

**BADAN OTORITA IBU KOTA NUSANTARA
DALAM PERSPEKTIF UUD NRI 1945**

SKRIPSI

**OLEH
WAHYUDI**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2025 M/1447 H**

BADAN OTORITA IBU KOTA NUSANTARA

DALAM PERSPEKTIF UUD NRI 1945

SKRIPSI

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

Wahyudi

180102030173



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

JURUSAN HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYAR'IYYAH)

BANJARMASIN

2025 M/1447 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Wahyudi

NIM : 180102030173

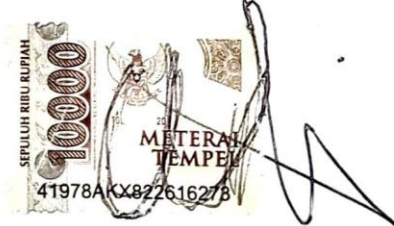
Tempat/Tgl. Lahir : Kuala Kapuas, 29 November 2000

Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)

Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul "Badan Otorita Ibu Kota Nusantara Dalam Perspektif UUD NRI 1945" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 24 Mei 2025
Yang Membuat Pernyataan,



Wahyudi

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI**



Nomor: B-2222/Un.14/III.2/PP.00.9/05/2025

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Wahyudi
NIM : 180102030173
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : Badan Otorita Ibu Kota Nusantara Dalam Perspektif UUD NRI 1945

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah



Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	: Badan Otorita Ibu Kota Nusantara Dalam Perspektif UUD NRI 1945
Ditulis oleh	: Wahyudi
N I M	: 180102030173
Program	: Strata Satu (S-1)
Fakultas	: Syariah
Program Studi	: Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)
Tahun Akademik	: 2024/2025
Tempat dan tanggal lahir	: Kuala Kapuas, 29 November 2000
Alamat	: Jl. Mahakam, Gg 16, Rt. 10/ Rw. 03, Kel. Selat Hulu, Kec. Selat, Kab. Kapuas, Kalimantan Tengah

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 24 Mei 2025
Pembimbing,



Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M. Ag
NIP. 19630308 199303 1 002

Mengetahui
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Antasari
Banjarmasin,




Drs. Sulistyoko, S. Sos., M.H
NIP. 19790118200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Badan Otorita Ibu Kota Nusantara dalam Perspektif UUD NRI 1945”, ditulis oleh Wahyudi, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 22 Juli 2025

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A Nilai 81,2

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin



Hj. Amelia Rahmaniah, M.H.
NIP 197105191997032001

Tim Penguji

Nama

1. H. Bahran, S.H., M.H.
(Ketua)
2. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag.
(Anggota)
3. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.
(Anggota)

Tanda Tangan

- 1.
- 2.
- 3.

KATA PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya yang senantiasa menyertai setiap langkah dalam kehidupan ini. Tanpa izin dan kehendak-Nya, mustahil skripsi ini dapat diselesaikan sebagai bagian dari tanggung jawab akademik dan proses pendewasaan diri.

Dengan penuh cinta dan ketulusan, karya sederhana ini peneliti persembahkan untuk kedua orang tua tercinta (Alm.) Ayah dan Ibu sumber kekuatan, cahaya, dan doa yang tak pernah henti mengiringi setiap langkah. Terima kasih atas segala pengorbanan, kasih sayang, dan keikhlasan yang menjadi fondasi hidup peneliti hingga mampu tiba pada titik ini.

Ucapan terima kasih yang tulus juga peneliti persembahkan untuk kakak dan adik tercinta, yang telah menjadi sahabat dalam suka dan duka, penyemangat dalam kelelahan, serta pelipur dalam setiap keraguan. Doa dan dukungan kalian adalah bagian penting dari perjalanan ini.

Semoga karya ini menjadi jejak awal dari perjalanan yang lebih bermakna, sebagai wujud cinta dan bakti kepada keluarga tercinta.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ، وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ، وَعَلَى آلِهِ وَأَصْحَابِهِ

وَمَنْ تَبِعَهُمْ بِإِحْسَانٍ إِلَى يَوْمِ الدِّينِ

Puji dan syukur ke hadirat Allah Swt., Sang Pencipta alam semesta, yang telah melimpahkan rahmat sebagai bentuk kasih sayang-Nya dan menjadikan alam sebagai renungan bagi orang-orang yang berakal, sebagai tanda dari hidayah dan karunia-Nya. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad saw., beserta keluarga, para sahabat, serta seluruh pengikutnya hingga akhir zaman

Lepas dari segala khilaf dan kekurangan, peneliti merasa sangat bersyukur dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “**Badan Otorita Ibu Kota Nusantara dalam Perspektif UUD NRI 1945**”, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Strata Satu (S1) Sarjana Hukum pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Peneliti menyadari bahwa terselesaikannya karya ilmiah ini tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak yang telah memberikan kontribusi dalam bentuk pemikiran, waktu, tenaga, dan lain sebagainya. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

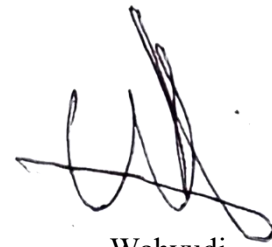
1. Bapak Prof. Dr. H. Mujiburrahman, M.A., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

2. Ibu Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. dan Bapak Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., M.A.Hk., selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata negara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Bapak Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag., sebagai dosen penasihat akademik dan juga dosen pembimbing skripsi, yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan berharga sejak awal perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah membekali Peneliti dengan ilmu, pengalaman, dan nilai-nilai kehidupan yang sangat memotivasi hingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh staf, yang telah membantu dalam peminjaman berbagai literatur yang sangat berguna bagi penelitian ini.
7. Admin aplikasi Salam, baik dari Mikwa Syariah maupun Mikwa Pusat, yang telah membantu kelancaran administrasi Peneliti sejak awal kuliah hingga proses menuju sidang skripsi.
8. Seluruh pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, motivasi, serta doa, baik secara langsung maupun tidak langsung, khususnya kepada kedua orang tua peneliti yang dengan tulus memberikan semangat, doa, dan kasih sayang yang tak tergantikan.

Peneliti berharap semoga Allah Swt. membalas semua jasa dan kebaikan yang telah diberikan, serta senantiasa melindungi dan memberkahi mereka, baik di dunia maupun di akhirat kelak. *Aamiin ya Rabbal 'Alamin.*

Akhir kata, peneliti mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, baik bagi peneliti secara pribadi, bagi para mahasiswa, maupun bagi masyarakat secara umum. Semoga segala amal kebaikan yang telah dilakukan diterima oleh Allah Swt. *Aamiin.*

Banjarmasin, 24 Mei 2025

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Wahyudi

ABSTRAK

Wahyudi. 2025. *Badan Otorita Ibu Kota Nusantara dalam Perspektif UUD NRI 1945*. Skripsi, Program Studi Hukum Tata negara (Siyasah Syar'iyah), Fakultas Syariah. Dosen Pembimbing Penulisan Skripsi Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag.

Kata Kunci: Badan Otorita IKN, UUD NRI 145, Konstitusionalitas, Desentralisasi

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pemindahan Ibu Kota Negara dari Jakarta ke Kalimantan Timur yang menandai babak baru dalam sejarah ketatanegaraan Indonesia. Pemerintah menetapkan konsep Badan Otorita Ibu Kota Nusantara (IKN) sebagai penyelenggara pemerintahan daerah khusus yang setingkat provinsi, namun tidak memiliki struktur pemerintahan daerah konvensional seperti gubernur dan DPRD. Model ini menimbulkan sejumlah pertanyaan mengenai kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip demokrasi, otonomi daerah, dan sistem pemerintahan dalam UUD NRI Tahun 1945. Di sisi lain, tujuan strategis pemindahan IKN seperti pemerataan pembangunan dan efisiensi administratif turut menjadi alasan pembenar yang cukup kuat. Ketegangan antara aspek konstitusionalitas dan tujuan pembangunan inilah yang menjadi fokus utama kajian ini.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji konsep kelembagaan Badan Otorita IKN dalam perspektif Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, serta menelaah secara yuridis dinamika pro dan kontra yang muncul di tengah masyarakat dan kalangan akademik mengenai legitimasi serta efektivitas model pemerintahan yang diusung. Jenis penelitian ini adalah yuridis normatif, dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan konseptual. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui studi pustaka terhadap bahan hukum primer, sekunder, dan tersier, serta dilengkapi dengan wawancara terhadap narasumber ahli untuk memperkaya perspektif analisis.

Kesimpulan hasil penelitian menunjukkan bahwa keberadaan Otorita IKN secara formal memiliki dasar hukum yang sah melalui Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2022 dan Pasal 18B ayat (1) UUD 1945. Namun, secara struktural dan fungsional, terdapat ketidaksesuaian dengan prinsip-prinsip demokrasi dan desentralisasi yang dijamin konstitusi, seperti tidak adanya pemilihan langsung dan lembaga legislatif daerah. Kritik juga muncul terkait potensi tumpang tindih kekuasaan, beban anggaran yang besar, serta risiko marginalisasi masyarakat lokal. Oleh karena itu, diperlukan evaluasi dan koreksi terhadap desain kelembagaan Otorita IKN agar tidak melanggar prinsip-prinsip konstitusional dan demokratis yang menjadi pilar sistem hukum Indonesia.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI	iii
LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN	vi
PENGESAHAN	vii
ABSTRAK	viii
MOTO	ix
KATA PERSEMBAHAN	x
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	xi
KATA PENGANTAR	xv
DAFTAR ISI	xviii
DAFTAR TABEL	xx
DAFTAR LAMPIRAN	xxi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.	1
B. Rumusan Masalah.	12
C. Tujuan Penelitian.	12
D. Signifikasi Penelitian.	12
E. Definisi Operasional.....	13
F. Kajian Pustaka.....	18
G. Metode Penelitian.....	24
H. Sistematika Penelitian.	27
BAB II IBU KOTA NUSANTARA, HIERARKI PERUNDANG-UNDANGAN, DAN TRIAS POLITICA	31
A. Ibu Kota Nusantara.	31
B. Hierarki Perundang-Undangan.	35
C. Trias Politica.	39
BAB III KONSEP IBU KOTA NUSANTARA	44
A. Sejarah dan Latar Belakang Pemindahan Ibu Kota Nusantara.	44
B. Landasan Yuridis Pembentukan Badan Otorita IKN.	45
C. Pertanggungjawaban Badan Otorita IKN.....	47
D. Kedudukan Badan Otorita IKN dalam Sistem Ketatanegaraan.	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	52
A. Konsep Badan Otorita Ibu Kota Nusantara Ditinjau dari UUD NRI Tahun 1945.	52
B. Pro dan Kontra Konsep Pemerintahan Ibu Kota Nusantara dalam Perspektif Yuridis.	66
BAB V PENUTUP	84
A. Kesimpulan.	84

B. Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	86
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	91
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	158

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Matrik Simpulan Analisis.....	77
---	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran-Lampiran.....	91
Lampiran 1 Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2022 tentang Ibu Kota Negara	92
Lampiran 2 Pasal 18 UUD 1945.....	146
Lampiran 3 Surat Penetapan Judul Dan Pembimbing.....	148
Lampiran 4 Surat Penetapan Waktu Seminar Proposal Penelitian.....	149
Lampiran 5 Surat Berita Acara.....	150
Lampiran 6 Surat Izin Riset.....	151
Lampiran 7 Surat Selesai Riset	152
Lampiran 8 Surat Telah Melaksanakan Ujian Komprehensif	153
Lampiran 9 Sertifikat Baca Tulis Al-Qur'an.....	154
Lampiran 10 Sertifikat LKK Komputer	155
Lampiran 11 Surat Keterangan Nilai Ekstrakurikuler	156