

**Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat  
Mandiri Pedesaan (PNPM-MPd) di Kecamatan Martapura**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam**

**Untuk Memenuhi Sebagian Syarat**

**Guna Mencapai Gelar Sarjana**

**Dalam Ilmu Ekonomi Syariah**

**Oleh**

**Nur Halisah**

**NIM. 1301150167**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI  
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM  
JURUSAN EKONOMI SYARIAH  
BANJARMASIN  
2017 M/1438 H**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nur Halisah

NIM : 1301150167

Jurusan : Ekonomi Syariah

Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alih tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh batal demi hukum.

Banjarmasin, 15 Juni 2017

Yang membuat pernyataan,

The image shows a green revenue stamp (Meterai Tempel) with the text "METERAI TEMPEL" at the top, a serial number "07DE1AEF5464537H", and the value "6000 ENAM RIBU RUPIAH" at the bottom. A handwritten signature in black ink is written over the stamp. Below the stamp, the name "Nur Halisah" is printed.

Nur Halisah

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini berjudul : Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM-MPd) di Kecamatan Martapura

Ditulis oleh : Nur Haliyah

NIM : 1301150167

Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam

Program : Strata Satu (S-1)

Jurusan : Ekonomi Syariah

Tahun Akademik : 2016/2017

Tempat dan Tanggal Lahir : Sungai Asam, 23 Maret 1995

Alamat : Komplek Luthfia Tunggal, Martapura

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujui untuk diajukan dan dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 08 Mei 2017

Pembimbing I

Prof. Dr. H. M. Ma'ruf Abdullah, SH., MM  
NIP. 194908301971041001

Pembimbing II

Yulia Hafidah, MEI  
NIP. 197907242005012014

Mengetahui,

Kapusan Ekonomi Syariah  
Syariah dan Ekonomi Islam  
UIN Antasari Banjarmasin



H. Hani Ghalidi Asnawi, Lc., MSI  
NIP. 197904102005011010

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: "Praktik Utang Uang Tunai Dibayar Padi Setelah Panen dengan Harga Ditentukan Pemberi Utang di Desa Simpang Arja Kecamatan Rantau Badauh Kabupaten Barito Kuala", ditulis oleh Megawati, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jumat

Tanggal : 26 Mei 2017

Dinyatakan LULUS dengan predikat: Amat Baik (84,25)



Prof. Dr. H. Ahmad Hasan, MH

NIP. 19580406 198703 1 001

### Tim Penguji

No.	Nama Penguji	Tanda Tangan
1.	Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M. Hum. (Ketua)	
2.	Dra. Naimah, MH. (Anggota)	
3.	H. Badrian, M. Ag. (Anggota)	
4.	Ansharullah, S. Ag., M. Fil. I (Anggota)	

## ABSTRAK

**NURHALISAH**, 2017. Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan PNPM MPd di Kecamatan Martapura. Pembimbing (I) Prof. Dr. H. M. Ma'ruf Abdullah., SH., MM (II) Yulia Hafizah., MEI

Kata Kunci: Implementasi, PNPM MPd, Pemberdayaan Masyarakat.

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM-MPd) merupakan pola atau program dimana masyarakat diperdayakan untuk memikirkan permasalahan kemiskinan yang dihadapi oleh kondisi lingkungan mereka sendiri, mulai dari perencanaan, pelaksanaan, pengawasan dan pelestarian hasil dari program. Dilakukannya kegiatan tersebut merupakan proses pemberdayaan kepada seluruh masyarakat pedesaan untuk memahami potensi, masalah, dan karakteristik masalah kemiskinan yang ada dimasyarakat.

Penelitian ini merupakan penelitian studi kasus dengan mempertimbangkan bahwa masalah yang diteliti bersumber dari gejala dan kenyataan di lapangan, dan bersifat *descriptive research*, dengan menggunakan pendekatan kualitatif yang bertujuan menggambarkan dan menjelaskan secara sistematis, mengenai Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan PNPM-MPd dan bagaimana Program tersebut menurut tinjauan ekonomi Islam. Dalam pengumpulan data peneliti melaksanakan wawancara dengan pihak yang bersangkutan, kemudian data yang didapatkan dianalisis dengan mengacu pada teknik analisis data model interaktif menurut Miles & Huberman.

Berdasarkan penelitian di lapangan, dapat disimpulkan bahwa Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan PNPM-MPd di Kecamatan Martapura khususnya Desa Bincau telah berjalan sesuai dengan Petunjuk Teknis Operasional, namun pada langkah pelaksanaan/penerapan program belum sepenuhnya tepat sesuai sasaran dengan yang diharapkan, meliputi kurangnya sosialisasi terhadap masyarakat, program yang salah sasaran hingga adanya penyalahgunaan dana untuk kepentingan pribadi. Menurut tinjauan ekonomi Islam keadilan sosial adalah nilai yang menduduki posisi penting dalam pemikiran sistem ekonomi Islam. Suatu kelompok atau masyarakat akan merasakan keadilan yang sesungguhnya jika mereka telah merasa terpenuhinya lima tujuan pokok syariat Islam, yaitu dalam rangka melindungi agama, jiwa, akal, keturunan dan harta. PNPM- MPd ini adalah salah satu program yang sesuai dan mampu untuk memenuhi dari lima tujuan syariat tersebut demi terwujudnya *Maqāṣid syarīah*.

## **MOTO**

**Kebahagiaan mereka (mama dan adik-adik tercinta) merupakan tanggung jawab dan prioritas utama ku.**

## **KATA PERSEMBAHAN**

Bukan pelangi namanya jika hanya ada warna merah. Bukan hari namanya jika hanya ada siang yang panas. Semua itu adalah warna hidup yang harus dijalani dan dinikmati. Meski terasa berat, namun manisnya hidup justru akan terasa, apabila semuanya bisa dilalui dengan baik, Kupersembahkan karya kecil ini:

- untuk cahaya hidup, yang senantiasa ada saat suka maupun duka, selalu setia mendampingi, saat ku lemah tak berdaya Ibu tercinta yang selalu memanjatkan doa untuk putri tercinta dalam setiap sujudnya dan alm. Abah yang ku tau pasti dialam sana tersenyum bangga melihat putri nya. Terima kasih untuk semuanya.
- Untuk dosen pembimbing I dan pembimin II yang tak pernah bosan memberikan bimbingan dan arahan dalam pengerjaan skripsi ini.
- Untuk adik-adik ku tersayang Nur Annisa, Muhammad Luthfi dan Fitriah Ramadhani yang menjadi penyemangat ku dalam menjalani hidup dan motivasi ku untuk bisa memberikan yang terbaik untuk kebahagiaan mereka.

- Keluarga Ibu Nadiah yang telah banyak membantu keluarga ku, membantu biaya sekolah ku hingga kuliah, semoga keluarga ibu selalu diberikan kesehatan dan perlindungan oleh Allah SWT.
- Sahabat setia ku Adah, Janah, Ema, Yulia, Jami, khairiah yang selalu memberikan semangat dalam hidupku dan selalu membuat ku merasa bahwa aku tidak sendiri, kita berjuang bersama menangis tertawa bersama menjalani hidup sebagai anak perantauan. Kalian SWAG!!!
- Sahabat seataap ku sejak awal kuliah hingga akhir yang paham dan maklum dengan sikapku kembali Adah, Ema, Janah, ditambah Dita, Dina, Analisa, Syira, Dinah dan Maria.
- Sahabat-sahabat seperjuangan Ekonomi Syariah Lokal B 2013 yang telah mengisi hari-hari ku dan membuatnya lebih berwarna Rizka, Nely, Norma, Vina, Mila, Fera, Fini, Jami, Yulia, Eka, Analisa, Aida, Radi, Rijal, Fauji, Sono, Irsal, Salman, Rasyad, Fajar.

Untuk ribuan tujuan yang harus dicapai, untuk jutaan impian yang akan dikejar, untuk sebuah pengharapan, agar hidup jauh lebih bermakna, karena hidup tanpa mimpi ibarat arus sungai. Mengalir tanpa tujuan. Teruslah belajar, berusaha, dan berdoa untuk menggapainya. Jatuh berdiri lagi. Kalah mencoba lagi. Gagal Bangkit lagi. *Never give up!* Sampai Allah SWT berkata “waktunya pulang”.

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

### A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	-	Tidak dilambangkan
ب	bā`	<b>B</b>	Be
ت	tā`	<b>T</b>	Te
ث	šā`	<b>š</b>	es (dengan titik di atas)
ج	Jīm	<b>J</b>	Je
ح	hā`	<b>ḥ</b>	ha (dengan titik dibawah)
خ	khā`	<b>Kh</b>	Ka dan ha
د	Dal	<b>D</b>	De
ذ	Žal	<b>Ž</b>	zet (dengan titik di atas)

ر	rā`	<b>R</b>	Er
ز	Zai	<b>Z</b>	Zet
س	Sīn	<b>S</b>	Es
ش	Syīn	<b>Sy</b>	es dan ye
ص	Ṣād	<b>ṣ</b>	es (dengan titik di bawah)
ض	Dād	<b>ḍ</b>	de (dengan titik di bawah)
ط	ṭā`	<b>ṭ</b>	te (dengan titik di bawah)
ظ	zā`	<b>ẓ</b>	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	<b>G</b>	Ge
ف	fā`	<b>F</b>	Ef
ق	Qāf	<b>Q</b>	Qi
ك	Kaf	<b>K</b>	Ka
ل	Lām	<b>L</b>	‘el
م	Mīm	<b>M</b>	‘em
ن	Nun	<b>N</b>	‘en
و	Wāwu	<b>W</b>	We
ه	hā`	<b>H</b>	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	yā`	<b>Y</b>	Ye

**B. Konsonan rangkap karena *syaddah* ditulis rangkap**

متعقدين	Ditulis	<i>muta‘aqqidī&gt;n</i>
---------	---------	-------------------------

عِدَّة	Ditulis	'iddah
--------	---------	--------

### C. Tā'marbūtah

1. Apabila dimatikan ditulis h.

Bila dimatikan ditulis h ,kecuali untuk kata-kata Arab yang sudah terserap menjadi bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya.

Contoh : هبة ditulis *hibah*

2. Apabila ta'marbūtah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t.

Contoh: كرامة الأولياء ditulis *Karāmatul-auliā'*

### D. Vokal Pendek

كسرة	Kasrah	ditulis	<i>I</i>
فتحة	Fathah	ditulis	<i>A</i>
ضممة	Dammah	ditulis	<i>U</i>

### E. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جاهلية	ditulis	<i>ā</i> <i>jāhiliyyah</i>
2	Fathah + ya'mati يسعى	ditulis	<i>ā</i> <i>yas'ā</i>

3	Kasrah + ya' mati كريم	ditulis	ī <i>karīm</i>
4	Dammah + wawumati فروض	ditulis	ū <i>furūḍ</i>

#### F. Vokal Rangkap

۱	Fathah + ya' mati بينكم	ditulis	au - <i>Bainakum</i>
2	Fathah + wawu mati قول	ditulis	au - <i>Qaulun</i>

#### G. Vokal-vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof ( ' )

أنتم	ditulis	<i>a' antum</i>
أعدت	ditulis	<i>u' iddat</i>
لئن شكرتم	ditulis	<i>la'in syakartum</i>

#### H. Kata sandang Alif + Lam

1. Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القرآن	ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
القياس	ditulis	<i>al-Qiyās</i>

2. Bila diikuti huruf syamsiyyah, ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	ditulis	<i>as-Samā</i>
الشمس	ditulis	<i>asy-Syams</i>

#### I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	ditulis	<i>Žawi al - furūd</i> atau <i>Žawil furūd</i>
أهل السنة	ditulis	<i>ahl as-sunnah</i> atau <i>ahlussunnah</i>

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang senantiasa memberikan kenikmatan-kenikmatan-Nya yang agung, terutama kenikmatan iman dan Islam. Lantunan shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari jaman kegelapan menuju jaman yang terang benderang. Segenap keluarga, para sahabat dan seluruh umatnya yang konsisten menjalankan dan mendakwahkan ajaran-ajaran yang dibawanya.

Dengan tetap mengharapkan pertolongan, karunia dan hidayah-Nya, alhamdulillah penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini untuk melengkapi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana strata satu dalam Ilmu Ekonomi Syariah di Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin, dengan judul “Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan PNPM MPd di Kecamatan Martapura”.

Meskipun demikian, penulis adalah manusia biasa yang tentu banyak kekurangan, semaksimal apapun usaha yang dilakukan tentunya tidak pernah

lepas dari kekurangan dan pastinya kesalahan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak senantiasa diharapkan.

Namun, sebuah proses yang cukup panjang dan penulisan skripsi ini tidak lepas dari doa, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini, penulis haturkan rasa terimakasih yang tidak terhingga kepada:

1. Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam bapak Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M. H.
2. Ketua Jurusan Ekonomi Syariah bapak H. Haris Faulidi Asnawi, Lc., MSI
3. Bapak Prof. Dr. H. M. Ma'ruf Abdullah., SH., MM, selaku Pembimbing Akademik sekaligus Dosen Pembimbing I dan Ibu Yulia Hafizah, MEI selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa memotivasi, membimbing serta mengarahkan dan memberikan masukan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat tersusun.
4. Para dosen maupun asisten dosen Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin yang selama ini memberikan ilmu dan pendidikan kepada penulis sampai penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas ini.
5. Kepala Perpustakaan Pusatu UIN Antasari Banjarmasin, Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam dan Badan Perpustakaan dan Arsip Daerah (BAPUSTARDA) beserta seluruh karyawan dan karyawan yang memberikan pelayanan kepada penulis peminjaman buku- buku yang sangat diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepada semua pihak yang telah membantu hingga skripsi ini selesai, yang tidak bisa diungkapkan satu persatu terimakasih atas bantuannya.

Semoga Allah swt. melimpahkan rahmat, karunia-Nya dan ganjaran yang berlipat ganda dari kebaikan mereka semua. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembacanya. *Amin Yā Rabbal ‘ālamīn.*

Banjarmasin, 15 Juni 2017

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	vi
MOTO.....	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA.....	ix
KATA PENGANTAR .....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
<b>BAB I       PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penulisan.....	8

D. Kegunaan Penelitian .....	8
E. Defenisi Operasional.....	9
F. Kajian Pustaka .....	11
G. Sistematika Penulisan .....	13

**BAB II      LANDASAN TEORI**

A. Problematika Kemiskinan.....	
.....	15
1. Pengertian Kemiskinan.....	15
2. Penyebab Kemiskinan .....	17
B. Upaya Penanggulangan Kemiskinan .....	19
C. Pengertian PNPM Mandiri Pedesaan (PNPM MPd).....	22
D. Tujuan adanya PNPM Mandiri Pedesaan.....	23
E. Pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM MPd).....	29
F. Program Pemberdayaan Masyarakat dalam Perspektif Islam .....	32

**BAB III    METODE PENELITIAN**

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	41
B. Lokasi Penelitian.....	42

C. Data dan Sumber Data .....	42
D. Teknik Pengumpulan Data.....	44
E. Analisis Data .....	45

## **BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA**

A. Penyajian Data .....	47
1. Deskripsi Umum .....	47
2. Identitas Informan .....	49
3. Deskripsi Program .....	52
B. Implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan (PNPM MPd) di desa Bincau .....	58
1. Bidang sarana.....	58
2. Mekanisme pengelolaan kegiatan .....	63
3. Proses pengerahan tenaga kerja .....	67
4. Bidang pendidikan .....	68
5. Bidang layanan kesehatan.....	70
6. Kegiatan simpan pinjam untuk kelompok perempuan (SPP) .....	72
7. Tanggapan masyarakat terkait adanya PNPM Mandiri Pedesaan .....	75
8. Faktor Pendukung dan Penghambat.....	77
C. Analisis Data .....	79
1. Agama .....	80

2. Jiwa .....	81
3. Akal.....	82
4. Keturunan.....	83
5. Harta.....	84
 <b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Simpulan .....	87
B. Saran .....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>90</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	