan al-dharūrah, demikian seterusnya.

Vokal rangkap memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـِـي	Ai	a dan i
ـِـو	Au	a dan u

## 2. Vokal Panjang

Ketentuan alih aksara vokal panjang (mad), yang dalam bahasa Arab dilambangkan dengan harakat dan huruf sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـَـا	ā	a dengan topi di atas
ـَـي	ī	i dengan topi di atas
ـَـو	ū	u dengan topi di atas

## 3. Kata Sandang

Kata sandang, yang dalam sistem aksara Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu dialihaksarakan menjadi huruf /l/, baik diikuti huruf syamsiyah maupun huruf kamariah. Contoh: al-rijāl bukan ar-rijāl, al-dīwān bukan ad-dīwān.

## 4. Syiddah (*Tasydîd*)

Syiddah atau tasydîd yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda (ـّ) dalam alih aksara ini dilambangkan dengan huruf, yaitu dengan menggandakan huruf yang diberi tanda syiddah itu. Akan tetapi, hal ini tidak berlaku jika huruf yang menerima tanda syiddah itu terletak setelah kata sandang yang diikuti oleh huruf-huruf syamsiyah. Misalnya kata (الضَّرُورَة) tidak ditulis adh-dharūrah melainkan al-dharūrah, demikian seterusnya.

### 5. *Ta' marbûthah*

Berkaitan dengan alih aksara ini, jika huruf ta marbûthah terdapat pada kata yang berdiri sendiri, maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /h/

(lihat contoh 1 di bawah). Hal yang sama juga berlaku jika ta marbûthah tersebut diikuti oleh kata sifat (*na't*) (lihat contoh 2). Namun, jika huruf ta marbûthah tersebut diikuti kata benda (*ism*), maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /t/ (lihat contoh 3).

No.	Kata Arab	Alih Aksara
1.	طَرِيقَهُ	Tharīqah
2.	الْجَامِعَةُ الْإِسْلَامِيَّةُ	Al-Jāmi'ah al-Islāmiyyah
3.	وَحَدَّةُ الْوُجُودِ	Wahda al-Wujūd

### 6. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam alih aksara ini huruf kapital tersebut juga digunakan, dengan mengikuti ketentuan yang berlaku dalam ejaan Bahasa Indonesia, antara lain untuk menuliskan permulaan kalimat, huruf awal nama tempat, nama bulan, nama diri, dan lain-lain. Jika nama diri didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal atau kata sandangnya. Contoh: al-Ghazali bukan Al-Ghazali, al-Banjari bukan Al-Banjari.

Beberapa ketentuan lain dalam Pedoman Umum Ejaan Bahasa Indonesia (PUEBI) sebetulnya juga dapat diterapkan dalam alih aksara ini, misalnya ketentuan mengenai huruf cetak miring (*italic*) atau cetak tebal (*bold*). Jika menurut PUEBI, judul buku itu ditulis dengan cetak miring, maka demikian halnya dalam alih aksaranya, demikian seterusnya.

Berkaitan dengan penulisan nama, untuk nama-nama tokoh yang berasal dari Nusantara sendiri, disarankan tidak dialihaksarakan meskipun akar katanya berasal dari bahasa Arab. Misalnya ditulis Abdussamad al-Palimbani, tidak 'Abd al-Samad al-Palimbānî; Nuruddin al-Raniri, tidak Nûr al-Dīn al-Rānīrī.

### 7. Cara Penulisan Kata

Setiap kata, baik kata kerja (*fi‘l*), kata benda (*ism*), maupun huruf (*harf*) ditulis secara terpisah. Berikut adalah beberapa contoh alih aksara atas kalimat-kalimat dalam Bahasa Arab.

Kata Arab	Alih Aksara
ذَهَبَ الْأُسْتَاذُ	dzahaba al-ustādzu
تَبَيَّنَ الْأَجْرُ	tsabata al-ajru
الْحَرَكَةُ الْعَصْرِيَّةُ	al-harakah al-‘ashriyyah
أَشْهَدُ أَنْ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ	asyhadu an lā ilāha illa Allāh
مَوْلَانَا مَلِكُ الصَّلِحِ	mawlānā Malik al-Shālih
يُؤَيِّرِكُمُ اللَّهُ	yu’tsirukum Allāh
الْمُظَاهِرُ الْعَقْلِيَّةُ	al-mazhāhir al-‘aqliyyah
حُبُّ الْإِسْتِثْلَاةِ	hub al-istithlā’
الْمَادَّةُ الْمَصْنُوعَةُ مِنَ الْحَيَوَانَاتِ	al-mâddah al-mashnû’ah min al-hayawān
طَرْفُ الْعَيْنِ	tharf al-‘ayni
الْمُسَاهَمَةُ	al-musāhamah, man salaka tharīqan
مَنْ سَلَكَ طَرِيقَنَا	man salaka tharīqan

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji hanyalah bagi Allah Swt, atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan, shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan kita yaitu Nabi Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, peneliti merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, dan Pemberdayaan Masyarakat (DPPKBPM) dalam Mengatur Laju Pertumbuhan Penduduk di Kota Banjarmasin” sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Peneliti menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini adalah atas izin Allah SWT sebagai pemegang kendali dan peneliti sadar bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama, dari berbagai pihak sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Tidak lepas dari doa dan dukungan dari segenap keluarga besar penulis yang percaya bahwa segala sesuatu yang dilakukan dengan ikhlas dan tulus akan membuahkan hasil yang indah. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof Dr. H. Mujiburrahman M.A., selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.

2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) dan Bapak Dr. Anwar Hafidzi, Lc., M.A.Hk., selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
4. Ibu Dr. Hj. Wahidah, M.HI., selaku dosen pembimbing akademik dan Bapak Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi
5. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin beserta staf yang telah melayani peneliti dalam meminjam sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
7. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Syariah beserta stafnya yang memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
8. Kepada seluruh informan dan responden, serta Aparat Pemerintah Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Keluarga Berencana (DPPKBPM) Kota Banjarmasin yang telah memberi kesempatan melakukan riset dan banyak memberikan informasi dan data dalam menyelesaikan skripsi saya.



9. Kepada teman teman dan semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga amal baik yang telah diberikan diterima oleh Allah SWT dan mendapatkan limpahan rahmat dari Nya. *Aamiin Yaa Rabbal Alamin.*

Banjarmasin, 25 Mei 2024

**Mahmud**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>BUKTI BEBAS PLAGIASI .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PERSEMBAHAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....</b>	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Signifikansi Penelitian .....	9
E. Definisi Operasional.....	9
F. Penelitian Terdahulu .....	11
G. Sistematika Penulisan .....	16
<b>BAB II LANDASAN TEORI : PERAN, KEPENDUDUKAN, KELUARGA BERENCANA, DAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN .....</b>	<b>18</b>
A. Peran.....	18
B. Kependudukan.....	21
C. Keluarga Berencana. ....	29
D. Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 Tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga. ....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>37</b>
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	37
B. Lokasi Penelitian.....	38
C. Subjek dan Objek Penelitian .....	39
D. Data dan Sumber Data Penelitian .....	40

E. Teknik Pengumpulan Data Penelitian.....	41
F. Teknik Pengolahan Data dan Analisis .....	42
<b>BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS .....</b>	<b>44</b>
A. Penjelasan Singkat tentang Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat kota Banjarmasin.....	44
B. Penyajian Data .....	46
C. Analisis Data .....	54
1. Peran Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarmasin mengenai pelaksanaan program Keluarga Berencana dalam mengatur laju pertumbuhan penduduk di Kota Banjarmasin.....	54
2. Kendala dan kebijakan yang dihadapi Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarmasin mengenai pelaksanaan program Keluarga Berencana dalam mengatur laju pertumbuhan penduduk di Kota Banjarmasin...	59
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>66</b>
A. Simpulan .....	66
B. Saran.....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>68</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>71</b>

