

**PEMBAYARAN GAJI PNS MELALUI BANK KONVENSIONAL
(TINJAUAN PERJANJIAN KERJASAMA NO. 145 TAHUN 2008
TENTANG PEMBAYARAN GAJI PNS KEMENTERIAN
AGAMA PADA BANK BRI)**

TESIS

**Diajukan Kepada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Antasari
Upaya Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Menyelesaikan Program Magister
Hukum Ekonomi Syariah**

**Oleh:
Muhammad Fahmi Nurani
14042541248**



**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) ANTASARI
PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
Tahun 2017**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Fahmi Nurani, S.EI
NIM : 1402541248
Tempat/Tgl.Lahir : Banjarmasin / 28 Desember 1990
Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis saya yang berjudul "Pembayaran Gaji PNS pada Bank Konvensional (Tinjauan Perjanjian Kerjasama No.145 Tahun 2008 Tentang Pembayaran Gaji PNS Kementerian Agama pada Bank BRI)" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa tesis ini bukan hasil karya saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya

Banjarmasin, 27 Februari 2017

Yang membuat pernyataan



Muhammad Fahmi Nurani, S.EI

PENGESAHAN TESIS

PERSETUJUAN TESIS

**Pembayaran Gaji PNS pada Bank Konvensional
(Tinjauan Perjanjian Kerjasama No.145 Tahun 2008
Tentang Pembayaran Gaji PNS Kementerian Agama
pada Bank BRI**

DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH:
MUHAMMAD FAHMI NURANI, S.EI

Yang dipersembahkan dan disusun oleh:

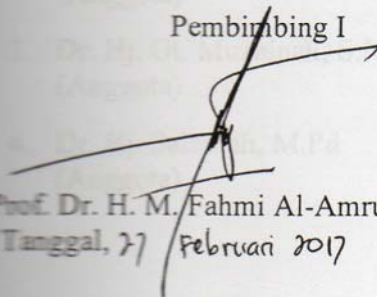
MUHAMMAD FAHMI NURANI, S.EI

Pada : Hari / Tanggal : 10 Maret 2017
1402541248

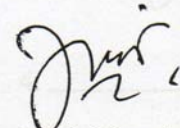
Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk

Dapat diajukan kepada Dewan Penguji

Pembimbing I


Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzi, M.Hum
Tanggal, 27 Februari 2017

Pembimbing II


Dr. Hj. Gusti Muzainah, SH, MH
Tanggal, 27 Februari 2017

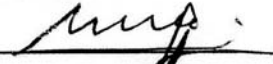
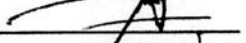
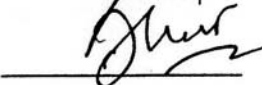

PENGESAHAN TESIS

**Pembayaran Gaji PNS melalui Bank Konvensional
(Tinjauan Perjanjian Kerjasama No.145 Tahun 2008
Tentang Pembayaran Gaji PNS Kementerian Agama
pada Bank BRI)**


DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH:
MUHAMMAD FAHMI NURANI, S.EI
1402541248

Telah disetujui pada Dewan Penguji
Pada : Hari Jum'at, tanggal 10 Maret 2017

Dewan Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Muhaimin, S.Ag., MA (Ketua)	1. 
2. Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M.Hum (Anggota)	2. 
3. Dr. Hj. Gt. Muzainah, S.H., M.H (Anggota)	3. 
4. Dr. Hj. Salamah, M.Pd (Anggota)	4. 

Mengetahui
Direktur


Prof. Dr. H. Mahyuddin Barni, M.Ag
NIP. 19621112 198903 1 004

ABSTRAK

Muhammad Fahmi Nurani; *Pembayaran Gaji PNS pada Bank Konvensional (Tinjauan Perjanjian Kerjasama No.145 Tahun 2008 tentang Pembayaran Gaji PNS Kementerian Agama pada Bank BRI)* di bawah bimbingan I : Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzi dan bimbingan II : Dr. Hj. Gusti Muzainah, SH, MH, pada Pascasarjana IAIN Antasari Banjarmasin, (2016).

Kata Kunci: Pembayaran Gaji, PNS Kementerian Agama, Bank Konvensional, Perjanjian kerjasama.

Bank konvensional merupakan badan usaha yang menghimpun dana dari masyarakat dalam bentuk simpanan dan menyalurkannya ke masyarakat dalam bentuk pembiayaan dan atau dalam bentuk lainnya guna meningkatkan taraf hidup orang banyak. Salahsatu bentuk penggunaan bank konvensional adalah pembayaran gaji pegawai negeri sipil (PNS), Sedangkan mayoritas PNS adalah beragama Islam, yang tentunya berhak untuk melaksanakan ajaran agamanya dengan benar sesuai dengan yang diyakininya. Dengan adanya kerjasama dengan bank konvensional yang mengatur dan mengharuskan PNS untuk menerima gaji di Bank konvensional, hal ini memaksa seorang PNS untuk menggunakan bank Konvensional, sedangkan dalam ajaran Islam terdapat aturan yang mengharamkan bunga. Hasil akhir yang diinginkan adalah memberikan hak yang seharusnya dimiliki oleh setiap PNS sebagai warga negara untuk menjalankan ajaran agamanya.

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif, yang membahas doktrin-doktrin atau asas dalam ilmu hokum. Adapun sifat penelitian ini adalah deskriptif analitis dengan pendekatan kualitatif terhadap bahan hukum yang diperoleh.

Hasil penelitian ini adalah sebagai berikut: *pertama*, Mekanisme pembayaran gaji berdasarkan perundang-undangan masing-masing lembaga menyusun rencana kerja dan anggaran, pengguna anggaran membuat SPM dan KPPN mengeluarkan SP2D kepada bank operasional, dengan ketentuan bank operasional dapat pada bank konvensional dan syariah. *Kedua*, mekanisme pembayaran gaji pada perjanjian kerjasama dilakukan dengan kewajiban membuat rekening pada bank BRI bagi setiap satker dan pegawai yang akan digunakan sebagai tempat pembayaran gaji. *Ketiga*, perjanjian kerjasama antara Kemenag dan Bank BRI telah menyalahi atau tidak relevan dengan peraturan kementerian keuangan karena adanya paksaan penggunaan bank BRI untuk pembayaran gajinya, dan perjanjian kerjasama itu juga telah menyebabkan diskriminasi tidak langsung dan melanggar asas kebebasan beragama pada undang-undang dasar Republik Indonesia, dengan demikian maka perjanjian ini dapat dikatakan batal demi hokum atau tidak dapat berlaku lagi.

ABSTRACT

Muhammad Fahmi Nurani; Government Officials Salary Payment Trough A Conventional Bank (Review of Cooperation Agreement No.145 Year 2008 about Religion Ministry Officials Salary Payment on BRI Bank) Under supervision of I: Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzi dan II: Dr. Hj. Gusti Muzainah, SH, MH, Graduate Program of IAIN Antasari Banjarmasin, (2016).

Keywords: Salary Payment, Religion Ministry Officials, Conventional Bank, Cooperation Agreement.

A bank conventional is an institution who collects funds from society on the form of savings, and distributes them back to the society on the form of financial help and/or the other forms to increase people's standard of living. One of the function of the conventional bank is for government officials' salary payments. When the majority of the government officials are Moslem, who of course have a right to obey the religious thought correctly, according to the believes. By this cooperation with conventional bank who regulate and obligate the government officials to take their salary in conventional bank, it forces a government official to use conventional bank, even if in Islamic thought there is a rule who forbid the bank interest. The result wanted is giving the right that belongs to every government official as a citizen to do the religious thought.

This research uses normative juridical approach, that discusses doctrines or basic principles of laws. The research is descriptive analytic research with qualitative approach to the obtained law materials.

The results of the study are: the first, the salary payment mechanism is based on the constitution. Each institution construct the working plan and the budgets, the budgets users create the payment warrant (*Surat Perintah Membayar – SPM*) and then the treasury services office (*Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara – KPPN*) issues the disbursement of funds warrant (*Surat Perintah Pencairan Dana – SP2D*) to the operational bank, with a requirement that the operational bank can be a conventional bank or a sharia bank. The second, the salary payment mechanism on the cooperation agreement is done by creating bank accounts on BRI Bank for each work unit and official that will be the account for the salary payments. The third, the cooperation agreement between Religion Ministry and BRI Bank has violated or irrelevant with the Ministry of Finance's regulation because there is a force to use BRI Bank for the officials' salary payments, and the cooperation agreement creates an indirect discrimination and violates the freedom of religion principle of Indonesia's Basic Constitution, therefore this agreement can be invalidated by law or cannot be applied anymore.

KATA PENGANTAR



Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, Alhamdulillah segala puji bagi Allah, Tuhan seluruh alam. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, dan pengikut beliau sekalian.

Sebuah nikmat yang luar biasa dari Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan penelitian tesis dengan judul **“Pembayaran Gaji PNS melalui Bank Konvensional (Tinjauan Perjanjian Kerjasama No. 145 Tahun 2008 tentang Pembayaran Gaji PNS Kementerian Agama pada Bank BRI)”**

Rampungnya penulisan tesis ini tidak bisa dilepaskan dari bantuan segenap pihak, baik yang terlibat langsung memberikan kontribusi dalam penelitian ini maupun yang dengan tulus ikhlas memberikan saran, masukan, kritikan dan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian ini.

Ucapan terima kasih semata, rasanya tidak cukup untuk mewakili tulusnya bantuan-bantuan tersebut. Penulis hanya bisa mendoakan semoga apa yang telah diberikan kepada penulis mendapat pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT. *Amin ya rabbal ‘aalamin.*

Secara khusus penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Direktur Pascasarjana IAIN Antasari Banjarmasin, Bapak Prof. Dr. H. Mahyudin Barni, M.Ag
2. Bapak Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzi, M.Hum sebagai pembimbing I dan Ibu Dr. Gusti Muzainah, SH, MH sebagai pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan, petunjuk, saran, bimbingan dan motivasi dalam penyusunan tesis ini untuk siap dimunaqasyahkan.
3. Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah, Bapak Dr. Muhaimin, S. Ag, MA dan Sekretaris Program Studi Hukum Ekonomi Syariah, Ibu Hj. Zulpa Makiyah, M.Ag, serta seluruh karyawan Pascasarjana IAIN Antasari Banjarmasin.
4. Seluruh dosen yang pernah mendidik dan membimbing penulis hingga menyelesaikan studi di Pascasarjana IAIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari tesis ini jauh dari sempurna, untuk itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan.

Penulis berharap apa yang disajikan dalam tesis ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan masyarakat Indonesia. Amin.

Banjarmasin, 27 Februari 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Hal.
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	iii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kegunaan Penelitian.....	10
E. Definisi Istilah	12
F. Penelitian Terdahulu.....	14
G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II LANDASAN TEORETIS	
A. Teori Negara Hukum.....	16
B. HAM dalam Undang-undang Republik Indonesia	30
C. Teori Implementasi Kebijakan	34
D. Teori Hirarki Peraturan Perundang-undangan	40
E. Bunga Bank dalam Perspektif Islam	60
BAB III MEKANISME PEMBAYARAN GAJI PNS	
A. Mekanisme Pembayaran Gaji PNS dalam Undang-Undang dan Peraturan Menteri Keuangan	66
B. Mekanisme Pembayaran Gaji PNS dalam Perjanjian Kerjasama No.145 tahun 2008 Antara Kementerian Agama dengan Bank Rakyat Indonesia (BRI).....	85
BAB IV KEDUDUKAN PERJANJIAN KERJASAMA ANTARA KEMENTERIAN AGAMA DENGAN BANK RAKYAT INDONESIA TERHADAP UNDANG-UNDANG DAN PERATURAN TENTANG PEMBAYARAN GAJI PNS	
A. Kedudukan Perjanjian Kerjasama dengan Undang-undang di Atasnya.....	93
B. Kedudukan Perjanjian Kerjasama Terhadap Peraturan tentang Pembayaran Gaji PNS	100

BAB V	PENUTUP	
	A. Simpulan.....	112
	B. Saran.....	114
DAFTAR PUSTAKA		115
LAMPIRAN-LAMPIRAN		
DAFTAR RIWAYAT HIDUP		