

ABSTRAK

Ahmad Syafaat. NIM: 180311020037 : *Pengawasan Pemerintah Terhadap Pengelolaan Zakat Infak dan Sedekah Oleh Organisasi Pengelola Zakat Di Kalimantan Selatan (Analisis Implementasi Dan Transformasi)* Pembimbing 1 Prof. Dr. H. Fathurrahman Azhari, MHI dan Pembimbing 2 Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag., MHI, Disertasi pada program studi S3 Ilmu Syariah Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin. 2025

Kata Kunci: Efektivitas pengawasan zakat, *good governance*, transformasi BAZNAS, model tiga lini

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh maraknya penemuan kasus penyelewengan beberapa lembaga filantropi antara tahun 2020 hingga tahun 2022. Belum ada penelitian sebelumnya tentang implementasi pelaksanaan pengawasan pengelolaan zakat dan memberikan solusi sistem pengawasan yang baik.

Penelitian ini bertujuan antara lain 1. Menemukan problem-problem dalam implementasi pengawasan yang dilakukan oleh pemerintah yang dalam hal ini dilaksanakan oleh kementerian agama Kalimantan Selatan (Kalsel); 2. Memahami secara terukur efektifitas pengawasan; 3. Menemukan transformasi model pengawasan serta tata kelola organisasi yang baik bagi organisasi pengelola zakat (OPZ).

Penelitian ini merupakan penelitian empiris kualitatif dengan melakukan observasi dan wawancara kepada kementerian agama, BAZNAS Provinsi, Rumah Zakat, Lazismu dan LAZ Dhuafa Tersenyum yang berada di wilayah Kalsel. Hasil wawancara kemudian akan dianalisa menggunakan teknik analisa multikasus. Empat teori utama digunakan sebagai pisau analisis: prinsip *Good Governance*, teori efektivitas hukum, evaluasi kebijakan publik, dan prinsip pengawasan efektif.

Hasil penelitian ini adalah sebagai berikut: 1. Pengawasan zakat di Kalimantan Selatan masih terkendala koordinasi antarlembaga, kepatuhan LAZ yang tidak seragam, serta lemahnya sosialisasi dan pembinaan. Pengawasan yang ada masih bersifat administratif dan belum menyentuh aspek strategis, sementara peran pemerintah daerah dalam fasilitasi dan kolaborasi juga masih minim; 2. Efektivitas pengawasan pemerintah terhadap ZIS di Kalimantan Selatan belum optimal karena masih bersifat administratif dan belum menyentuh kualitas tata kelola. Hambatan utama mencakup lemahnya koordinasi, kurangnya edukasi, infrastruktur terbatas, dan rendahnya kepatuhan hukum. Diperlukan transformasi menuju pengawasan kolaboratif, digital, dan independen untuk peningkatan efektivitas; 3. Transformasi pengawasan zakat menuntut pergeseran dari pendekatan administratif ke model kolaboratif dan berbasis nilai. Diusulkan pembentukan Otoritas Pengawas Filantropi (OPF) sebagai badan independen nasional untuk menetapkan standar dan mengawasi lembaga zakat secara profesional. Peran Kemenag difokuskan pada regulasi, sementara pemerintah daerah diperkuat sebagai fasilitator. Model ini bertujuan menciptakan sistem pengawasan yang akuntabel, efisien, dan adaptif.

ABSTRACT

Ahmad Syafaat. Student ID: 180311020037: *Government Supervision of Zakat, Infak, and Sedekah Management by Zakat Management Organizations in South Kalimantan (Implementation and Transformation Analysis)* Advisor 1: Prof. Dr. H. Fathurrahman Azhari, MHI and Advisor 2: Dr. Budi Rahmat Hakim, S.Ag., MHI, Dissertation in the Doctoral Program of Islamic Studies, Postgraduate Program, UIN Antasari Banjarmasin. 2025

Keywords : Effectiveness of zakat supervision, Good governance, BAZNAS transformation, Three Lines Model

This study was motivated by the increasing number of misappropriation cases involving several philanthropic institutions between 2020 and its peak in 2022, which drew significant public attention at the time. To date, there has been no prior research focusing on the implementation of zakat management supervision and offering solutions for an effective supervisory system.

The aim of this study is: 1. To identify the key problems in the implementation of government oversight—specifically by the Ministry of Religious Affairs in South Kalimantan (Kalsel); 2. To measure the effectiveness of current supervision; and 3. To propose a transformation of the supervisory model as well as sound organizational governance for zakat management organizations (OPZ).

This research is a qualitative empirical study conducted through observation and interviews with the Ministry of Religious Affairs, the Provincial BAZNAS, Rumah Zakat, Lazismu, and LAZ Dhuafa Tersenyum in the South Kalimantan region. The interview results were analyzed using a multi-case analysis technique. Four main theories were employed as analytical tools: the principles of *Good Governance*, the theory of legal effectiveness, public policy evaluation, and the principles of effective supervision.

The Result of this study is: 1 Zakat supervision in South Kalimantan faces challenges in inter-agency coordination, inconsistent compliance among zakat institutions, and weak outreach and guidance. Existing oversight is still administrative in nature and lacks strategic depth, while regional governments play a minimal role in facilitation and collaboration; 2. Government oversight of ZIS in South Kalimantan remains suboptimal as it focuses more on administration than governance quality. Key obstacles include weak coordination, limited regulatory education, inadequate infrastructure, and low legal compliance. A shift toward collaborative, digital, and independent oversight is needed for better effectiveness; 3. Zakat oversight requires a shift from rigid administration to a collaborative and value-based model. The proposed approach includes forming an independent Philanthropy Oversight Authority (OPF) to set standards, monitor compliance, and provide professional guidance. The Ministry of Religious Affairs would focus on regulation, regional governments would act as facilitators, and zakat institutions would be supervised equally, with DPS ensuring sharia compliance. This aims to build an accountable, efficient, and adaptive system.

الملخص

أحمد شفاعة. رقم القيد: ١٨٠٣١١٠٢٠٠٣٧ رقابة الحكومة على إدارة الزكاة والإنفاق والصدقة من قبل منظمات إدارة الزكاة في كاليمانتان الجنوبية (تحليل التنفيذ والتحول). المشرف الأول: الأستاذ الدكتور الحاج فتح الرحمن الأزهري، ماجستير في الشريعة الإسلامية. والمشرف الثاني: الدكتور بدي رحمة حكيم، بكالوريوس في الشريعة الإسلامية، وماجستير في الشريعة الإسلامية. برنامج الدكتوراه في الدراسات الشرعية، الدراسات العليا، الجامعة الإسلامية الحكومية أنتاساري بانجارماسين، ٢٠٢٥م

الكلمات المفتاحية: فعالية الرقابة على الزكاة، الحوكمة الرشيدة، نموذج الخطوط الثلاثة، تحول هيئة الزكاة الوطنية

تستند هذه الدراسة إلى كثرة اكتشاف حالات التلاعب التي قامت بها بعض المؤسسات الخيرية في الفترة ما بين عام ٢٠٢٠ وحتى ذروتها في عام ٢٠٢٢، الأمر الذي أثار اهتمام المجتمع في ذلك الوقت. ولم تُجرَ حتى الآن دراسة سابقة حول تنفيذ الرقابة على إدارة الزكاة، أو تقديم حلول لنظام رقابي فعال.

يهدف هذا البحث إلى: (١) الكشف عن المشكلات في تنفيذ الرقابة من قبل الحكومة، ممثلةً بوزارة الشؤون الدينية في كاليمانتان الجنوبية؛ (٢) فهم مدى فعالية الرقابة بشكل قابل للقياس؛ و (٣) استكشاف نموذج تحويلي للرقابة وبناء نظام حوكمة تنظيمية فعال لمنظمات إدارة الزكاة.

هذا البحث بحثٌ تجريبيٌّ نوعيٌّ، تمَّ من خلاله إجراء الملاحظة والمقابلات مع وزارة الشؤون الدينية، والهيئة الوطنية للزكاة، ومؤسسة بيت الزكاة، ولجنة الزكاة والصدقات التابعة لجمعية الحمديّة، ومؤسسة دُعفاء تبسموا، في منطقة كاليمانتان الجنوبية. وقد تم تحليل نتائج المقابلات باستخدام أسلوب التحليل متعدد الحالات. وتم استخدام أربعة أطر نظرية رئيسية

كأدوات تحليل: مبادئ الحوكمة الرشيدة، نظرية فاعلية القانون، تقييم السياسات العامة، ومبادئ الرقابة الفعالة.

نتائج هذا البحث هي كما يلي: (١) تواجه الرقابة على الزكاة في كاليمانتان الجنوبية تحديات في التنسيق بين الجهات، وتفاوت في امتثال مؤسسات الزكاة، وضعف في التوعية والتوجيه. لا تزال الرقابة المتوفرة إدارية بطبيعتها وتفتقر إلى العمق الاستراتيجي، بينما يلعب الحكومات المحلية دورًا ضئيلاً في التيسير والتعاون؛ (٢) لا تزال رقابة الحكومة على الزكاة والإنفاق والصدقات في كاليمانتان الجنوبية غير فعالة لأنها تركز أكثر على الجوانب الإدارية دون جودة الحوكمة. وتشمل العقبات الرئيسية ضعف التنسيق، وقلة التوعية التنظيمية، وضعف البنية التحتية، وانخفاض الالتزام بالقانون. هناك حاجة إلى الانتقال نحو رقابة تعاونية ورقمية ومستقلة لتحقيق فعالية أفضل؛ (٣) تتطلب رقابة الزكاة الانتقال من الإدارة الصارمة إلى نموذج تعاوني قائم على القيم. ويشمل النهج المقترح إنشاء هيئة رقابة مستقلة للعمل الخيري لوضع المعايير، ومراقبة الامتثال، وتقديم الإرشاد المهني. وستركز وزارة الشؤون الدينية على التشريعات، وتعمل الحكومات المحلية كجهات ميسرة، وتخضع مؤسسات الزكاة للرقابة على قدم المساواة، مع قيام هيئة الرقابة الشرعية بضمان الالتزام بالشرعية. ويهدف هذا النموذج إلى بناء نظام رقابي يتسم بالمساءلة والكفاءة والقدرة على التكيف.