

**PENDAPAT ULAMA KABUPATEN BALANGAN TERHADAP
KETERLIBATAN WANITA DALAM DUNIA POLITIK DAN
PEMERINTAHAN DI KABUPATEN BALANGAN**

SKRIPSI

**OLEH
WAHIDAH**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2017 M/1438 H**

**PENDAPAT ULAMA KABUPATEN BALANGAN
TERHADAP KETERLIBATAN WANITA DALAM DUNIA
POLITIK DAN PEMERINTAHAN DI KABUPATEN
BALANGAN**

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam

Untuk Memenuhi Sebagian Syarat

Guna Mencapai Gelar Sarjana

Hukum

Oleh:

WAHIDAH

NIM. 1301130091

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA
BANJARMASIN
2017 M/ 1438 H**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Wahidah
Nim : 1301130091
Tempat/ Tanggal Lahir : Baruh Bahinu Luar, 12 Januari 1995
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah)
Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 26 Mei 2017

Yang membuat pernyataan,



Wahidah

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul : Pendapat Ulama Kabupaten Balangan Terhadap Keterlibatan Wanita dalam Dunia Politik dan Pemerintahan di Kabupaten Balangan

Ditulis oleh : Wahidah

NIM : 1201120091

Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam

Program : Strata Satu (S-1)

Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah)

Tahun Akademik : 2016/2017

Tempat dan tanggal lahir : Barah Bahina Luar, 12 Januari 1995

Alamat : Jl. Kamiri Dalam Rt. 22 No. 101 Banjarasin Timur

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujui untuk dipersembahkan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 8 Juni 2017

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Dra. H. Yusra Zaidah, M.H.
NIP. 06708121993032006


Ari Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 197901182603011064

Mengetahui,

Ketua Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah)
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam



PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Pendapat Ulama Kabupaten Balangan Terhadap Keterlibatan Wanita dalam Dunia Politik dan Pemerintahan di Kabupaten Balangan" ditulis oleh Wahidah telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin Pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 2 Juni 2017 / 7 Ramadhan 1438 H

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A (81,5)

Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
UIA Antasari Banjarmasin,



Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M.H

NP. 195304061987031001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dra. Hj. Yusna Zaidah, M.H. (Ketua)	1.
2. Dr. Hj. Hayatun Na'imah, S.H, M.Hum. (Anggota)	2.
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. (Anggota)	3.
4. Ansharullah, S.Ag., M.Fil. (Anggota)	4.

ABSTRAK

Wahidah. 2017. *Pendapat Ulama Kabupaten Balangan Terhadap Keterlibatan Wanita Dalam Dunia Politik Dan Pemerintahan di Kabupaten Balangan.* Skripsi, Jurusan/Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah) Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam. Pembimbing (I) Dra. Hj. Yusna Zaidah, M.H, (II) Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.

Kata kunci: Pendapat Ulama, Wanita, Politik, dan Pemerintahan.

Penelitian ini dilatarbelakangi dari adanya beragam pendapat mengenai keterlibatan wanita dalam dunia politik dan pemerintahan dalam kajian Islam. Adanya perbedaan pandangan mengenai hal tersebut membuat peneliti ingin menguak lebih spesifik mengenai bagaimana pendapat ulama di Kabupaten Balangan terhadap wacana tersebut.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pendapat ulama di Kabupaten Balangan terhadap keterlibatan wanita dalam dunia politik dan pemerintahan di Kabupaten Balangan, selain itu juga bertujuan untuk mengetahui apa saja alasan dan dasar hukum yang digunakan para ulama dalam pendapatnya.

Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*), dengan menggunakan metode kualitatif. Penelitian ini dilakukan dengan melakukan wawancara terhadap 16 ulama di Kabupaten Balangan. Penelitian ini menghasilkan temuan berikut:

Pertama, pendapat ulama Kabupaten Balangan mengenai keterlibatan wanita dalam dunia politik dan pemerintahan terbagi menjadi dua. Sebagian besar ulama Kabupaten Balangan berpendapat bahwa wanita boleh terlibat dalam dunia politik dan pemerintahan, dan sebagian ulama lainnya berpendapat bahwa wanita tidak boleh terlibat dalam dunia politik dan pemerintahan.

Kedua, pendapat ulama Kabupaten Balangan tersebut ternyata memiliki beberapa argumentasi yang berbeda-beda. Pendapat yang menyatakan kebolehan keterlibatan politik wanita beralasan bahwa wanita memiliki kedudukan yang sama dalam politik dan pemerintahan dan mereka memiliki hak tersendiri dalam dunia politik dan pemerintahan. Pendapat ini dikuatkan dengan dasar hukum pada Q.S. *an-Nisaa* ayat 32 yang mengisyaratkan adanya kesamaan hak untuk berkompetisi di dunia politik dan pemerintahan. Adapun pendapat lain yang menyatakan bahwa wanita tidak boleh terlibat dalam dunia politik dan pemerintahan didasari pada alasan bahwa laki-laki adalah pemimpin bagi kaum wanita, sehingga wanita tidak layak untuk terlibat dalam dunia politik dan pemerintahan. Selain itu, wanita memiliki berbagai keterbatasan ataupun halangan secara kodratnya sebagai wanita. Pendapat ini didasarkan pada dasar hukum Q.S *an-Nisaa* ayat 34 yang berbicara mengenai kepemimpinan laki-laki.

MOTO

**Berfikir adalah lentera hati.
Ketika ia tiada maka hati tak punya cahaya.
(H.R. Hikam)**

KATA PERSEMBAHAN

Ku persembahkan karya tulis ini kepada:

*Allah Swt*terimakasih telah memberikanku kehidupan dimuka bumi ini,*Nabi Muhammad Saw*sebagai teladankanku,yang Ku Hormati sampai kapanpun Kepada perempuan yang *darahnya menetes karena kelahiranku, laki-laki yang berjalan jauh karena mencari biaya hidup untukku* (Ibu dan Ayahku).*"Ibu Jubaidah & Ayah M. Kusasi"* yang tercinta & yang Ku Sayangi, kakak-kakakku *"Khairunnisa M.Pd, A. Rizani S.Pd.I, Nailam Munirah S.Th.I, Khadijah S.Th.I"* dan Adikku *"Mahmudah"* ipar-iparku *" M. Arsyad, M. Kipli Nani S.Kom, A. Rifa 'i"* keponakanku *"Umi Hani, M. Sulaiman Efendi, M. Khairi Syaf'ani, M.Saman, M. Zaini Mahfuzh, M. Yasir, Wazirah Huwaida"* dan kekasihku *"Rudy Widianto"* yang telah memberikan motivasi serta warna-warni dalam kehidupanku, selalu memberi nasehat-nasehatnya agar aku menjadi yang lebih baik. Yang selalu memanjatkan doanya untukku dalam setiap sujudnya agar aku bisa menggapai suksesanku. Tak ada keluh kesah diwajah kalian untuk mengantarku ke gerbang masa depan yang cerah.

Kepada seluruh guru dan dosenku yang tak pernah henti memberikan ilmu pengetahuan yang baru, sehingga ku mampu mengenal segala yang tak ku tahu.

Sahabat-sahabatku yang selalu membawa keceriaan, yang telah memberikan semangat dan inspirasi, bersama kalian aku belajar dan mari bersama kita raih cita-cita kita.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U /1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ṣa'	Ṣ	es (dengantitik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	Ḥ	ha (dengantitik di bawah)
خ	Kha	Kh	kadan ha
د	Dal	D	De
ذ	Za	Z	zet (dengantitik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengantitik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengantitik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengantitik di bawah)
ظ	Za	Z	zet (dengantitik di bawah)
ع	'Ain	'	Komaterbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em

ن	Nun	N	'en
و	Waw	W	We
هـ	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya'	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	<i>Muta' aqqidin</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

3. Ta' marbutah

a) Apabila di matikan ditulis h.

هبة	Ditulis	<i>Hibbah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki falaslanya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliya'</i>
----------------	---------	---------------------------

b) Apabila ta' marbutah hidup dengan harakat, fatha, kasrah, dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul-fiṭri</i>
------------	---------	----------------------

4. Vokal Pendek

ـَ	Kasrah	Ditulis	<i>I</i>
ـِ	Fatḥah	Ditulis	<i>A</i>
ـُ	Ḍammah	Ditulis	<i>U</i>

5. Vokal Panjang

1	Fatḥah + alif	Ditulis	<i>ā-jāhiliyyah</i>
---	---------------	---------	---------------------

	جاهلية		
2	Fathāh + ya'mati يسعى	Ditulis	<i>ā-yas 'ā</i>
3	Kasrah + ya'mati كريم	Ditulis	<i>ī - karīm</i>
4	Ḍamah + wawumati فروض	Ditulis	<i>ū - furūd</i>

6. VokalRangkap

1	Fathāh + ya' mati بينكم	Ditulis	<i>ai – Bainakum</i>
2	Fathāh + wawumati قول	Ditulis	<i>au – Qaulun</i>

7. Vokalpendek yang berurutandalamsatu kata dipisahkandenganapostrof

أنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>U 'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>La 'in syakartum</i>

8. Kata sandangalif + lam

a) ApabiladiikutihurufQomariyyahditulisdenganmenggunakanhuruf “al”.

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur 'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

b) ApabiladiikutihurufSyamsiyyahditulisdenganmenggunakanhurufSyamsiyyah yang mengikutinya, denganmenghilangkanhuruf “al” nya.

السماء	Ditulis	<i>as-Samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>Asy-Syams</i>

9. Penulisan kata-kata dalamrangkaiankalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>Ẓawī al-furūd</i> atau <i>Ẓawilfurūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-sunnah</i> atau <i>ahlussunnah</i>

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الحمد لله رب العالمين. والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيدنا ومولانا محمد وعلى آله
وصحبه اجمعين.

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena atas berkat rahmat, taufiq, hidayah dan bimbingan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Shalawat serta salam selalu tercurah kepada junjungan kita, Nabi besar Muhammad Saw., para keluarga, sahabat, serta pengikut beliau hingga akhir zaman.

Suatu keberkahan yang layak nya penulis syukuri, karena dengan kudrat dan iradat-Nya, taufik dan hidayah-Nya, akhirnya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul: “ **Pendapat Ulama Kabupaten Balangan Terhadap Keterlibatan Wanita dalam Dunia Politik dan Pemerintahan di Kabupaten Balangan**”, sesuai dengan kemampuan, pengetahuan dan keilmuan yang penulis miliki selama mengikuti perkuliahan di Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin.

Selama penyusunan skripsi hingga menyelesaikannya, penulis banyak menerima bantuan dan arahan dari berbagai pihak dan kepada mereka semua diucapkan terima kasih yang tak terhingga, secara khusus penulis menyatakan terima kasih kepada:

1. Rektor UIN Antasari Banjarmasin, Bapak Prof. Dr. H. Akh. Fauzi Aseri, M.A. yang telah memimpin UIN Antasari dan mengayomi seluruh mahasiswa UIN Antasari Banjarmasin,
2. Bapak Prof. Dr. Ahmadi Hasan, MH, selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin yang berkenan menerima dan menyetujui judul skripsi ini,
3. Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, SH, M.Hum, selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara (siyasah) Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama penulis berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin dan telah banyak memberikan arahan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penulisan skripsi ini,
4. Ibu Dra. Hj. Yusna Zaidah, M.H, selaku pembimbing yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama penulis berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, arahan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penulisan skripsi ini,
5. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H, selaku asisten pembimbing yang juga telah banyak memberikan bimbingan, arahan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penulisan skripsi ini,
6. Seluruh Dosen dan Asisten Dosen Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin yang dengan tulus dan ikhlas memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat bagi penulis, sehingga penulis dapat

menyelesaikan studi di Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin,

7. Mikwa Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari yang selalu membantu penulis dalam mengurus surat menyurat,
8. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan kepala Perpustakaan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam beserta seluruh staf karyawan dan karyawan yang telah melayani penulis dalam peminjaman buku-buku yang diperlukan dalam menyusun skripsi ini,
9. Bapak Ketua MUI Kab. Balangan yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penulisan dalam pengumpulan data-data ilmiah ini,
10. Semua informan dari ulama Kab. Balangan yang telah membantu penulis dalam memberikan informasi dari data yang diperlukan,
11. Kepada kawan-kawan Asrama Puteri Kabupaten Balangan yang selalu memberi motivasi agar cepat mengerjakan skripsi ini, dan
12. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh penulis satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa sebagai manusia, tentunya dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, dan penulis berharap nantinya akan ada yang dapat menyempurnakan penulisan skripsi ini. Dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat baik kepada penulis khususnya dan kepada pembaca pada umumnya. Akhirnya, atas segala perhatian, bimbingan, motivasi dan

pengarahan yang telah diberikan kepada penulis semoga Allah swt. Membalasnya dengan pahala yang berlipat ganda. Amin..

Banjarmasin,26 Mei 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	vi
KATA PERSEMBAHAN.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Signifikansi Penelitian	9
E. Definisi Operasional.....	10
F. Kajian Pustaka.....	12
G. Sistematika Penulisan	13
BAB II HAK-HAK WANITA DALAM POLITIK DAN DI	
PEMERINTAHAN	14
A. Politik.....	14
1. Pengertian Politik.....	14
2. Politik Menurut Para Ahli	18
3. Politik Menurut Fikih Siyasah	18
B. Pemerintahan.....	19
1. Pengertian Pemerintahan.....	19
2. Pemerintahan Menurut Para Ahli.....	20
3. Fikih Siyasah Pemerintahan Islam.....	23
C. Dasar Hukum Politik dan Pemerintahan	27
D. Hak-Hak Politik Wanita.....	29

	E. Hak Asasi Manusia Secara Umum.....	38
BAB	III METODE PENELITIAN.....	43
	A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	43
	B. Lokasi Penelitian.....	43
	C. Data dan Sumber Data	43
	D. Teknik Pengumpulan Data.....	45
	E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	46
BAB	IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	49
	A. Penyajian Data	48
	B. Analisis Data	68
BAB	V PENUTUP.....	82
	A. Simpulan	82
	B. Saran-Saran	83
	DAFTAR PUSTAKA	86
	LAMPIRAN-LAMPIRAN	
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP	