

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR
12 TAHUN 2022 TENTANG TINDAK PIDANA
KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP
PEREMPUAN DAN ANAK
DI KOTA TARAKAN**

SKRIPSI

**OLEH
EKA AULIA ANANDA PUTRI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2025 M/ 1446 H**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 12
TAHUN 2022 TENTANG TINDAK PIDANA
KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP
PEREMPUAN DAN ANAK
DI KOTA TARAKAN**

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

Oleh :

**Eka Aulia Ananda Putri
190102030032**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATANEGARA
BANJARMASIN
2025 M/ 1446 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eka Aulia Ananda Putri
NIM : 190102030032
Tempat/Tgl. Lahir : Tanjung Selor/ 27 Desember 2001
Jurusan : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul "Implementasi Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 tentang Tindak Pidana Kekerasan Seksual Terhadap Perempuan dan Anak di Kota Tarakan" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 1 Mei 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Eka Aulia Ananda Putri

BUKTI PLAGIASI



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI

Nomor: B-200/Un.14/III.2/PP.00.9/04/2025

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Eka Aulia Ananda Putri
NIM. : 190102030032
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : Implementasi Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 tentang Tindak Pidana Kekerasan Seksual Terhadap Perempuan dan Anak di Kota Tarakan

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Yang Mengstahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah



D.H. Anwar Hafidzi, Lc., MA, HK





KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH

Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235
Telepon (0511) 3265783
website: www.fs.uin-antasari.ac.id e-mail: iasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI

NAMA : Eka Aulia Ananda Putri
NIM : 190102030032
JUDUL : Implementasi Kebijakan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 Tentang Tindak Pidana Kekerasan Seksual Terhadap Perempuan dan Anak di Kota Tarakan
DOSEN : Ergina Faralita, SH, MH

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
1	1 November 2023	Konsul Bab I	Penulisan Mengacu Buku Pedoman Jurnal	g.
2	7 November 2023	Perbaikan dan ACC BAB I	- Perbaiki Referensi - format penulisan	g.
3	9 November 2023	Konsul Bab II	- Footnote Pakan Zetara Mardiyah - referensi perbuku	g.
4	21 November 2023	Perbaikan dan ACC BAB II	- Perbaiki penulisan - hal - masukkan hierarki Perak	g.
5	27 Desember 2023	Konsul Bab III	- pengutipan teori - kutipkan Bab 3 - buku Guru Metrop. HK.	g.
6	29 Desember 2023	Perbaikan dan ACC BAB III	- Siapkan pedoman wawancara - perbaiki & koreksi informasinya	g.
7	16 Feb 2024	Konsul Bab IV	- Referensi: SLM 6.asing dit - cek buku pedoman penulisan	g.
8	11 Nov 2024	Perbaikan dan Konsul Bab IV	- Perbaiki Sesuai arahan - sistematisasi g.	g.
9	Des 2024	Perbaikan dan Konsul Bab IV	- Pedoman wawancara - buat Matrik	g.
10	6 Des 2024	Konsul Bab V	- jumlah Zetara / Mardiyah - cek Referensi 21 %	g.
11	21 April 2025	Perbaikan dan ACC Bab V	- Lembar Penutup - Lembar Syarat & Syarat	g.
12	5 Mei 2025	Konsul Kelengkapan dan ACC Skripsi	- Perbaiki abstrak B-1 - buat PPT	g.

Dosen Melakukan Bimbingan kepada mahasiswa minimal 12x sesuai dengan SPMI UIN Antasari

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : **"IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 12
TAHUN 2022 TENTANG TINDAK PIDANA
KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP PEREMPUAN
DAN ANAK DI KOTA TARAKAN"**

Ditulis oleh : Eka Aulia Ananda Putri

NIM : 190102030032

Program : Sastra Satu (S-1)

Fakultas : Syariah

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)

Tahun Akademik : 2024/2025

Tempat dan Tanggal Lahir : Tanjung Selor, 27 Desember 2001

Alamat : Jl. Jelarai Raya Perum Korpri Blok B2 No. 9, RT.100, RW.
037, Kec. Tanjung Selor, Kab. Bulungan, Kalimantan Utara

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk dipertahankan di
depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari
Banjarmasin.

Banjarmasin, 22 April 2025
Pembimbing,



Ergina Faralita, S.H, M.H.
NIP:198812052019032010

Mengetahui
Ketua Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin



Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.
NIP:197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2022 TENTANG TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK DI KOTA TARAKAN”, ditulis oleh Eka Aulia Ananda Putri 190102030032 , telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 4 Juni 2025

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A+ (90,4)

Dekan Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Antasari
Banjarmasin



Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIB 097105191997032001

Tim Penguji

- | Nama | Tanda Tangan |
|-------------------------------|--|
| 1. H. Bahran, S.H., M.H | 1  |
| 2. Ergina Faralita, S.H., M.H | 2  |
| 3. Nahdia Nazmi, S.H.I., M.H | 3  |

ABSTRAK

Eka Aulia Ananda Putri. 190102030032. Implementasi Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 Tentang Tindak Pidana Kekerasan Seksual Terhadap Perempuan dan Anak di Kota Tarakan. Pembimbing skripsi Ergina Faralita, SH, MH. Pada program studi hukum tatanegara (siyasah syar'iyah), fakultas syariah UIN Antasari Banjarmasin, 2025.

Kata Kunci: Implementasi, Undang-Undang, Kekerasan Seksual.

Kekerasan seksual yaitu suatu tindakan pelanggaran pada hak asasi manusia (HAM) sekaligus menjadi wujud diskriminasi yang memberikan penderitaan dari segi mental, fisik, atau dapat menyebabkan kerugian dari segi ekonomi dan sosial. Di antara lima kabupaten atau kota yang ada di provinsi Kalimantan Utara, Kota Tarakan yang paling banyak terjadinya kasus kekerasan seksual pada perempuan dan anak. Kasus kekerasan seksual yang sering terjadi di Kota Tarakan yaitu antara lain, pencabulan anak dibawah umur, pelecehan seksual (sodomi) yang dilakukan oleh sesama jenis, tindakan asusila, pelecehan seksual, dan eksploitasi seksual. walaupun sudah adanya peraturan khusus mengenai kekerasan seksual tetapi masih ada yang melaporkan kasusnya ke pihak yang berwenang, dan di yakini di luar dari data yang tercatat kemungkinan masih banyak yang menjadi korban kekerasan seksual tetapi tidak melaporkannya.

Jenis penelitian yang digunakan adalah hukum empiris dan sifat penelitian ini adalah kualitatif yaitu suatu proses penelitian yang diperoleh dalam bentuk data deskriptif analitis.

Berdasarkan metode yang digunakan diperoleh hasil penelitian sebagai berikut: *pertama*, Implementasi undang-undang nomor 12 tahun 2022 tentang tindak pidana kekerasan seksual terhadap perempuan dan anak di kota tarakan hingga saat ini masih adanya kasus kekerasan seksual yang terjadi, dan juga sudah dilakukannya sosialisasi rutin oleh dinas pemberdayaan perempuan, perlindungan anak, pengendalian penduduk dan keluarga berencana kota tarakan dan polres kota tarakan akan tetapi kurang menyeluruh, dan kurangnya kesadaran masyarakat terhadap kasus kekerasan seksual dan hukum. *Kedua*, faktor-faktor yang menyebabkan tindak pidana kekerasan seksual di kota tarakan yaitu faktor keimanan, faktor trauma masa kecil, faktor ekonomi, faktor karena adanya konflik rumah tangga, faktor karena sering menonton video porno, faktor karena pergaulan bebas, faktor dari kurangnya kontrol dari orang tua. Atau bisa juga karena faktor pakaian atau gaya bahasa, faktor lingkungan yang tidak baik, atau faktor pelaku yang mengalami kelainan psikologis misalnya pelaku ada mengalami orientasi seksual yang salah.

MOTTO

*“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”
-Q.S. AL-Baqarah: 286*

*“Orang tua dirumah menanti kepulanganmu dengan hasil yang membanggakan,
jangan kecewakan mereka. Simpan keluhmu, sebab letihmu tidak sebanding
dengan perjuangan mereka menghidupimu”*

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, rasa syukur yang sangat besar kepada Allah SWT. Karena berkat dan karunia-Nya skripsi ini dapat diselesaikan. Sholawat dan salam selalu tercurahkan kepada kekasih Allah Nabi kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan pengikut beliau hingga akhir zaman. Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, skripsi ini saya persembahkan kepada :

Keluarga ku Tercinta

“Terimakasih puti ucapkan kepada mama dan abah tercinta, terimakasih telah menjadi orang tua yang selalu mensupport apapun untuk anaknya, rela berjuang dengan keras untuk bisa menghidupi dan mensekolahkan anakmu ini sampai duduk di bangku perkuliahan. Terimakasih atas doa dan kebaikan mama, abah, dan adiku tersayang sasa, acil nana, acil sery, dan keluarga tersayang ku yang lainnya khususnya untuk mba tari dan mba bella.

Sahabat Tersayang ku

“Teruntuk Marlina, Siti Mulhimah, Sherlintiana, Dita Apriliani, Zaitun, terimakasih telah menemani hari-hariku dalam masa-masa perkuliahan dan selalu mendukung dan mendoakan diriku agar bisa cepat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih juga kepada sahabat terbaikku dari SMP hingga sekarang yaitu Nabhila, Suci Wulan Sari, Yulianti, dan Nur Arsitah karena selalu mendoakan agar bisa cepat menyelesaikan skripsi ku dan kita bisa berkumpul bareng lagi di kampung halaman”.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta'	T	te
ث	sa'	ṡ	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	Je
ح	ha'	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	D	De
ذ	zal	ẓ	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	zai	Z	Zet
س	sin	S	Es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	ḍaḍ	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	ṭa'	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	ẓa'	ẓ	zet (dengan titik di bawah)

ع	‘ain	‘	koma terbalik di atas
غ	gain	G	Ge
ف	fa’	F	Ef
ق	qaf	Q	Qi
ك	kaf	K	Ka
ل	lam	L	‘el
م	mim	M	‘em
ن	nun	N	‘en
و	waw	W	We
ه	ha’	H	Ha
ء	hamzah	`	Apostrof
ي	ya’	Y	Ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

مُتَكَبِّر	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
الْقُدُوس	Ditulis	<i>al-quḍūs</i>

III. Ta’ marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جَامِعَة	Ditulis	<i>jāmi’ah</i>
مَكْتَبَة	Ditulis	<i>Maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang ‘al’ serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المَكْتَبَة الْجَمِيلَة	Ditulis	<i>al-maktabah al-jamīlah</i>
-------------------------	---------	-------------------------------

IV. Vokal pendek

َ	Fathah	Ditulis	A
ِ	Kasrah	Ditulis	I
ُ	Dammah	Ditulis	U
شكر	Fathah	Ditulis	Syakara
قرأ	Kasrah	Ditulis	quri'a
ينطق	Dammah	Ditulis	yanṭiqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	<i>ā</i> <i>kāmilah</i>
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	<i>ā</i> <i>ṣallā</i>
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	<i>ī</i> <i>syadīd</i>
4	dammah + wawu mati صدور	ditulis ditulis	<i>ū</i> <i>ṣudūr</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	Ai <i>Ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati وفرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	Au <i>wa fir'auna ḏi al-autād</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ أَشَدُّ خُلُقًا	ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

الْقُرْآنُ	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
الْكِتَابُ	Ditulis	<i>al-kitāb</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

الصَّبْحُ	Ditulis	<i>aṣ-ṣubḥu</i>
السَّاهِرَةُ	Ditulis	<i>as-sāhirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بِرِّ الْوَالِدَيْنِ	ditulis	<i>birru al-wālidaini</i>
إِذَا الشَّمْسُ	ditulis	<i>Iẓa asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 Tentang Tindak Pidana Kekerasan Seksual Terhadap Perempuan dan Anak di Kota Tarakan”**, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hatu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin yang telah memberikan wadah untuk menggali ilmu selama berkuliah di UIN Antasari Banjarmasin.
2. Dr. Hj. Amelia Rahmania, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., dan Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.HK., selaku Ketua dan Sekretaris Prodi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

4. Ergina Faralita, SH, MH, selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc. MA., selaku dosen Penasehat Akademik. Yang telah membimbing dan memberikan motivasi bagi penulis selama perkuliahan sampai penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Kepala Perpustakaan UIN Antsari Banjarmasin dan Perpustakaan Daerah Banjarmasin.
8. Seluruh informan dalam penggalian data yang telah bersedia memberikan informasi terhadap penelitian ini.
9. Ibu dan Bapakku, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya, kasih sayangmu tak pernah kulupakan.

Semoga Allah SWT membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapakan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah ilmu pengetahuan Amin.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	ii
BUKTI PLAGIASI.....	iii
LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI.....	iv
PERSETUJUAN.....	v
PENGESAHAN.....	vi
ABSTRAK	vii
MOTTO.....	viii
KATA PERSEMBAHAN	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	x
KATA PENGANTAR.....	xiv
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	Error! Bookmark not defined.
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kegunaan Penelitian.....	10
E. Definisi Operasional.....	11
F. Penelitian Terdahulu	14
G. Sistematika Penulisan.....	18
BAB II LANDASAN TEORI	20
A. Implementasi Kebijakan.....	20
1. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	20
2. Teori Implementasi.....	23
B. Peraturan Perundang-Undangan.....	30

C. Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022.....	33
D. Tindak Pidana.....	36
E. Kekerasan Seksual.....	39
BAB III METODE PENELITIAN	46
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	46
B. Lokasi Penelitian	47
C. Subjek dan Objek Penelitian.....	47
D. Data dan Sumber Data.....	48
E. Teknik Pengumpulan Data.....	49
F. Teknik Pengolahan Data.....	50
G. Analisis Data.....	51
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA.....	52
A. Gambaran Umum.....	52
B. Penyajian Data.....	54
C. Pembahasan	89
BAB V PENUTUP.....	100
A. Kesimpulan.....	100
B. Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA.....	103

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Tabel Wilayah Kota Tarakan.....	52
Tabel 4.3 Tabel Matrik.....	84

DAFTAR LAMPIRAN-LAMPIRAN

Lampiran 1 Data dari DP3AP2KB Kota Tarakan dan Polres Kota Tarakan	111
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	114
Lampiran 3 Penetapan Judul dan Pembimbing.....	119
Lampiran 4 Surat Perubahan Judul	120
Lampiran 5 Surat Penetapan Waktu Seminar Proposal	121
Lampiran 6 Berita Acara Ujian Skripsi.....	122
Lampiran 7 Surat Izin Melakukan Riset	123
Lampiran 8 Surat Selesai Riset	125
Lampiran 9 Surat Keterangan Lulus Ujian Komprehensif	127
Lampiran 10 Sertifikat Baca Tulis Al-Qur'an	128
Lampiran 11 Sertifikat Keterampilan Komputer	129
Lampiran 12 Surat Keterangan Perolehan Skk	130
Lampiran 13 Daftar Riwayat Hidup.....	131

