

**OPTIMALISASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NOMOR 12 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS
SERTA TUNA SUSILA**

SKRIPSI

**OLEH
HALIMATUS SA'DIYAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
TAHUN 2024**

**OPTIMALISASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NOMOR 12 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN
GELANDANG DAN PENGEMIS
SERTA TUNA SUSILA**

Skripsi

Diajukan Kepada Fakultas Syariah

Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana

Hukum

Oleh

Halimatus Sa'diyah

180102030375



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
TAHUN 2024/1446**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Halimatus Sa'diyah
NIM : 180102030375
Tempat Tanggal Lahir : Kuala Kapuas, 20 Desember 2000
Jurusan Program Studi : Hukum Tatanegara
Fakultas Program : Syariah/Strata S-1

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi/tesis/disertasi yang berjudul, "Optimalisasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis Serta Tuna Susila." adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi/tesis ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, Oktober 2024

Yang membuat pernyataan,



Halimatus Sa'diyah

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI



Nomor: B- 1906/Un. 14/III.2/PP.00.9/09/2024

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.drillbitplagiarism.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : :Halimatus Sa'diyah
NIM : 180102030375
Prodi : Hukum Tatanegara
Judul : Optimalisasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan, Pengemis Serta Tuna Susila

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah

Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk





KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH

Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235
Telepon (0511) 3265783
website: www.fs.uin-antasari.ac.id e-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI

NAMA : Halimatus Sa'diyah
NIM : 180102030375
JUDUL : Optimalisasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis serta Tuna Susila
DOSEN : Arie Sulistyoko, S. Sos, M. H.

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
1	13 Nov 2023	Konsul Bab I	Latar belakang diperbaiki & iakstrak	AS
2	14 Nov 2023	Perbaikan dan ACC BAB I	sesuai & ACC	AS
3	26 Maret 2024	Konsul Bab II	Tambahkan Penjelasan dari buku berbahasa asing, Tambahkan Penjelasan Landasan Teori	AS
4	2 April 2024	Perbaikan dan ACC BAB II	sesuai & ACC	AS
5	2 Juli 2024	Konsul Bab III	Pertajam Molekuler dan definisi penelitian	AS
6	15 Juli 2024	Perbaikan dan ACC BAB III	sesuai & ACC	AS
7	18 Juni 2024	Konsul Bab IV	Tambahkan Penjelasan isi wawancara	AS
8	20 Juni 2024	Perbaikan dan Konsul Bab IV	Perbaiki hypo/parulikan yang salah	AS
9	26 Juni 2024	Perbaikan dan Konsul Bab IV	sesuai & ACC	AS
10	1 September 2024	Konsul Bab V	Perbaiki kesimpulan dan saran	AS
11	11 September 2024	Perbaikan dan ACC Bab V	Perbaiki lampiran / ubah foto dokumentasi wawancara	AS
12	Kamis, 28 September 2024	Konsul Kelengkapan dan ACC Skripsi	ACC	AS

Dosen Melakukan Bimbingan kepada mahasiswa minimal 12x sesuai dengan SPMI UIN Antasari

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Optimalisasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan, Pengemis Serta Tuna Susila

Ditulis oleh : Halimatus Sa'diyah

NIM : 180102030375

Fakultas : Syariah

Program : Starta Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)

Tahun Akademik : 2024/2025

Tempat dan tanggal lahir : Kuala Kapuas, 20 Desember 2000

Alamat : Jl. Kapuas Gang Darussalam Nomor 21 RT. 04 RW. 01
Kec Selat Kel. Selat Hulu Kab. Kapuas Provinsi Kalimantan Tengah

Setelah diteliti dan disahkan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 2 Oktober 2024

Pembimbing



Arie Sulistyoko, S. Sos., M.H
NIP. 197901182005011004

Mengetahui
Ketua Program Studi Hukum Tatanegara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S. Sos., M.H
197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Optimalisasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Serta Tuna Susila" ditulis oleh Halimatus Sa'diyah, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 23 Oktober 2024




Dinyatakan LULUS dengan predikat: 81,2 (A)

Dean Fakultas Syariah
Antasari Banjarmasin



Amelia Rahmanah, M.H
05191997032001

Tim Penguji

No.	Nama	Tanda Tangan
1.	H. Bahran, S.H., M.H.	
2.	Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.	
3.	H. Rahmat Fadillah, SHI, MH	

ABSTRAK

Halimatus Sa'diyah, *Optimalisasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Serta Tuna Susila*, Skripsi, Pembimbing: Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., pada Program Studi Hukum Tatanegara (*Siyasah Syar'iyah*), Fakultas Syariah, Universitas Islam Antasari Banjarmasin, (2024).

Kata Kunci: Optimalisasi, Penanganan, Gelandangan, Pengemis

Penelitian ini di latarbelakangi oleh fenomena gelandangan dan pengemis (gepeng) yang masih menjamur di wajah kota Banjarmasin. Adanya revisi perubahan Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Serta Tuna Susila, diduga belum membawa hasil yang maksimal. Sehingga menjadi permasalahan dalam penelitian ini yaitu tentang Optimalisasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Serta Tuna Susila.

Metode yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris, dengan dibantu 2 informan dari Dinas Sosial Kota Banjarmasin dan Satpol PP Kota Banjarmasin, serta 5 responden dari gelandangan dan pengemis. Adapun penanganan gelandangan dan pengemis yang dilakukan oleh Dinas Sosial Kota Banjarmasin dan Satpol PP Kota Banjarmasin ialah diantaranya melakukan sosialisasi, bimbingan, penyuluhan, pelatihan kerja, penertiban dan patroli serta razia kepada pelaku gelandangan dan pengemis serta masyarakat.

Hasil penelitian menjawab bahwa Peraturan Daerah Kota Banjarmasin nomor 12 tahun 2014 tentang penanganan gelandangan dan pengemis khususnya dalam penanganan gelandangan dan pengemis belum optimal dalam pelaksanaan penanganannya. Hal ini disebabkan karena banyaknya kendala yang dialami seperti, kurangnya kesadaran masyarakat dan belum ada payung hukum yang tegas untuk menindaklanjuti gelandangan dan pengemis yang terjaring razia dan masyarakat yang kedapatan memberikan uang kepada para gelandangan dan pengemis. Adapun solusi yang dapat dilakukan yaitu mengoptimalkan dana anggaran pemerintah untuk menanganani permasalahan ini, mengoptimalkan peran dan tugas pihak terkait agar bisa melakukannya dengan sebaik mungkin serta meningkatkan kesadaran masyarakat melalui sosialisasi maupun bimbingan agar menghilangkan gelandangan dan pengemis di Kota Banjarmasin.

MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.

(QS. Al-Insyirah : 5)

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang”
Sujud syukur yang tak terhingga kepada Allah Swt. yang selalu mencukupkan segala nikmat kepada hamba-Nya serta memberikan ridho dan karunia-Nya. Sholawat serta salam selalu di curahkan kepada Baginda Nabi Muhammad Saw. yang menjadi suri tauladan bagi seluruh umat manusia.

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, saya persembahkan karya sederhana ini untuk orang – orang istimewa dalam hidup saya :

Kedua Orangtua dan Seluruh Keluarga

“Kepada Abah; Almarhum Ali Basa’at dan Mama; Kartaniah, Saudara Pertama; Hermansyah, Saudara Kedua; Almarhumah Yulianti serta Saudara Ketiga; Toni Ramadani, terimakasih sebesar-besarnya karena telah melahirkan, mendidik, dan membesarkan saya selama ini dengan luar biasa, memberikan kasih sayang, mengajarkan nilai-nilai kehidupan yang sangat-sangat bermakna dan menjadi pegangan hingga sekarang selalu.”

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ، وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ، وَعَلَى آلِهِ
وَأَصْحَابِهِ وَمَنْ تَبِعَهُمْ بِإِحْسَانٍ إِلَى يَوْمِ الدِّينِ، أَمَّا بَعْدُ

Dengan menyebut nama Allah Swt. dan juga shalawat serta salam kepada junjungan Nabi Muhammad Saw. semoga terlimpahkan juga kepada keluarga, sahabat dan para pengikut Beliau, atas rasa syukur yang sangat mendalam karena berkat rahmat dan ridho-Nya lah skripsi ini dapat diselesaikan dengan judul Optimalisasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Serta Tuna Susila.

Pengerjaan skripsi ini tentunya tidak lepas beragam bantuan dari beberapa pihak yang sangat membantu sekali dalam penyelesaian penelitian ini dan untuk itu dari hati yang paling dalam saya sebagai penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., selaku pembimbing skripsi saya sekaligus Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.

5. Kepala Dinas Sosial Kota Banjarmasin Prov. Kalimantan Selatan dan staf, sebagai Informan yang telah membantu penulis dalam penelitian skripsi ini.
6. Kepala Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin dan staf, sebagai informan yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Semua responden yang telah banyak memberikan pengalaman mereka untuk dituangkan dalam skripsi ini.
8. Fajar Rudi Perdana dan sahabat serta teman yang telah banyak membantu, memberikan dukungan dan semangat dalam penyusunan skripsi ini.
9. Kepada orang-orang yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu namanya, namun tidak mengurangi rasa hormat saya kepada kalian yang juga memberikan dukungan terhadap saya untuk menyelesaikan penelitian ini.

Saya menengadahkan tangan untuk bermunajad agar menjadi amal baik yang dapat juga mempermudah dan melancarkan kehidupan kita semua.

Banjarmasin, 15 Oktober 2024

Penulis

Halimatus Sa'diyah

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Śa	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Śad	Ś	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di

			bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘ain	‘	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
القدوس	Ditulis	<i>al-qudu>s</i>

III. Ta' marbutah di akhir kata

A. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	Ditulis	<i>ja>mi'ah</i>
مكتبة	Ditulis	<i>Maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- B. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	Ditulis	<i>al-maktabah al-jami>lah</i>
-----------------	---------	-----------------------------------

IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	ditulis	A
◌ِ	Kasrah	ditulis	I
◌ُ	Dammah	ditulis	U
شكر	Fathah	ditulis	Syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	Dammah	ditulis	yanṭiqu

V. Vokal panjang

fathah + alif كاملة	Ditulis Ditulis	<i>a></i> <i>ka>milah</i>
fathah + ya mati صلى	Ditulis Ditulis	<i>a></i> <i>s}alla></i>
kasrah + ya mati شديد	Ditulis Ditulis	<i>i></i> <i>syadi>d</i>
dammah + wawu mati صدر	Ditulis Ditulis	<i>u></i> <i>s}udu>r</i>

VI. Vokal rangkap

fathah + ya mati رويد	Ditulis Ditulis	Ai <i>Ruwaidun</i>
fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	Ditulis Ditulis	Au <i>wa fir'auna z}i al-auta>d</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم أشد خلقا	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
----------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

A. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	Ditulis	<i>al-Qur'a>n</i>
الكتاب	Ditulis	<i>al-kita>b</i>

B. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan di *idgamkan*

الصبح	Ditulis	<i>as}-s}ubh}u</i>
الساهرة	Ditulis	<i>as-sa>hirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

بر الوالدين	Ditulis	<i>birru al-wa>lidaini</i>
إذا الشمس	Ditulis	<i>Iz\`a asy-syamsu</i>

DAFTAR ISI

ABSTRAK	vii
MOTTO	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR.....	x
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	xii
DAFTAR ISI.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Signifikansi Penelitian	9
E. Definisi Operasional.....	9
F. Kajian Pustaka	14
G. Sistematika Penulisan	18
BAB II LANDASAN TEORI	21
A. Peraturan Perundang-Undangan	21
B. Peraturan Daerah.....	23
1. Pengertian Peraturan Daerah.....	23
2. Landasan Penyusunan Peraturan Daerah.....	25
3. Asas Pembentukan Peraturan Daerah.....	25
4. Fungsi dan Tujuan Pembentukan Peraturan Daerah	29
5. Kedudukan Peraturan Daerah dalam Undang-undang.....	31
C. Optimalisasi	32
D. Penanganan.....	34
BAB III METODE PENELITIAN	37
A. Jenis Penelitian	37
B. Pendekatan Penelitian	38
C. Lokasi Penelitian	39
D. Subjek dan Objek Penelitian	39
E. Data dan Sumber Data	41

F. Teknik Pengumpulan Data	43
G. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data	45
BAB IV PEMBAHASAN.....	48
A. Penyajian Data	48
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	48
2. Penyajian Data	49
3. Analisis Optimalisasi Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan, Pengemis serta Tuna Susila di Kota Banjarmasin.....	71
BAB V PENUTUP.....	79
A. Kesimpulan	79
B. Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	81
LAMPIRAN.....	84
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	112

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.....	48
Tabel 4.2.....	53
Tabel 4.3.....	61
Tabel 4.4.....	69