

**IMPLEMENTASI PERMENDES PDTT NOMOR 7 TAHUN 2021
TENTANG PRIORITAS PENGGUNAAN DANA DESA
TAHUN 2022 DI DESA JELAPAT I KECAMATAN
TAMBAN KABUPATEN BARITO KUALA**

SKRIPSI

**OLEH
MUHAMMAD NOOR FAJARI HS.**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2025 M/1447 H**

**IMPLEMENTASI PERMENDES PDTT NOMOR 7 TAHUN 2021
TENTANG PRIORITAS PENGGUNAAN DANA DESA
TAHUN 2022 DI DESA JELAPAT I KECAMATAN
TAMBAN KABUPATEN BARITO KUALA**

Skripsi

**Diajukan kepada Fakultas Syariah
Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**Oleh
MUHAMMAD NOOR FAJARI HS.
180102030387**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2025 M/1447 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : MUHAMMAD NOOR FAJARI HS.
NIM : 180102030387
Tempat/Tgl. Lahir : Mekarsari, 03 Nopember 1999
Program Studi : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul "Implementasi Peraturan Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2022 di Desa Jelapat I Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 3 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,



MUHAMMAD NOOR FAJARI HS.

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI**



Nomor: B-2127/Un.14/III.2/PP.00.9/05/2025

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web <https://www.turnitin.com/>, dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : MUHAMMAD NOOR FAJARI HS.
NIM : 180102030387
Prodi : Hukum Tata Negara
Judul : IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI DESA PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL DAN TRANSMIGRASI NOMOR 7 TAHUN 2021 TENTANG PRIORITAS PENGGUNAAN DANA DESA TAHUN 2022 DI DESA JELAPAT I KECAMATAN TAMBAN KABUPATEN BARITO KUALA

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah



Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk

LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235

Telepon (0511) 3265783

website: www.fs.uin.antasari.ac.id e-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI

NAMA : MUHAMMAD NOOR FAJARI HS.
NIM : 180102030387
JUDUL : Implementasi Peraturan Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2022 di Desa Jelapat I Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala
DOSEN : Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA. Hk.

No	Tanggal	Agenda	Isi Bimbingan	TTD Dosen
1		Konsultasi Bab I	Tulisan mengacu buku pedoman fasya.	<i>Cat</i>
2		Perbaikan dan ACC BAB I	- perbanyak referensi - fokus penelitian	<i>Cat</i>
3		Konsultasi Bab II	- footnote pakai sistero - referensi terbaru	<i>Cat</i>
4		Perbaikan dan ACC BAB II	Perbaiki sesuai arahan.	<i>Cat</i>
5		Konsultasi Bab III	lengkapi teori lanjutan bab 3	<i>Cat</i>
6		Perbaikan dan ACC BAB III	siapkan pertanyaan (wawancara) Perbaiki bagian inferensi	<i>Cat</i>
7		Konsultasi Bab IV (data)	referensi dalam Bahasa Asing	<i>Cat</i>
8		Konsultasi Bab IV (analisis)	perbaiki sesuai arahan	<i>Cat</i>
9		Perbaikan dan ACC Bab IV	- Pedoman wawancara - Buat matrik	<i>Cat</i>
10		Konsultasi Bab V	Cat Plagiasi	<i>Cat</i>
11		Perbaikan dan ACC Bab V	Perbaiki Kesimpulan langkah syarat & sidang	<i>Cat</i>
12		Konsultasi Kelengkapan dan ACC Skripsi	Buat PPT	<i>Cat</i>

PERSETUJUAN

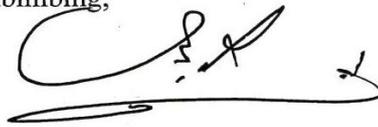
Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2022 di Desa Jelapat I Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala

Ditulis oleh : MUHAMMAD NOOR FAJARI HS.
N I M : 180102030387
Program : Strata Satu (S-1)
Fakultas : Syariah
Program Studi : Hukum Tata Negara
Tahun Akademik : 2024/2025
Tempat dan tanggal lahir : Mekarsari, 03 Nopember 1999
Alamat : Jl. Anjir Subarjo, Desa Jelapat I Rt. 08 No. 80, Kecamatan Tamban, Kabupaten Barito Kuala

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 3 Juni 2025

Pembimbing,



Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA. Hk.
NIDN. 2128078501

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin,




M. Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIDN. 197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Implementasi Permendes PDTT Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2022 di Desa Jelapat I Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala”, ditulis oleh MUHAMMAD NOOR FAJARI HS. (180102030387), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 16 Juli 2025

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A (83,9)

Dekan Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin



Amelia Rahmaniah, M.H.
197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1 H. Bahran, S.H., M.H.	1. 
2 Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk.	2. 
3 Mufti Wardani, S.Ag, M.Si.	3. 
4 Novy Listiana, S.H.,M.H	4. 

ABSTRAK

Muhammad Noor Fajari HS. *Implementasi Permendes PDTT Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2022 di Desa Jelapat I Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala.* Skripsi, Pembimbing Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA. Hk. pada Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah), Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin, 2025.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Menteri Desa, Prioritas Penggunaan Dana Desa.

Permendes PDTT Nomor 7 Tahun 2021 adalah Peraturan Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 7 Tahun 2021 tentang prioritas penggunaan dana desa, diundangkan dengan tujuan untuk memberikan arah prioritas penggunaan dana desa tahun 2022. Peraturan ini menjadi dasar bagi setiap desa dalam menyusun rencana kerja dan pelaksanaan penggunaan dana desa. Termasuk pada Desa Jelapat I Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala, seperti desa lain-lainnya memiliki kewajiban untuk mengimplementasikan peraturan ini.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris, dengan pendekatan yuridis sosiologis. Pengumpulan data pada penelitian ini dilakukan dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: (1) Implementasi Permendes PDTT Nomor 7 Tahun 2021 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2022 di Desa Jelapat I Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala berjalan efektif, terbukti dari komunikasi yang lancar antara pemerintah desa dan masyarakat, pemanfaatan sumber daya meski ada perubahan anggaran akibat pandemi, sikap pelaksana yang responsif dan kooperatif, serta struktur birokrasi yang terorganisir dan transparan. Adapun faktor yang menjadi penghambat dalam pelaksanaannya meliputi: pembatasan mobilitas masyarakat selama PPKM, refocusing anggaran yang menyebabkan penundaaan program fisik, dan keterbatasan fiskal desa yang membatasi fleksibilitas pelaksanaan program. (2) Peran kepala desa dalam Implementasi Permendes PDTT Nomor 7 Tahun 2021 di Desa Jelapat I yakni sebagai pengarah dan pengoordinasi penggunaan dana desa. Sebagai pemimpin, kepala desa mampu menyampaikan regulasi pusat, mengoptimalkan sumber daya, menunjukkan kepemimpinan kolaboratif, dan memastikan birokrasi berjalan sesuai prosedur. Kepala desa juga berperan dalam pengambilan keputusan dan pengawasan kebijakan.

MOTTO

“Barang siapa yang bertawakkal kepada Allah, niscaya Allah akan mencukupkan (keperluan)nya. Sesungguhnya Allah lah yang akan melaksanakan urusan yang (dikehendaki)Nya”

(QS. Ath-Thalaq: 3)

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan dengan segenap cinta dan doa
Karya yang sederhana ini untuk:

Bapak dan Ibu tercinta,
Adikku tersayang,

Yang selalu memberikan doa, semangat dan kasih sayang
Yang tulus dan tiada ternilai besarnya
Terima kasih.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	sa'	S	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	ha'	H	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Zal	Z	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Sad	S	es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	D	de (dengan titik di bawah)
ط	ta'	T	te (dengan titik di bawah)
ظ	za'	Z	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge

ف	fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
ه	ha'	H	Ha
ء	Hamzah	`	Apostrof
ي	ya'	Y	Ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبر	Ditulis	<i>Mutakabbir</i>
القدوس	Ditulis	<i>al-qudus</i>

III. Ta' marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	Ditulis	<i>jami'ah</i>
مكتبة	Ditulis	<i>Maktabah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	Ditulis	<i>al-maktabah al-jamilah</i>
-----------------	---------	-------------------------------

IV. Vokal pendek

◌َ	Fathah	Ditulis	A
◌ِ	Kasrah	Ditulis	I
◌ُ	Dammah	Ditulis	U
شكر	Fathah	Ditulis	Syakara
قرأ	Kasrah	Ditulis	quri'a
ينطق	Dammah	Ditulis	yan tiqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	Ditulis Ditulis	A <i>kamilah</i>
2	fathah + ya mati صلى	Ditulis Ditulis	A <i>salla</i>
3	kasrah + ya mati شديد	Ditulis Ditulis	I <i>syadid</i>
4	dammah + wawu mati صدر	Ditulis Ditulis	U <i>sudur</i>

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	Ditulis Ditulis	Ai <i>ruwaidun</i>
2	fathah + wawu mati و فرعون ذي الأوتاد	Ditulis Ditulis	Au <i>wa fir'auna zi al-autad</i>

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ أَشَدُّ خُلُقًا	Ditulis	<i>a'antum asyaddu khalqan</i>
--------------------------	---------	--------------------------------

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	Ditulis	<i>al-Qur'an</i>
الكتاب	Ditulis	<i>al-kitab</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan diidgamkan

الصبح	Ditulis	<i>as-subhu</i>
الساهرة	Ditulis	<i>as-sahirah</i>

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	Ditulis	<i>birru al-walidaini</i>
إذا الشمس	Ditulis	<i>Iza asy-syamsu</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat, dan petunjuk-Nya sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu kita haturkan kepada panutan Nabi Besar Muhammad Saw., keluarga, sahabat, dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Lepas dari khilaf dan segala kekurangan, penulis merasa sangat bersyukur telah menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Permendes PDTT Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2022 di Desa Jelapat I Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hatu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. dan Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA. Hk., selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

3. Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA. Hk., selaku Pembimbing Akademik dan Pembimbing Skripsi yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
5. Ibu dan Bapakku, terima kasih atas doa, cinta dan pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya.
6. Fatmawarti Annisa yang telah memberikan masukan, dukungan dan bantuannya dalam menyelesaikan skripsi.
7. Teman-teman seperjuangan yang telah memberi dukungan dan motivasi.

Semoga Allah Swt., membalas segala bentuk kebaikan pihak-pihak yang terkait. Akhir kata penulis mengharapkan ampunan dan ridha Allah Swt., semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menambah khazanah pengetahuan, Amin.

Banjarmasin, 30 Mei 2025
Penulis,

MUHAMMAD NOOR FAJARI HS.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....	iii
LEMBAR BIMBINGAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN.....	v
PENGESAHAN	vi
ABSTRAK	vii
MOTTO	viii
PERSEMBAHAN.....	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA	x
KATA PENGANTAR.....	xiv
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Signifikansi Penelitian.....	5
E. Definisi Operasional.....	6
F. Kajian Pustaka.....	8
G. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II LANDASAN TEORI	12
A. Implementasi Kebijakan Publik	12
B. Dana Desa	16
C. Pengelolaan Dana Desa	19
D. Prioritas Penggunaan Dana Desa.....	20
E. Pemerintahan Desa dan Peran Kepala Desa.....	24

BAB III METODE PENELITIAN	31
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	31
B. Lokasi Penelitian	32
C. Subjek dan Objek Penelitian	33
D. Data dan Sumber Data.....	34
E. Teknik Pengumpulan Data	35
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	36
BAB IV LAPORAN PENELITIAN	38
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	38
B. Penyajian Data.....	41
C. Hasil Penelitian	60
BAB V PENUTUP.....	71
A. Simpulan.....	71
B. Saran-saran	72
DAFTAR PUSTAKA	73
LAMPIRAN-LAMPIRAN	78
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	94

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Informan Penelitian.....	33
Tabel 2 Jumlah Penduduk Desa Jelapat I.....	38
Tabel 3 Matriks	68

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	79
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	81
Lampiran 3 Penetapan Judul dan Pembimbing	82
Lampiran 4 Surat Penetapan Waktu Ujian Proposal Skripsi	83
Lampiran 5 Berita Acara Ujian Proposal Skripsi.....	84
Lampiran 6 Surat Izin Riset	85
Lampiran 7 Surat Keterangan Telah Selesai Riset	86
Lampiran 8 Surat Keterangan Lulus Ujian Komprehensif	87
Lampiran 9 Sertifikat Baca Tulis Al-Qur'an	88
Lampiran 10 Sertifikat Keterampilan Komputer	89
Lampiran 11 Surat Keterangan Perolehan SKK	90