

ABSTRAK

Darmono Budi Utomo (220311020104): *Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 12 Tahun 2019 melalui Peraturan Daerah terkait Rehabilitasi Penyalahgunaan Narkotika di Provinsi Kalimantan Selatan.* Pembimbing I: Prof. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.; Pembimbing II: Dr. Ahmad Muhajir, M.A. Disertasi Program Pascasarjana, Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin, 2026.

Kata Kunci: Kebijakan Rehabilitasi, Perangkat Hukum Daerah, IPWL, SNI 8807:2022, *Maqāṣid al-Syarī'ah*.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh tingginya angka penyalahgunaan narkotika di Provinsi Kalimantan Selatan yang menuntut optimalisasi kebijakan rehabilitasi melalui implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 12 Tahun 2019 yang diadopsi ke dalam Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan Nomor 8 Tahun 2023. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan rehabilitasi narkotika, memeriksa sinkronisasi operasional antar-perangkat hukum daerah, serta merumuskan model rehabilitasi yang ideal di tingkat daerah.

Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif-empiris dengan pendekatan perundang-undangan, dan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui studi dokumen terhadap berbagai regulasi terkait, wawancara mendalam, serta observasi langsung pada sejumlah Institusi Penerima Wajib Lapori (IPWL) di Provinsi Kalimantan Selatan. Analisis data dilakukan secara kualitatif dengan pisau analisis menggunakan teori implementasi kebijakan, teori negara hukum, serta pendekatan *maqāṣid al-syarī'ah*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan rehabilitasi pada tataran empiris masih menghadapi kendala komunikasi yang belum terintegrasi, keterbatasan anggaran, serta kelangkaan SDM klinis adiksi. Kondisi ini berimplikasi pada bervariasinya tingkat kepatuhan tata laksana pelayanan di berbagai Institusi Penerima Wajib Lapori (IPWL) terhadap Standar Nasional Indonesia (SNI 8807:2022). Selain itu, koordinasi dan sinkronisasi operasional di tingkat kelembagaan pemerintahan daerah masih menemui kendala akibat belum optimalnya peran koordinatif serta adanya ego sektoral pada perangkat hukum kunci seperti Badan Kesbangpol, Dinas Kesehatan, dan BNNP Provinsi Kalimantan Selatan.

Sebagai solusi keilmuan terhadap problem tersebut, penelitian ini menghasilkan "Model Rehabilitasi Narkotika Integratif Berbasis *Maqāṣid al-Syarī'ah*" yang mengintegrasikan fase medis, psikososial, spiritual berbasis nilai keagamaan lokal (pesantren), dan reintegrasi sosial dalam satu kesatuan sistem berkelanjutan. Dalam perspektif hukum Islam, model ini secara konkret mengoperasionalkan kemaslahatan publik melalui perlindungan jiwa (*ḥifẓ al-nafs*) dan akal (*ḥifẓ al-'aql*) pada fase medis-klinis, perlindungan agama (*ḥifẓ al-dīn*) pada fase spiritual keagamaan, serta perlindungan kehidupan sosial (*ḥifẓ al-ijtimā'*) pada fase pascarehabilitasi di tengah masyarakat.

ABSTRACT

Darmono Budi Utomo (220311020104): The Implementation of Minister of Home Affairs Regulation Number 12 of 2019 through Regional Regulations on the Rehabilitation of Narcotics Addicts in South Kalimantan Province. Supervisor I: Prof. Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.; Supervisor II: Dr. Ahmad Muhajir, M.A. Postgraduate Dissertation, Antasari State Islamic University Banjarmasin, 2026.

Keywords: *Rehabilitation Policy, Regional Legal Apparatus, IPWL, SNI 8807:2022, Maqāṣid al-Syarī'ah.*

This research is motivated by the high rate of narcotics abuse in South Kalimantan Province, which demands the optimization of rehabilitation policies through the implementation of the Minister of Home Affairs Regulation Number 12 of 2019, adopted into the South Kalimantan Province Regional Regulation Number 8 of 2023. This study aims to analyze the implementation of narcotics rehabilitation policies, examine operational synchronization among regional legal apparatuses, and formulate an ideal rehabilitation model at the regional level.

This study employs a normative-empirical juridical research method with a statutory approach and a qualitative approach. Data were collected through document studies of relevant regulations, in-depth interviews, and direct observations at several Institutions Receiving Mandatory Reports (IPWL) in South Kalimantan Province. The data were analyzed qualitatively by utilizing policy implementation theory, the state of law theory (*Rechtsstaat*), and the *maqāṣid al-syarī'ah* approach.

The results show that policy implementation at the empirical level still faces obstacles in unintegrated communication, budget constraints, and scarcity of clinical addiction human resources. This condition implies varying compliance levels of service management in various Institutions Receiving Mandatory Reports (IPWL) towards the Indonesian National Standard (SNI 8807:2022). Furthermore, coordination and operational synchronization at the institutional level face challenges due to suboptimal coordinative roles and sectoral egos among key legal apparatuses, such as the Kesbangpol Agency, the Health Office, and the BNNP of South Kalimantan Province.

As a scholarly solution to these problems, this research formulates the "Integrative Narcotics Rehabilitation Model Based on *Maqāṣid al-Syarī'ah*," which integrates medical, psychosocial, spiritual phases based on local religious values (*pesantren*), and social reintegration into a continuous system. From the perspective of Islamic law, this model operationalizes public interest through the protection of life (*ḥifẓ al-nafs*) and intellect (*ḥifẓ al-'aql*) in the medical-clinical phase, protection of religion (*ḥifẓ al-dīn*) in the spiritual phase, and protection of social life (*ḥifẓ al-ijtimā'*) in the post-rehabilitation phase.

ملخص البحث

دارمونو بودي أوتومو، رقم قيد الطالب. 220311020104. " تطبيق لائحة وزير الداخلية رقم 12 لسنة 2019 عبر اللوائح المحلية الخاصة بعلاج وإعادة تأهيل متعاطي المخدرات في مقاطعة كاليمنتان الجنوبية "، المشرف الأول: الأستاذ الدكتور الحاج. جلال الدين، الماجستير. المشرف الثاني: الدكتور. أحمد مهاجر، الماجستير. رسالة الدكتوراة، برنامج الدراسات العليا جامعة أنتساري الإسلامية الحكومية بنجرماسين، 2026.

الكلمات المفتاحية: سياسات إعادة التأهيل، الأنظمة القانونية المحلية، مؤسسات تلقي البلاغات المختصر ب (IPWL)، المعيار الوطني الإندونيسي SNI 8807:2022، مقاصد الشريعة.

جاءت هذه الدراسة استجابة للارتفاع المتزايد في معدلات إساءة استعمال المخدرات في مقاطعة كاليمنتان الجنوبية، الأمر الذي يستدعي تعزيز فاعلية سياسات إعادة التأهيل من خلال تطبيق قرار وزير الداخلية رقم 12 لسنة 2019، الذي جرى إدماجه في اللائحة المحلية لمقاطعة كاليمنتان الجنوبية رقم 8 لسنة 2023. وتهدف الدراسة إلى تحليل تطبيق سياسات إعادة تأهيل متعاطي المخدرات، ودراسة مدى التنسيق والتكامل بين الأدوات القانونية المحلية ذات الصلة، واقتراح نموذج مثالي لإعادة التأهيل على المستوى المحلي.

وتعتمد هذه الدراسة المنهج القانوني المعياري - التطبيقي، من خلال توظيف المقاربة التشريعية، والمقاربة المفاهيمية، والمقاربة السوسولوجية. وقد جمعت البيانات من خلال دراسة الوثائق المتعلقة بالتشريعات والأنظمة ذات الصلة، وإجراء المقابلات المتعمقة، بالإضافة إلى الملاحظة الميدانية المباشرة في عدد من مؤسسات تلقي البلاغات (IPWL) في مقاطعة كاليمنتان الجنوبية. أما تحليل البيانات، فقد أجري وفق المنهج النوعي، بالاستناد إلى نظرية تنفيذ السياسات العامة، ونظرية الدولة القانونية، ومقاربة مقاصد الشريعة بوصفها أداة تحليلية للدراسة.

أظهرت نتائج الدراسة أن تطبيق سياسة إعادة التأهيل على المستوى العملي لا يزال يواجه عددا من التحديات، من أبرزها ضعف التكامل في آليات التواصل والتنسيق، ومحدودية المخصصات المالية، ونقص الكوادر المتخصصة في علاج الإدمان. وقد انعكس ذلك على تفاوت مستويات الالتزام

بمعايير تقديم خدمات إعادة التأهيل في مؤسسات تلقي البلاغات (IPWL)، ومدى تقيدها بالمعيار الوطني الإندونيسي (SNI 8807:2022). كما كشفت الدراسة أن التنسيق والتكامل التشغيلي بين المؤسسات الحكومية المحلية لا يزال يواجه بعض الصعوبات، نتيجة عدم تفعيل الأدوار التنسيقية على النحو المأمول، إلى جانب استمرار النزعة القطاعية لدى بعض الجهات الرئيسة المعنية، مثل هيئة الوحدة الوطنية والسياسة (Kesbangpol)، ودائرة الصحة، والوكالة الوطنية لمكافحة المخدرات على مستوى مقاطعة كاليمنتان الجنوبية المختصر ب (BNNP).

واستجابة لهذه الإشكالات، توصلت الدراسة إلى صياغة النموذج التكاملية لإعادة تأهيل متعاطي المخدرات القائم على مقاصد الشريعة، وهو نموذج يدمج بين الجوانب الطبية، والنفسية والاجتماعية، والروحية المستندة إلى القيم الدينية المحلية المتمثلة في المؤسسات التعليمية الإسلامية (المعاهد)، وإعادة الإدماج الاجتماعي، ضمن منظومة متكاملة ومستدامة. ومن منظور الفقه الإسلامي، يجسد هذا النموذج تحقيق المصلحة العامة بصورة عملية؛ إذ يسهم في حفظ النفس (hifz al-nafs) وحفظ العقل (hifz al-‘aql) من خلال المرحلة الطبية والعلاجية، ويعزز حفظ الدين (hifz al-dīn) من خلال المرحلة الروحية والتربوية، كما يدعم حماية الحياة الاجتماعية (hifz al-ijtimā‘) واستقرارها من خلال مرحلة إعادة الإدماج المجتمعي بعد التأهيل.