

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 1  
TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT  
DI KOTA BANJARMASIN**

**SKRIPSI**

**OLEH  
MUHAMMAD HAFIF NOOR**



**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI ANTASARI  
BANJARMASIN  
2017 M/1438 H**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 1  
TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT  
DI KOTA BANJARMASIN**

**Skripsi**

Diajukan Kepada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam  
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana  
dalam Ilmu Hukum Islam

Oleh  
Muhammad Hafif Noor  
NIM. 1101130075

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM  
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA  
BANJARMASIN  
2017 M / 1438 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

### PERSetujuan

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Hafif Noor

NIM : 1101130075

Jurusan/Prodi : Hukum Tata Negara (Siyasah)

Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 22 Desember 2016

Yang Membuat Pernyataan,



Muhammad Hafif Noor

PENGESAHAN

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Zakat Di Kota Banjarmasin

Ditulis oleh : Muhammad Hafif Noor

NIM : 1101130075

Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam

Jurusan/Program Studi : Hukum Tata Negara

Tahun Akademik : 2016/2017

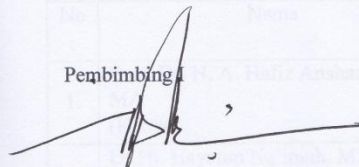
Tempat/Tgl.Lahir : Kotabaru, 05 Januari 1993

Alamat : Jl. Bina Brata, Gang III. Banjarmasin Timur

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujui untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin.

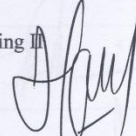
Banjarmasin, 16 Desember 2016

Pembimbing I



**Prof. Dr. H. A. Hafiz Anshary, AZ. MA**  
NIP. 19560814 198203 1 005

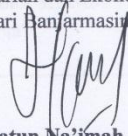
Pembimbing II



**Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum**  
NIP. 19740525 200312 2 004

Mengetahui:

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara (Siysah)  
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam  
IAIN Antasari Banjarmasin



**Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum**  
NIP. 19740525 200312 2 004

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: "Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Zakat Di Kota Banjarmasin" ditulis oleh Muhammad Hafif Noor, Nim. 1101130075, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

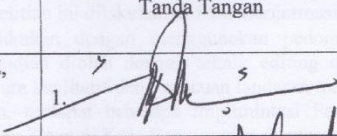
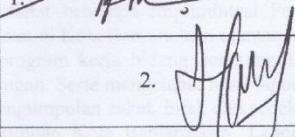
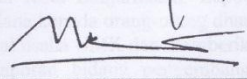
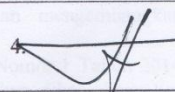
Tanggal : 05 Januari 2017

Dan dinyatakan LULUS dengan predikat: B+ (78)

Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam  
IAIN Antasari Banjarmasin

**Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, MH.**  
NIP. 19580406 198703 1 001

### TIM PENGUJI

No	Nama	Tanda Tangan
1.	Prof. Dr. H. A. Hafiz Anshary AZ, MA (Ketua)	1. 
2.	Dr.Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum (Anggota)	2. 
3.	Dra.Hj.Noorwahidah Haisy, M.Ag. (Anggota)	3. 
4.	Hariyanto, SE, MM (Anggota)	4. 

## ABSTRAK

**Muhammad Hafif Noor.** 1101130075, 2016. *Implimintasi Peraturan daerah Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Zakat Di Kota Banjarmasin*, Hukum Tata Negara (Siyasah). Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam. Pembimbing: (I) Prof. Dr. H. A. Hafiz Anshary AZ, MA. (II) Dr.Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, dan Zakat

Penelitian ini dilatarbelakangi dengan adanya Perda Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Zakat di Kota Banjarmasin. Potensi zakat yang sangat besar tidak akan tergarap dengan baik tanpa adanya kebijakan yang signifikan, sehingga untuk mengetahui potensi zakat di Kota Banjarmasin maka perlunya untuk mengetahui implimintasi Perda Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Zakat apakah terlaksana dengan baik atau justru sebaliknya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan Perda Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Zakat di Kota Banjarmasin dan untuk mengetahui faktor-faktor pendukung serta penghambat implimintasi Perda tersebut. Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*), untuk mendapatkan data yang berkaitan dengan implimintasi Perda Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Zakat di Kota Banjarmasin. Penelitian ini melakukan pendeskripsian terhadap beberapa hasil wawancara yaitu sebanyak 3 orang. Penelitian ini dilakukan di Kota Banjarmasin.

Teknik pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan pedoman wawancara. Data yang diperoleh kemudian diolah dengan teknik editing dan klasifikasi yang kemudian dianalisis secara kualitatif dengan acuan landasan teori. Berdasarkan penelitian yang diperoleh, terdapat beberapa implimintasi Perda Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Zakat di Kota Banjarmasin diantaranya melakukan beberapa program kerja, yaitu program kerja bidang pengumpulan, bidang pendistribusian dan bidang pengembangan. Serta mengetahui hasil laporan yang dijalankan diantaranya, hasil laporan pengumpulan zakat, infak dan sedekah dari masyarakat dan dinas/instansi di lingkungan Kota Banjarmasin, melakukan gerakan infak dan sedekah, dan membagi 600 amplop untuk himbauan infak jemaah haji. Laporan bidang pendistribusian dilakukan pendistribusian dana kepada orang-orang dhaufa se Kota Banjarmasin, bedah rumah, pinjaman modal usaha UMK dan memberikan bantuan dana untuk biaya pendidikan. Dan Laporan bidang pengembangan dilakukan melalui sosialisai, peningkatan organisasi dan mengembangkan peningkatan ZIS.

Faktor-faktor penghambat pada implimintasi Perda Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Zakat di Kota Banjarmasin adalah belum dibentuknya tim seleksi pimpinan, tidak terlaksananya bantuan dana bagi para muallaf, letak dan lokasi serta sarana operasional masih belum memadai, dan BAZNAS Kota Banjarmasin belum dapat melaksanakan tata kelola manajemen yang baik karena kurangnya Sumber Daya Manusia (SDM) operasional yang memadai.

## **KATA PERSEMBAHAN**

*Puji Syukur pada sang Maha Penolong, Maha Penyayang dan Maha segala-galanya, Allah Swt. berkat izin dan karunia-Nyalah sehingga Skripsi ini bisa terselesaikan. Shalawat dan Salam selalu terucap pada kekasih-Nya Suri Tauladan kita, Nabi Muhammad Saw.*

*Saya persembahkan karya tulis ini kepada:*

*Ayah M.Fadlian Noor dan Bundaku Ainun Jariahtercinta. yang tak pernah bosan tuk selalu mendoakan setiap jejak langkah saya dalam menjalani kehidupan ini Serta Saudariku Nia dan Amel yang selalu mendo'akanku, selalu bisa membuatku tersenyum dalam menghadapi pahit & manisnya kehidupan, Selalu berusaha menjadi yang terbaik dan kebanggaan untuk orang tua kita.*

*Dosen pembimbing ibu Dr.Hj.Hayatun Na'imah,M.Hum. dan Bapak Prof.Dr.H.A.Hafiz Anshary,M.A.yang selalu sabar menghadapi mahasiswa yang seperti saya dan telah memberikan bimbingan, nasehat, dan ilmu sehingga terselesaikannya skripsi ini.*

*Guru-guruku dan para dosen yang telah memberikan berjuta2 ilmu dan pengalaman untuk bekal hidupku, dan sebagai pemandu langkahku dimasa yang akan datang.*

*Sahabatku sekaligus Teman-teman selokal HTN 2011 Hasna, Beny dan Farisan yang senantiasa mendukung saat suka maupun duka. Dan tak kan terlupa, saudara PSHI, yang sudah mendukung dan memberikan masukan-masukan selama ini.*

*Orang spesial Novia Apriyani yang selalu setia mensupport dan mendukung aku dalam hal apapun. Yang Insyaallah diridhoi-Nya.*

*Terakhir saya ucapkan terimakasih untuk semua pihak yang sudah membantu untuk menyelesaikan skripsi ini, baik berupa do'a maupun tenaga.*

*Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat untuk semua.*

*Thank's For you All*



MOTTO

*KALAU ORANG BISA*

*KENAPA SAYA TIDAK*

*MANJADDA, WAJADA*

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### 1. Konsonan Tunggal

Konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lain lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Di bawah ini daftar huruf Arab itu dan transliterasinya dengan huruf Latin.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	<b>B</b>	Be
ت	Ta'	<b>T</b>	Te
ث	Sa'	<b>Ś</b>	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	<b>J</b>	Je
ح	Ha	<b>H</b>	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	<b>Kh</b>	ka dan ha
د	Dal	<b>D</b>	De
ذ	Za	<b>Ž</b>	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	<b>R</b>	Er

ز	Zāi	<b>Z</b>	Zet
س	Sin	<b>S</b>	Es
ش	Syin	<b>Sy</b>	es dan ye
ص	Sad	<b>Ş</b>	es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	<b>ḍ</b>	de (dengan titik di bawah)
ط	Ta	<b>Ṭ</b>	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	<b>Ẓ</b>	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	...‘...	Koma terbalik di atas
غ	Gain	<b>G</b>	Ge
ف	Fa	<b>F</b>	Ef
ق	Qaf	<b>Q</b>	Qi
ك	Kaf	<b>K</b>	Ki
ل	Lam	<b>L</b>	‘el
م	Mim	<b>M</b>	‘em
ن	Nun	<b>N</b>	‘en
و	Waw	<b>W</b>	We
ه	Ha’	<b>H</b>	Ha
ء	Hamzah	...’...	Apostrof
ي	Ya	<b>Y</b>	Ye

## 2. Konsonan rangkap karena syaddah di tulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta'qqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

### 3. Ta' marbutah

- a. Apabila dimatikan ditulis

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah tersera ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka di tulis dengan h.

كرمة الاولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā'</i>
---------------	---------	---------------------------

- b. Apabila ta' marbutah hidup atau harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fītri</i>
------------	---------	----------------------

### 4. Vokal Pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
◌َ	Fathah	Ditulis	<i>A</i>
◌ُ	Dhammah	Ditulis	<i>U</i>

### 5. Vokal Panjang

Fathah + alif جاهلية	Ditulis	Ā <i>Jāhiliyyah</i>
Fathah + ya' mati يسعى	Ditulis	Ā <i>yas'ā</i>
Kasrah+ ya' mati كريم	Ditulis	Ī <i>Karīm</i>
Dhammah+ waw mati فروض	Ditulis	Ū <i>Furūd</i>

## 6. Vokal Rangkap

Fathah + ya'	Ditulis	Ai <i>Bainakum</i>
--------------	---------	-----------------------

## 7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>A'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>u'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>la 'in syakartum</i>

## 8. Kata sandang alif + lam

- a. Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “al”

القران	Ditulis	<i>Al-Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>Al-Qiyās</i>

- b. Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf “al”nya.

السماء	Ditulis	<i>As-Samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>Asy-Syams</i>

## 9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي القروض	Ditulis	<i>Żawī al-furūd</i> atau <i>Żawīl furūd</i>
اهل السنة	Ditulis	<i>Ahl as-sunnah</i> atau <i>ahlussunnah</i>

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين ، والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيدنا محمد  
وعلى اله وصحبه أجمعين.

Dengan nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Segala puji dan syukur bagi Allah swt. Tuhan sekalian alam. Shalawat serta salam selalu tercurah kepada Nabi Muhammad saw. kepada keluarga dan sahabat beliau sekalian.

Suatu berkah yang layak nya penulis syukuri, karena dengan kudrat dan iradat-Nya, taufik dan hidayah-Nya, akhirnya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul : *“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Zakat Di Kota Banjarmasin”*.

Selama penyusunan skripsi hingga menyelesaikannya, penulis banyak menerima bantuan dan arahan dari berbagai pihak dan kepada mereka semua diucapkan terima kasih yang tak terhingga, secara khusus penulis menyatakan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, MH. selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin yang telah berkenan memberikan persetujuan terhadap skripsi ini untuk dimunaqasyahkan.
2. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah) yang telah menyetujui skripsi ini sampai bisa diajukan.

3. Bapak Prof. Dr. H. A. Hafiz Anshary, AZ.MA. sebagai pembimbing I dan Ibu Dr.Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum. sebagai pembimbing II yang telah begitu banyak memberikan bimbingan, petunjuk, arahan, dan koreksi dalam penyusunan konsep, metode, dan materi skripsi ini dan perbaikan-perbaikan hingga penyempurnaan, sehingga penulis berhasil menyelesaikannya.
4. Semua dosen dan asisten dosen pada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan berbagai bekal ilmu pengetahuan dan pengalaman yang berguna bagi penulis.
5. Semua pihak yang telah membantu pelaksanaan penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, dan penulis berdo'a semoga semua yang telah dilakukan mendapat ganjaran yang berlipat ganda dari Allah swt.

Semoga semua yang telah kalian berikan mendapat ganjaran di sisi Allah swt. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembacanya. *Amien Ya Rabbal 'alamien.*

Banjarmasin, 22 Desember

Penulis

## **DAFTAR ISI**



<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xviii</b>

## **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar belakang masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Signifikansi Penelitian .....	8
E. Definisi Operasional .....	9
F. Kajian Pustaka.....	10
G. Sistematika Penulisan .....	11

## **BAB II PERATURAN DAERAH DAN KETENTUAN UMUM TENTANG ZAKAT**

A. Pengertian Peraturan Daerah.....	12
B. Pengertian Zakat .....	16
C. Macam-Macam Zakat .....	20
D. Syarat-Syarat Zakat .....	31
E. Golongan Yang Berhak Menerima Zakat .....	32
F. Hikmah Zakat .....	34

## **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis, dan Pendekatan Penelitian.....	36
B. Lokasi Penelitian .....	36
C. Data dan Sumber Data .....	36
D. Teknik Pengumpulan Data.....	38
E. Analisis Data .....	38

#### **BAB IV PENYAJIAN DATA DAN LAPORAN PENELITIAN**

A. Penyajian Data.....	39
B. Laporan Penelitian .....	45

#### **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	63
B. Saran-saran.....	64

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN-LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

TABEL	HAL.
2.1. Nisab Dan Kadar Zakat Unta .....	25
2.2. Nisab Dan Kadar Zakat Sapi Dan Kerbau .....	25
2.3. Nisab Dan Kadar Zakat Kambing.....	26
4.1. Struktur Organisasi Baz Kota Banjarmasin .....	45
4.2. Program Kerja Baznas Kota Banjarmasin.....	53
4.3. Laporan Pelaksanaan Kegiatan Baznas Kota Banjarmasin Tahun 2014-2015.....	54
4.4. Laporan Dana Tahunan Baznas Kota Banjarmasin 2014 .....	58
4.5. Laporan Pertanggungjawaban Kegiatan Dan Keuangan Baznas Kota Banjarmasin .....	59