

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NOMOR
25 TAHUN 2021 TENTANG PERAN KELURAHAN
DALAM PENCEGAHAN DAN PENURUNAN
STUNTING DI KOTA BANJARMASIN**

(*STUDI KASUS KELURAHAN BASIRIH*)

SKRIPSI
OLEH :
SYARIFAH ALYAH
190102030317



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

JURUSAN HUKUM TATA NEGARA

BANJARMASIN

2025/1446H

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NOMOR
25 TAHUN 2021 TENTANG PERAN KELURAHAN
DALAM PENCEGAHAN DAN PENURUNAN
STUNTING DI KOTA BANJARMASIN**

(*STUDI KASUS KELURAHAN BASIRIH*)

**SKRIPSI
Diajukan kepada Fakultas Syariah
Sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Hukum**

**OLEH :
SYARIFAH ALYAH
190102030317**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

JURUSAN HUKUM TATA NEGARA

BANJARMASIN

2025/1446H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama. : Syarifah Alyah
NIM. : 190102030317
Tempat/ Tgl. Lahir. : Banjarmasin, 06 April 2000
Jurusan. : Hukum Tata Negara
Fakultas. : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 1 Januari 2024

Yang membuat pernyataan.

Tanda tangan



Syarifah Alyah

BUKTI BEBAS PLAGIASI

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI



Nomor: B-1985/Un.14/III.2/PP.00.9/12/2024

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web
<https://www.drinkbitplagiarism.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Syarifah Alyah
NIM : 190102030317
Prodi : Hukum Tatanegara
Judul : Implementasi peraturan walikota nomor 25 tahun 2021 tentang peran kelurahan dalam pencegahan dan penurunan stunting di kota Banjarmasin studi kasus kelurahan Basirih

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.





KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH

Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235
Telepon (0511) 3265783
website: www.fs.uin-antasari.ac.id e-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI

NAMA / NIM : SYARIFAH ALYAH / 190102030317
JUDUL : IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NOMOR 25 TAHUN 2021
TENTANG PERAN KELURAHAN DALAM PENCEGAHAN STUNTING
DI KOTA BANJARMASIN (STUDI KSUS KELURAHAN BASIRIH)
DOSEN : DR.ANWAR HAFIDZI M.A. HK

No	Tanggal	Agenda	Isi Bimbingan	TTD Dosen
1		Konsultasi Bab I	Kasus di Basirih ada beserta ± 20	<i>[Signature]</i>
2		Perbaikan dan ACC BAB I	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
3		Konsultasi Bab II	Implementasi keluarga publik, saran	<i>[Signature]</i>
4		Perbaikan dan ACC BAB II	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
5		Konsultasi Bab III	Empat pers Barats Bayas dan panel kekuatan	<i>[Signature]</i>
6		Perbaikan dan ACC BAB III	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
7		Konsultasi Bab IV (data)	Berusia besar & bahasan kendala migrasi	<i>[Signature]</i>
8		Konsultasi Bab IV (analisis)	Informasi desain & org kewil. aktif gizi	<i>[Signature]</i>
9		Perbaikan dan ACC Bab IV	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
10		Konsultasi Bab V	Pembahasan Bab 2 &implikasi rekomendasi, saran	<i>[Signature]</i>
11		Perbaikan dan ACC Bab V	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
12		Konsultasi Kelengkapan dan ACC Skripsi	Uraikan pedoman super bagi	<i>[Signature]</i>

Dosen melakukan bimbingan kepada mahasiswa minimal 12 kali dalam rentang waktu penyelesaian skripsi minimal 3 bulan dan maksimal 12 bulan (sesuai dengan Keputusan Rektor UIN Antasari Nomor 827 Tahun 2022 Tentang Sistem Penjaminan Mutu Internal UIN Antasari Banjarmasin)

Persetujuan

Skripsi yang berjudul : implementasi peraturan walikota nomor 25 tahun 2021 tentang peran kelurahan dalam pencegahan dan penurunan stunting di kota Banjarmasin (studi kasus kelurahan Basirih)

Ditulis oleh : Syarifah Alyah

NIM. : 190102030317

Fakultas : Syariah

Program. : Strata Satu (S-I)

Program Studi : Hukum Tatanegeara (Siyasah Syar'iyyah)

Tahun Akademik. : 2024

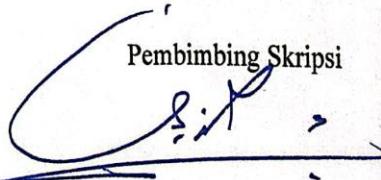
Tempat dan tanggal lahir : Banjarmasin , 06 April 2000

Alamat. : Jl. Saka Permai No.26 RT.04 RW.01 kelurahan Belitung Selatan
kecamatan Banjarmasin Barat kota Banjarmasin

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Pengaji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, Desember 2024

Pembimbing Skripsi


Dr. H. Anwar Hafidzi LC, M. A, HK,

NIDN : 2128078501

Mengetahui

Ketua Program Studi Hukum Tata Negara

Fakultas Syariah

Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin,



The Sintyoko, S.Sos, M.H.

NIP. 197811182003121005

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Walikota Nomor 25 tahun 2021 tentang peran kelurahan dalam pencegahan dan penurunan stunting di kota Banjarmasin (studi kasus kelurahan Basirih)" ditulis oleh Syarifah Alyah telah diajukan dalam sidang Tim Penguji Skripsi UIN Antasari Banjarmasin pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 08 Januari 2025
Dan dinyatakan LULUS dengan Predikat : 85 (A)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 197105191997032001

TIM PENGUJI

No	Nama	Tanda Tangan
1	Dr. Hj. Mariani, SH, M.Ag	
2	Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc, MA.Hk.	
3	H. Rahmat Fadillah, SHI, MH	

MOTTO

‘’ Tetap Semangat dalam Menjalani apapun”

ABSTRAK

Alyah Syarifah. *Implementasi peraturan walikota nomor 25 tahun 2021 tentang Peran kelurahan dalam pencegahan dan penurunan stunting di kota Banjarmasin (studi kasus kelurahan Basirih).* Skripsi Pembimbing : Dr. Anwar Hafidzi, Lc. Ma.Hk.,Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin, 2024.

Kata Kunci: Implementasi, Penerapan, peraturan walikota nomor 25 tahun 2021, *stunting*.

stunting merupakan keadaan dimana anak balita mengalami kegagalan tumbuh dikarenakan kurangnya gizi kronis khususnya di seribu hari pertama kehidupan, yang akan berpengaruh ke perkembangan dan pertumbuhannya otak anak, dimana kemudian akan membuatnya berisiko lebih besar untuk memperoleh penyakit kronis saat dewasa, yang seharusnya di masa dewasa tersebut mereka menjadi generasi emas dan salah satu integritas negara.salah satu dari tujuan dari pemerintah agar penurunan *stunting* dan pencegahan bisa diatasi maka terbentuklah peraturan walikota nomor 25 tahun 2021 tentang peran kelurahan dalam pencegahan dan penurunan stunting di kota Banjarmasin.Namun dalam pengimplementasian Peraturan walikota ini masih kurang efektif dan pada penghujung 2023 mengalami kenaikan.banyak didapati dari masyarakat masih belum mengetahui tentang penting nya menjaga pola asuh yang baik dan kurangnya komunikasi serta koordinasi dan juga kondisi lingkungan menjadi faktor penghambat dalam pengimplementasian peraturan ini. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi peraturan walikota nomor 25 tahun 2021 tentang peran kelurahan dalam pencegahan dan penurunan stunting di kota Banjarmasin. selain itu juga untuk mengidentifikasi kendala dalam implementasi dan perspektif masyarakat mengenai hal tersebut.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan sosiologi hukum, Peneliti melakukan observasi serta wawancara kepada pihak yang bertanggung jawab dalam pelaksanaan peraturan ini, yaitu kelurahan Basirih, ahli gizi, kader serta perwakilan dari orang tua anak *stunting*.

Dalam penelitian ini menemukan bahwa implementasi Peraturan Walikota nomor 25 tahun 2021 tentang peran kelurahan dalam pencegahan dan penurunan stunting di kota Banjarmasin ini belum sepenuhnya terimplementasi dengan sepenuhnya, dapat dilihat dari angka prevalensi kelurahan basirih masih tinggi yang mana hal itu menjadi objek dalam penelitian penulis. Terdapat 5 kendala dalam pengimplementasian peraturan ini yakni Komunikasi yaitu kurangnya pengetahuan dari masyarakat, Sumber Daya yaitu ketersediaan UMKM bagi masyarakat kurang mampu, pola asuh yang kurang baik, kebersihan yang kurang, serta kurang kesadaran dan pengetahuan dari masyarakat.

PERSEMBAHAN

Segala puji dipanjatkan kepada Allah Swt. zat yang memandu hati dalam lorong-lorong rasa, dengan rahmat-Nya diperlihatkan jalan tersembunyi yang belum pernah terlintas dalam pandan serta logika. Sehingga menjadi mudah gerak ikhtiar para hamba-Nya. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita baginda Muhammad saw. Seorang hamba Allah yang diutus kepada penghuni antero raya, jadilah ia pelita dan purnama bagi pencari cahaya yang menembus kejahanan gelap gulita.

Skripsi ini penulis persembahkan kepada seluruh keluarga penulis Family Idrus Alkaf, terkhusus Jidda (Syarifah Fadlun), kedua orang tua (Said Mustafa dan Syarifah Salma S.pd) mereka adalah penguat penulis. Hingga penulisan ini bisa terwujud, doa doa mereka serta ketulusan kasih sayang yang sudah membesar dengan setulus hati. Segala ucapan terima kasih tidak hentinya penulis ucapkan kepada mereka yang selalu memberikan semangat, doa, dorongan, nasihat serta kasih sayang yang tiada akhirnya, sehingga menjadikan penulis pribadi yang selalu kuat dan sabar dalam menjalani rintangan yang ada di kehidupan. Terima kasih karena telah mempercayai penulis untuk mengemban amanah dalam menyelesaikan pendidikan sampai menjadi Sarjana Hukum.

Ucapan Terimakasih Untuk Anak Ku (Ahmad Mubarak) yang sudah lahir didunia dan menemani penulis dari dalam kandungan dan menjadi penyemangat bagi penulis dalam perjuangan pendidikan ini.

TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987, yaitu:

1. Konsonan

No	Huruf arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
1	ا	Alif		Tidak Dilambangkan
2	ب	Ba	B	Be
3	ت	Ta"	T	Te
4	ث	Tsa"	Ts	Te dan es
5	ج	Jim	J	Je
6	هـ	Ha	H	H dengan garis bawah
7	خـ	Kha	Kh	Ka dan Ha
8	دـ	Dal	D	De
9	ذـ	Djal	Dz	De dan zet
10	رـ	Ra"	R	Er
11	زـ	Zai	Z	Zet
12	سـ	Sin	S	Es
13	شـ	Syin	Sy	Es dan ye
14	صـ	Sad	S	Es dengan garis bawah
15	ضـ	Dad	D	De dengan garis bawah

16	ت	<u>Ta“</u>	T	Te dengan garis bawah
17	ظ	<u>Za“</u>	Z	Zet dengan garis bawah
18	ع	„ain	”	Koma terbalik diatas hadap kanan
19	خ	Gain	Gh	Ge dan ha
20	ڦ	Fa“	F	Ef
21	ڦ	Qaf	Q	Ki
22	ڦ	Kaf	K	Ka
23	ڦ	Lam	L	El
24	-	Mim	M	Em
25	ڻ	Nun	N	En
26	ڦ	Waw	W	We
27	ڦ	Ha“	Ha	He
28	ء	Hamzah	‘	Apostrof
29	ڙ	Ya“	Y	Ye

2. Konsonan Rangkap

ربکت	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
القدس	Ditulis	<i>al-qudus</i>

3. Ta“ marbutah diakhir kata

- a. Apabila dimatikan ditulis *h*

جامعة	Ditulis	<i>Jami'ah</i>
مكتبة	Ditulis	<i>Muktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang „al“ serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	Ditulis	<i>al-maktabah al-jamilah</i>
-----------------	---------	-------------------------------

4. Vokal Pendek

ُ	Fathah	Ditulis	<i>a</i>
ُ	Kasrah	Ditulis	<i>i</i>
:	Dammah	Ditulis	<i>u</i>

5. Vokal Panjang

Fathah + Alif كاملة	Ditulis	<i>a</i>
Fathah + Ya Mati صلی	Ditulis	<i>a</i>
Kasrah + Ya Mati شدید	Ditulis	<i>i</i>
Dammah + Wawu Ma صادر	Ditulis	<i>u</i>
		<i>Salla</i>
		<i>Syadid</i>
		<i>Sudur</i>

6. Vokal Rangkap

Fathah + Ya Mati رَكِيد	Ditulis	<i>ai</i> Ruwaidun
Fathah + Waw Mati كَفْرُ عُوْفٍ ذِي الْكَتَاد	Ditulis	<i>au</i> Wa fir'auna zi al-autad

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostro

أَقْمَ أَنْدَ خَلْقًا	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
-----------------------	---------	--------------------------------

8. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القراف	Ditulis	<i>Al-Qur'an</i>
الكتاب	Ditulis	<i>Al-Kitab</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyah* ditulis dengan di *idgamkan*

الصبح	Ditulis	<i>As-Subhu</i>
الساهرة	Ditulis	<i>As-Sahirah</i>

9. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

بِرَ الْوَالِدِين	Ditulis	<i>Birru Al-Walidaini</i>
إِذَا الشَّمْسُ	Ditulis	<i>Iza Asy-Syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puja dan puji syukur kehadirat Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad Saw., serta keluarga, sahabat, dan para pengikut Beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi peraturan walikota nomor 25 tahun 2021 tentang peran kelurahan dalam pencegahan dan penurunan stunting di kota Banjarmasin (studi kasus kelurahan Basirih)", sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA, selaku rektor Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.
2. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
4. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc. MA.Hk. selaku Pembimbing Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.

5. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah beserta seluruh staf yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
7. Kepala bagian tata usaha fakultas Syariah beserta stafnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skripsi.
8. Kepada seluruh informan yang telah banyak memberikan informasi dan data dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Kepada Muslim yang membantu memberikan nasihat tentang penelitian ini.
10. Kepada Diri Sendiri yang sudah kuat, sabar, dan panjuang umur hingga detik ini.

Semoga Allah subhanallah ta'ala membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridho Allah subhanahu wa ta'ala semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan aamiin.

Banjarmasin , 30 Desember 2024

Penulis

Syarifah Alyah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
BUKTI BEBAS PLAGIASI	iii
LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN	vi
PENGESAHAN.....	vii
MOTTO	viii
ABSTRAK	ix
PERSEMBAHAN	x
PEDOMAN TRANLITERASI ARAB - INDONESIA	xi
KATA PENGANTAR.....	xv
DAFTAR ISI.....	xviii
DAFTAR TABEL	xx
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xxii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Signifikansi Penelitian.....	8
E. Definisi Operasional.....	9
F. Kajian Pustaka.....	11
G. Metode Penulisan	13
H. Sistematika Penelitian	16
BAB II LANDASAN TEORI	18
A. Teori Implementasi Kebijakan Publik	18
1. Implementasi	18
2. Kebijakan Publik	21
B. Teori Perubahan Sosial	25
C. Teori Persepsi Masyarakat	28
D. Peraturan Per- Undang – Undangan Walikota.....	31
E. Peran Kelurahan Dalam Pencegahan dan Penurunan <i>Stunting</i>	32

F. Stunting.....	35
G. Pencegahan <i>Stunting</i> dalam Pandangan Islam.....	38
BAB III METODE PENELITIAN	41
A. Jenis Penelitian dan Pendekatan Penelitian.....	41
1. Jenis Penelitian	41
2. Sifat Penelitian	41
B. Lokasi Penelitian	42
C. Subjek dan Objek Penelitian	42
1. Subjek.....	42
2. Objek	43
D. Data dan Sumber data.....	43
1. Data	43
2. Sumber Data.....	45
E. Teknik Pengumpulan Data	46
F. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data	46
1. Teknik Pengolahan Data	46
2. Analisis Data	47
BAB IV LAPORAN HASIL PENELITIAN DAN ANALISI DATA	48
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	48
B. Penyajian Data.....	50
1. Identitas informan data hasil wawancara	50
2. Rekapitulasi data dalam bentuk matriks.....	58
C. Pembahasan.....	62
1. Implementasi Peraturan Walikota	62
2. Kendala atau hambatan dalam Implementasi	68
3. Peran masyarakat dalam implementasi	71
BAB V KESIMPULAN	73
A. Kesimpulan	73
B. Saran	74
DAFTAR PUSTAKA.....	76

Daftar Tabel

Tabel 4.1	59
-----------------	-----------

Daftar Gambar

Gambar 4.1 Peta Kecamatan Banjarmasin Barat	49
---	-----------

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Peraturan walikota nomor 25 tahun 2021 kota Banjarmasin....	82
Lampiran II Pedoman Wawancara.....	107
Lampiran III Dokumentasi Wawancara.....	110
Lampiran IV PMTA.....	113
Lampiran V Surat Penetapan Judul dan Pembimbing.....	114
Lampiran VI Surat Penetapan Waktu Ujian Proposal.....	115
Lampiran VII Surat Berita Acara Telah Melaksanakan Ujian Proposal...	116
Lampiran VIII Surat Permohonan Izin Riset.....	117
Lampiran IX Surat Keterangan Selesai Riset.....	118
Lampiran X Surat Keterangan Selesai Ujian Komprehensif.....	119
Lampiran XI Sertifikat Baca Tulis Al-Qur'an.....	120
Lampiran XII Surat Nilai Ekstra Kurikuler.....; ; ; ;	121
Lampiran XIII Sertifikat Keterampilan Komputer.....	126
Lampiran XIV Daftar Riwayat Hidup.....	127