

ABSTRAK

Rizal Arif Fitria, NIM. 230311020028, *Reformulasi Hukum Pencatatan Perkawinan Di Indonesia (Telaah Pasal 2 Ayat 2 Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan)*, Pembimbing I Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M.Hum., dan pembimbing II Dr. H. Akhmad Sukris Sarmadi, S. Ag. M.H., Disertasi, Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin 2026.

Kata Kunci: Pencatatan Perkawinan, Reformulasi Hukum, Nikah Siri, Keadilan Keluarga, Undang-Undang Perkawinan

Pencatatan perkawinan merupakan instrumen penting dalam sistem hukum keluarga untuk menjamin kepastian hukum, perlindungan hak, serta ketertiban administrasi. Namun, Pasal 2 ayat (2) Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan justru menimbulkan ambiguitas dalam praktik hukum di Indonesia. Ketentuan ini, yang menyatakan bahwa setiap perkawinan harus dicatatkan sesuai peraturan perUndang-Undangan, sering kali dipahami secara parsial dan tidak konsisten, terutama ketika dihadapkan pada Pasal 2 ayat (1) yang menitikberatkan pada sahnya perkawinan menurut agama masing-masing. Akibatnya, terjadi dualisme pemaknaan yang berdampak pada lemahnya implementasi hukum dan meningkatnya praktik perkawinan tidak tercatat (nikah siri), yang membawa konsekuensi serius bagi perempuan dan anak-anak dalam hal perlindungan hak perdata, status hukum, dan akses terhadap layanan publik.

Penelitian ini menggunakan pendekatan hukum normatif dengan dukungan data empiris berupa perkara *itsbat nikah* dari Pengadilan Agama di Indonesia yang bersumber dari Direktorat Jendral Badan Peradilan Agama. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tingginya angka permohonan *itsbat nikah* merupakan cerminan langsung dari ketidakjelasan norma hukum serta lemahnya daya paksa regulasi yang ada. Melalui pendekatan teori positivisme hukum, fungsionalisme struktural, *law as a tool of social engineering* serta *maqasid al-shari'ah (maslahah)*, ditemukan urgensi mendesak untuk mereformulasi Pasal 2 ayat (2) dengan menjadikan pencatatan sebagai bagian dari unsur sahnya perkawinan (rukun hukum) dan bukan semata kewajiban administratif. Reformulasi ini juga harus dibarengi dengan penerapan sanksi tegas terhadap pelanggaran, edukasi hukum yang massif, dan harmonisasi antara nilai-nilai agama, budaya lokal, dan aturan negara.

Dengan reformulasi tersebut, hukum pencatatan perkawinan tidak hanya menjadi alat tertib administrasi, tetapi juga instrumen keadilan substantif dalam melindungi martabat keluarga, terutama perempuan dan anak. Kajian ini diharapkan memberikan kontribusi konseptual dan praktis dalam pembangunan sistem hukum keluarga nasional yang lebih inklusif, adaptif, dan responsif terhadap dinamika sosial masyarakat Indonesia.

ABSTRACT

Rizal Arif Fitria, NIM. 230311020028, *Reformulating Marriage Registration Law in Indonesia: A Review of Article 2(2) of the 1974 Marriage Law*, Advisor I Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M.Hum, and Advisor II Dr. H. Akhmad Sukris Sarmadi, S. Ag. M.H., Dissertation, Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin 2026

Keywords: Marriage Registration, Legal Reformulation, Nikah Siri, Family Justice, Marriage Law

Marriage registration is a crucial instrument within the family law system to ensure legal certainty, the protection of rights, and administrative order. However, Article 2 paragraph (2) of Law Number 1 of 1974 concerning Marriage has created ambiguity in legal practice in Indonesia. This provision, which states that every marriage must be registered in accordance with prevailing laws and regulations, is often interpreted partially and inconsistently especially when juxtaposed with Article 2 paragraph (1), which emphasizes the validity of marriage according to each party's religion. As a result, a duality of interpretation has emerged, weakening legal enforcement and increasing the prevalence of unregistered marriages (*nikah siri*), which carry serious consequences for women and children in terms of civil rights protection, legal status, and access to public services.

This study adopts a normative legal approach supported by empirical data drawn from *itsbat nikah* (marriage validation) cases handled by Religious Courts in Indonesia, sourced from the Directorate General of the Religious Court Agency. The findings indicate that the high number of *itsbat nikah* applications reflects the legal norm's ambiguity and the weak enforcement of existing regulations. Utilizing legal positivism, structural functionalism, law as a tool of social engineering, and *maqāsid al-sharī'ah* (public interest) theories, this study identifies an urgent need to reformulate Article 2 paragraph (2) by making registration a constitutive element of marriage validity (a legal requisite), rather than merely an administrative obligation. This reformulation must also be accompanied by the imposition of strict sanctions for violations, widespread legal education, and harmonization between religious values, local customs, and state laws.

Through such reform, marriage registration law would not only serve as a tool for administrative order but also as a substantive justice instrument to protect the dignity of the family, especially women and children. This study is expected to offer both conceptual and practical contributions toward the development of a national family law system that is more inclusive, adaptive, and responsive to the social dynamics of Indonesian society.

الملخص

رزال عارف فطريا، رقم القيد 230311020028: «إعادة صياغة قانون تسجيل الزواج في إندونيسيا» دراسة المادة الثانية الفقرة الثانية من القانون رقم 1 لسنة 1974 بشأن الزواج» (إشراف الأستاذ الدكتور الحاج محمد فهمي العمروزي، الماجستير في العلوم الإنسانية، مشرقاً أول، والدكتور الحاج أحمد شكريس سرماي، الماجستير في الشريعة، مشرقاً ثانياً. أطروحة دكتوراه، كلية الدراسات العليا، جامعة أنتساري الإسلامية الحكومية بنجرماسين، 2026 م.

الكلمات المفتاحية: تسجيل الزواج، إعادة الصياغة القانونية، الزواج العرفي (الزواج غير المسجل)، العدالة الأسرية، قانون الزواج.

يُعدّ تسجيل الزواج أداةً مهمةً في نظام قانون الأسرة لضمان اليقين القانوني، وحماية الحقوق، وتحقيق الانتظام الإداري. غير أنّ المادة الثانية الفقرة الثانية من القانون رقم 1 لسنة 1974 بشأن الزواج قد أثارت نوعاً من الغموض في الممارسة القانونية بإندونيسيا. فهذه المادة، التي تنصّ على وجوب تسجيل كل زواج وفقاً لأحكام القوانين واللوائح المعمول بها، كثيراً ما تُفهم بصورة جزئية وغير متسقة، ولا سيما عند مقارنتها بالمادة الثانية الفقرة الأولى التي تجعل صحة الزواج متوقفة على أحكام الدين الذي يدين به الزوجان. وقد أدّى ذلك إلى ازدواجية في تفسير النص القانوني، ترتب عليها ضعف في تنفيذ القانون وازدياد ظاهرة الزواج غير المسجل (الزواج السري)، وما يترتب على ذلك من آثار خطيرة تمسّ حقوق النساء والأطفال المدنية، ومراكزهم القانونية، وإمكانية حصولهم على الخدمات العامة.

اعتمدت هذه الدراسة المنهج القانوني المعياري (Normative Legal Research)، مع الاستعانة ببيانات ميدانية تتمثل في قضايا إثبات الزواج المنظورة أمام المحاكم الدينية في إندونيسيا، والمستمدة من المديرية العامة للهيئة القضائية الدينية. وقد أظهرت نتائج الدراسة أن الارتفاع الملحوظ في عدد طلبات إثبات الزواج يُعدّ انعكاساً مباشراً لعدم وضوح القاعدة القانونية وضعف القوة الإلزامية للتشريعات القائمة. ومن خلال توظيف نظريات الوضعية القانونية، والوظيفية البنائية، والقانون بوصفه أداةً للتغيير الاجتماعي (Law as a Tool of Social Engineering)، إلى جانب نظرية مقاصد الشريعة الإسلامية القائمة على المصلحة، تبيّنت الحاجة الملحة إلى إعادة صياغة المادة الثانية الفقرة الثانية بحيث يصبح تسجيل الزواج جزءاً من أركان الصحة القانونية للزواج، لا مجرد التزام إداري فحسب. كما ينبغي أن تقتزن هذه الصياغة الجديدة بفرض جزاءات رادعة على المخالفات، وتكثيف التوعية القانونية، وتحقيق المواءمة بين القيم الدينية والثقافات المحلية وأحكام الدولة.

ومن خلال هذه إعادة الصياغة، لن يقتصر قانون تسجيل الزواج على كونه وسيلةً لتحقيق النظام الإداري، بل سيغدو أداةً لتحقيق العدالة الموضوعية وحماية كرامة الأسرة، ولا سيما النساء والأطفال. ومن المؤمل أن تسهم هذه الدراسة إسهاماً نظرياً وعملياً في تطوير نظام القانون الأسري الوطني، ليكون أكثر شمولاً وقدرةً على التكيف واستجابةً للتحوّلات الاجتماعية في المجتمع الإندونيسي.