EVALUASI PENGAWASAN PERATURAN WALIKOTA BANJARMASIN NOMOR 18 TAHUN 2016 TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KOTA BANJARMASIN

SKRIPSI

OLEH :

NAILLA ULLYA

210102030226

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2025 M/1446 H

EVALUASI PENGAWASAN PERATURAN WALIKOTA BANJARMASIN NOMOR 18 TAHUN 2016 TENTANG PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KOTA BANJARMASIN

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syariah

Untuk Memenuhi Sebagian Syarat

Guna Mencapai Gelar Sarjana

Dalam Ilmu Hukum Tata Negara

Oleh :

NAILLA ULLYA

210102030226

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

JURUSAN HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYAR'IYAH)

BANJARMASIN

2025 M/ 1446 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama	: Nailla Ullya
NIM	: 210102030226
Tempat/Tgl. Lahir	: Banjarmasin, 19 Juni 2003
Program Studi	: Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Fakultas	: Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul "Evaluasi Pengawasan Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Banjarmasin" adalah benar-benra karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian Hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akdemik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 29 Mei 2025
Yang Membuat Pernyataan,

Nailla Ullya

KEMENTRIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI

Nomor: B-1698/Un.14/III.2/PP.00.9/05/2025

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web https://www.turnitin.com/ , dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nailla Ullya
NIM. : 210102030226
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : Evaluasi Pengawasan Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Banjarmasin

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah

Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk

SURAT KETERANGAN BEBAS PLAGIASI

LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH
Jalan A. Yani Km 4.5 Banjarmasin 70235
Telepon (0511) 3265783
website: www.fs.uin.antasari.ac.ide-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI

Nama : NAILLA ULLYA

Nim : 210102030226

Judul : Evaluasi Pengawasan Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Pengurangan Pengunaan Kantong Plastik

Dosen : Dr. Zainal Mutaqqin, S.Ag, M.Ag.

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
1	19/ 25 Maret	Konsul Bab I	- Footnote diperbaiki - Arab nya disesuaikan pedoman fasya - huruf latin cetak miring - judul jangan kapital - rumusan masalah ambil 2 saja	
2	19/ 25 Maret	Perbaikan dan ACC BAB I	-Perbaiki masalah awal Paragraf banyak kata penghubung -Sesuaikan antara kalimat sebelum nya dan setelah nya.	
3	19/ 25 Maret	Konsul Bab II	-Footnote, 1 paragraf 1 footrote -jangan menggunakan Innote - Teori tidak perlu banyak, dan sesuaikan	
4	19/ 25 Maret	Perbaikan dan ACC BAB II	- Sesuaikan dengan buku pedoman fasya	

5	11 / apr 25	Konsul Bab III	- huruf latin bercetak miring - pilih salah satu menggunakan Informan atau responden - Acuan harus dari buku	
6	15 / apr 25	Perbaikan dan ACC BAB III	Subyek penelitian sesuaikan terkait dengan yang diteliti	
7	29 / apr 25	Konsul Bab IV (data)	- lengkapi data - Fokus ke rumusan masalah - Deskripsi Objek Penelitian diikuti mengenai Deskripsi Penelitian.	
8	6 / mei 25	Konsul BAB IV (analisis)	- Sesuaikan rumusan masalah - Kaitkan juga dengan landasan teori	
9	14 / mei 25	Perbaikan dan Konsul BAB IV	- Gambaran umum letak Geografi kota Banjarmasin pindah ke lampiran saja - perbaiki penulisan.	
10	21 / mei 25	Konsul Bab V	- Kesimpulan jawaban dari rumusan masalah - cek plagiasi - Parafrase	
11	23 / mei 25	Perbaikan dan ACC Bab V	- Saran dijadikan satu saja	
12	27 / mei 25	Konsul kelengkapan dan ACC Skripsi	- Lampiran dilengkapi - Cek plagiasi.	

Dosen Melakukan Bimbingan Kepada Mahasiswa Minimal 12x Sesuai Dengan SPMI UIN Antasari

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	:Evaluasi Pengawasan Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 18 Tahun 2016 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Banjarmasin
Ditulis oleh	: Nailla Ullya
NIM	: 210102030226
Program	: Strata Satu (S-1)
Fakultas	: Syariah
Program Studi	: Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Tahun Akademik	: 2024/2025
Tempat dan tanggal lahir	: Banjarmasin, 19 Juni 2003
Alamat	: Jl. Sultan Adam Gang Kartika Rt.25 No. 43 Kelurahan Surgi Mufti Kecamatan Banjarmasin Utara. Kota Banjamasin.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 28 Mei 2025
Pembimbing,

Dr.Zainal Mutaqqin, S.Ag. M.Ag
NIP.197703022003121001

Mengetahui
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin,

Dr. Sulistyoko, S.Sos., M.H
NIP.197091182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul Evaluasi Pengawasan Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Banjarmasin, ditulis oleh Nailla Ullya 210102030226, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 19 Juni 2025

Dinyatakan LULUS dengan predikat (A) dengan nilai 82

Dekan Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amalia Rahmaniah, M.H
NIP. 197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Zainal Mutaqqin, S.Ag., M.Ag (Ketua/Anggota)	1.
2. Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.SI (Anggota)	2.
3. Mufti Wardani, S.Ag., M.Si (Anggota)	3.

ABSTRAK

Nailla Ullya, *Evaluasi Pengawasan Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Banjarmasin,* Pembimbing Dr.Zainal Mutaqqin, S.Ag., M.Ag., pada Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, 2025.

Kata kunci: Evaluasi, Pengawasan, Peraturan Walikota Nomor 18 Tahun 2016, Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik, Kota Banjarmasin.

Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 18 Tahun 2016 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik. Dalam Pasal 17 dijelaskan bahwa Walikota atau pejabat yang membidangi lingkungan hidup melakukan evaluasi dan pengawasan terhadap produsen dan pelaku usaha terkait penggunaan kantong plastik. Evaluasi dan pengawasan dilakukan dengan membentuk tim yang melibatkan Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan, Satpol PP, serta Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin. Tim ini bertanggung jawab atas pelaksanaan kebijakan pengurangan kantong plastik melalui pembinaan, sosialisasi, pelatihan, dan pengawasan langsung kepada pelaku usaha dan masyarakat.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dan bersifat kualitatif deskriptif. Data dikumpulkan melalui observasi dan wawancara dengan pihak Dinas Lingkungan Hidup, Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP), dan Dinas Perdagangan Kota Banjarmasin.. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif dengan fokus pada pelaksanaan evaluasi dan pengawasan oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin, Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin dan Dinas Perdagangan Kota Banjarmasin.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun Perwali telah berjalan efektif melalui sosialisasi dan pelatihan. Dalam evaluasi dan pengawasan masih menghadapi kendala seperti keterbatasan jumlah staf pengawas dan management setiap minimarket itu berbeda jadi membuat belum optimalnya pengawasan tersebut. Selain itu, ketiadaan sanksi tegas menyebabkan beberapa minimarket masih menggunakan kantong plastik. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan evaluasi dan pengawasan, penambahan sumber daya pengawas, serta pemberian sanksi yang jelas agar pelaksanaan Perwali dapat lebih optimal dan penggunaan kantong plastik di minimarket dapat diminimalisir.

PERSEMBAHAN

بِسْمِ ٱللَّهِ ٱلرَّحْمَٰنِ ٱلرَّحِيمِ

Segala puji bagi Allah dan telah memberikan penuh rasa syukur, karya skripsi ini saya persembahkan kepada Allah Swt. Atas segala rahmat dan petunjuknya yang telah memungkinkan selesainya skripsi ini dengan baik.

Ucapan terima kasih yang sangat mendalam, dengan karya skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua tercinta atas doa dan kasih sayang, Ibunda Sri Mulat dan Ayahanda Sunarto. Meskipun mereka tidak pernah merasakan duduk di bangku perkuliahan, tetapi pengorbanan mereka sangat tulus dan memberikan motivasi terus menerus kepada penulis dengan hati ikhlas mereka. Doa mereka yang dipanjatkan dalam setiap sujud mereka menjadi penerang setiap langkah penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan karya skripsi ini.

Ucapan terima kasih yang sangat tulus juga penulis sampaikan kepada kakak tercinta, Bambang Wijonarko, Iis Prihastuti, dan Almh. Rochimatun Sholehah,yang senantiasa memberikan semangat yang luar biasa , mendoakan dan memberikan suport dukungan yang banyak kepada penulis. Hadirnya mereka menjadi salah satu sumber kekuatan penulis untuk terus melangkah maju dari mereka. Semoga karya ini menjadi wujud terima kasih dan kebanggaan bagi semua yang telah berperan dalam perjalanan hidup dan pendidikan penulis.

Tidak lupa juga, penulis berterima kasih kepada diri sendiri, sebagai bentuk penghargaan atas setiap usaha, ketekunan, dan semangat yang telah penulis curahkan sepanjang perjalanan panjang penyusunan dan terus berpikir secara positif meskipun merasa lelah dan ragu. Sehingga penulis dapat membuktikan kepada diri sendiri bahwa kerja keras dan keyakinan mampu membawa penulis mencapai ketitik ini.

MOTTO

“ Langkah kecil hari ini adalah langkah besar di masa depan”.

“ Tidak ada yang mustahil bagi orang yang terus berjuang dan percaya pada diri sendiri”.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

1.	ا	**:**	**A**	**16.**	ط	**:**	**Th**
2.	ب	**:**	**B**	**17.**	ظ	**:**	**Zh**
3.	ت	**:**	**T**	**18.**	ع	**:**	**‘**
4.	ث	**:**	**Ts**	**19.**	غ	**:**	**Gh**
5.	ج	**:**	**J**	**20.**	ف	**:**	**F**
6.	ح	**:**	**H**	**21.**	ق	**:**	**Q**
7.	خ	**:**	**Kh**	**22.**	ك	**:**	**K**
8.	د	**:**	**D**	**23.**	ل	**:**	**L**
9.	ذ	**:**	**Dz**	**24.**	م	**:**	**M**
10.	ر	**:**	**R**	**25.**	ن	**:**	**N**
11.	ز	**:**	**Z**	**26.**	و	**:**	**W**
12.	س	**:**	**S**	**27.**	ه	**:**	**H**
13.	ش	**:**	**Sy**	**28.**	ء	**:**	**`**
14.	ص	**:**	**Sh**	**29.**	ي	**:**	**Y**
15.	ض	**:**	**Dh**				

1. Vokal Panjang

Vokal dalam bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong. Vokal tunggal memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـَ	a	Fathah
ـِ	i	Kasrah
ـُ	u	Dhammah

Kata sandang: Contoh: (الرِّخاَل) al-rijâl bukan ar-rijâl, (الدِّيْوَان) al-dîwân bukan ad-dîwân.

Syiddah: Misalnya, kata (الضّرُوْرَة) tidak ditulis adh-dharûrah melainkan aldharûrah, demikian seterusnya.

Vokal rangkap memiliki ketentuan alih aksara sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
ـَ ي	Ai	a dan i
ـَ و	Au	a dan u

2. Vokal Panjang

Ketentuan alih aksara vokal panjang (mad), yang dalam bahasa Arab dilambangkan dengan harakat dan huruf sebagai berikut.

Tanda Vokal Arab	Tanda Vokal Latin	Keterangan
بَا	Â	a dengan topi di atas
بِي	Î	i dengan topi di atas
بُو	Û	u dengan topi di atas

3. Kata Sandang

Kata sandang, yang dalam sistem aksara Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu dialihaksarakan menjadi huruf /l/, baik diikuti huruf syamsiyah maupun huruf kamariah. Contoh: al-rijâl bukan ar-rijâl, al-dîwân bukan ad-dîwân.

4. Syiddah (*Tasydîd*)

Syiddah atau *tasydîd* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda (ـّـ) dalam alih aksara ini dilambangkan dengan huruf, yaitu dengan menggandakan huruf yang diberi tanda *syiddah* itu. Akan tetapi, hal ini tidak berlaku jika huruf yang menerima tanda *syiddah* itu terletak setelah kata sandang yang diikuti oleh huruf-huruf syamsiyah. Misalnya, kata ((الضركرة tidak ditulis ad-dharûrah melainkan al-dharûrah, demikian seterusnya.

5. *Ta* Marbûthah

Berkaitan dengan alih aksara ini, jika huruf *ta marbûthah* terdapat pada kata yang berdiri sendiri, maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /h/ (lihat contoh 1 di bawah). Hal yang sama juga berlaku jika *ta marbûthah* tersebut diikuti oleh kata sifat (*na't*) (lihat contoh 2). Namun, jika huruf *ta marbûthah* tersebut diikuti kata benda *(ism*), maka huruf tersebut dialihaksarakan menjadi huruf /t/ (lihat contoh 3).

No.	Kata Arab	Alih Aksara
1	طَرِيْقَة	Tharîqah
2	الجَامِعَةالْأَسْلَامِيَّة	Al-Jâmî'ah al-Islâmiyyah

No.	Kata Arab	Alih Aksara
3	وَحْدَةالْوُجُود	Wahdah al-Wujûd

6. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam alih aksara ini huruf kapital tersebut juga digunakan, dengan mengikuti ketentuan yang berlaku dalam ejaan Bahasa Indonesia, antara lain untuk menuliskan permulaan kalimat, huruf awal nama tempat, nama bulan, nama diri, dan lain-lain. Jika nama diri didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal atau kata sandangnya. Contoh: al-Ghazali bukan Al-Ghazali, al-Banjari bukan Al-Banjari.

Beberapa ketentuan lain dalam Pedoman Umum Ejaan Bahasa Indonesia (PUEBI) sebetulnya juga dapat diterapkan dalam alih aksara ini, misalnya ketentuan mengenai huruf cetak miring (italic) atau cetak tebal (bold). Jika menurut PUEBI, judul buku itu ditulis dengan cetak miring, maka demikian halnya dalam alih aksaranya, demikian seterusnya. Berkaitan dengan penulisan nama, untuk nama-nama tokoh yang berasal dari Nusantara sendiri, disarankan tidak dialihaksarakan meskipun akar katanya berasal dari bahasa Arab. Misalnya ditulis Abdussamad al-Palimbani, tidak ‘Abd al-Samad al-Palimbânî; Nuruddin al-Raniri, tidak Nûr al-Dîn al-Rânîrî.

7. Cara Penulisan Kata

Setiap kata, baik kata kerja (*fi'l*), kata benda (*ism*), maupun huruf (*harf*) ditulis secara terpisah. Berikut adalah beberapa contoh alih aksara atas kalimat-kalimat dalam Bahasa Arab.

Aksara Arab	Alih Aksara
ذَهَبَ الْأُسْتَاذُ	dzahaba al-ustâdzu
ثَبَتَ الْأَجْرُ	tsabata al-ajru
الْحَرَكَة الْعَصْرِيَّة	al-harakah al-'ashriyyah
أَشْهَدُ أَنْ لَا إِلٰهَ إِلَّا الله	asyhadu an lâ ilâha illa Allâh
مَوْلَانَامَلِك الصَّالِح	mawlânâ Malik al-Shâlih
يُؤْتِرُكُمُ الله	yu'tsirukum allâh
الْمَظَاهِرِ الْعَقْلِيَّة	al-mazhâhir al-'aqliyyah
حُبُّ الإِسْتِطْلَاع	hub al-istithlâ'
الْمَادَّة الْمَصْنُوْعَة مِنَ الْحَيَوَان	al-mâddah al-mashnû ah min al-hayawân
طَرْفُ الْعَيْن	tharf al-'ayni
الْمُسَاهَمَة	al-musâhamah
مَنْ سَلَكَ طَرِيْقًا	man salaka tharîqan

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيْم

Segala puji dan syukur atas kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan kekurangan penulis sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul " Evaluasi Pengawasan Peraturan Walikota Banjarmasin Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik " ini dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata satu pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Selama proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak tantangan dan hambatan yang dihadapi. Namun, berkat dukungan dan bimbingan serta doa dari berbagai pihak, penulis dapat menyelesaikan tugas ini dengan sebaik-baiknya. Oleh karena itu, penulis meucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, M. A., selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H., dan Bapak H. Anwar Hafidzi, Lc., M.A.Hk., selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tata Negara,Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak Dr. Zainal Mutaqqin, S.Ag., M.Ag., selaku Dosen Penasehat Akademik dan Pembimbig Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yng bermanfaad bagi penulis.

6. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikn Fakultas Syariah.
7. Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin, Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin dan Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin, yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian serta memberikan segala bantuan, dukungan, dan informasi selama proses penelitian ini.
8. Teman-teman penulis, Talitha Shula Maritza, Astri Dewiyanti, Rina Hariati, Nurhalisa Fariyanti, dan Ahmad Maulana, atas semua dukungan, bantuan,motivasi, inspirasi dan semangat yang luar biasa yang diberikan kepada penulis.

Semoga Allah SWT membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Penulis meyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak yang membutuhkan dan menjadi konstibusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Banjarmasin, 29 Mei 2025

Penulis,

Nailla Ullya

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ii
SURAT KETERANGAN BEBAS PLAGIASI iii
LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI iv
PERSETUJUAN vi
PENGESAHAN vii
ABSTRAK viii
PERSEMBAHAN ix
MOTTO x
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA xi
KATA PENGANTAR xvi
DAFTAR ISI xviii
DAFTAR TABEL xx
DAFTAR LAMPIRAN xxi

BAB I PENDAHULUAN 1
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 12
C. Tujuan Penelitian 12
D. Signifikan Penelitian 13
E. Definisi Opersional 13
F. Kajian Pustaka 15
G. Sistematika Penulisan 24
BAB II LANDASAN TEORI 26
A. Teori Evaluasi Kebijakan 26
B. Teori Pengawasan 30
C. Teori Implementasi Kebijakan Publik 41

D. Teori Sistem Hukum 43
BAB III METODE PENELITIAN 50
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian 50
B. Lokasi Penelitian 52
C. Subjek dan Objek Penelitian 52
D. Data dan Sumber Data 52
E. Teknik Pengumpulan Data 55
F. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data 56
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA 58
A. Deskripsi Penelitian 58
B. Penyajian Data 61
C. Analisis Data 71
BAB V PENUTUP 87
A. Kesimpulan 87
B. Saran 88

DAFTAR PUSTAKA 91
LAMPIRAN-LAMPIRAN 96

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Matriks 67

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Penetapan Judul dan Pembimbing 97
Lampiran 2 Surat Penetapan Waktu Seminar Proposal..... 98
Lampiran 3 Berita Acara Seminar Proposal..... 99
Lampiran 4 Surat Perubahan Judul Skripsi..... 100
Lampiran 5 Surat Izin Melakukan Riset 101
Lampiran 6 Surat Keterangan Telah Melakukan Riset 104
Lampiran 7 Surat Keterangan Lulus Ujian Komprehensif 107
Lampiran 8 Sertifikat Baca Tulis Al-Qur'an 108
Lampiran 9 Sertifikat TOEFL..... 109
Lampiran 10 Sertifikat Keterampilan Komputer 110
Lampiran 11 Surat Keterangan Perolehan SKK 111
Lampiran 12 Foto Kegiatan 113
Lampiran 13 Pedoman Wawancara.....116
Lampiran 14 Letak Geografis Kota Banjarmasin 119
Lampiran 15 Daftar Minimarket di Kota Banjarmasin..... 121
Lampiran 16 PERWALI Nomor 18 Tahun 2016..... 129
Lampiran 17 Daftar Riwayat Hidup..... 138