

**PERATURAN DIREKSI BPJS KESEHATAN NOMOR 211
TAHUN 2014 PASAL 5 DAN 6 DITINJAU DARI
*MAQASHID SYARIAH***

TESIS

**Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri (UIN) Antasari
untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Menyelesaikan Program Magister
Hukum Ekonomi Syariah**

**OLEH :
HU'SHILA AWALIA RIZQIANI, S.ST
NIM: 1402541261**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI
PASCASARJANA
HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
2017**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hu'shila Awalia Rizqiani, S.ST

NIM : 14.0254.1261

Tempat/Tgl.Lahir : Martapura / 04 November 1990

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis saya yang berjudul: “**Peraturan Direksi BPJS Kesehatan Nomor 211 Tahun 2014 Pasal 5 Dan 6 Ditinjau Dari *Maqashid Syariah***” adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa Tesis ini bukan hasil karya saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjamasin,
Yang membuat pernyataan,
Tanda tangan

Materai

Hu'shila Awalia Rizqiani, S.ST

PERSETUJUAN TESIS

**PERATURAN DIREKSI BPJS KESEHATAN NOMOR 211
TAHUN 2014 PASAL 5 DAN 6 DITINJAU DARI *MAQASHID*
*SYARIAH***

Yang dipersembahkan dan disusun oleh:

Hu'shila Awalia Rizqiani, S.ST

NIM: 14.0254.1261

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk

Dapat Diajukan Kepada Dewan Penguji

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M.Hum
Tanggal, 02 Agustus 2017

Dr. H. Faturrahman Azhari, M.HI
Tanggal, 02 Agustus 2017

PENGESAHAN TESIS

PERATURAN DIREKSI BPJS KESEHATAN NOMOR 211 TAHUN 2014 PASAL 5 DAN 6 DITINJAU DARI *MAQASHID* *SYARIAH*

DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH

Hu'shila Awalia Rizqiani, S.ST

NIM: 14.0254.1261

Telah Diajukan pada Dewan Penguji

Pada: Hari Kamis, Tanggal 24 Agustus 2017

DEWAN PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. H. Mahyuddin Barni, M.Ag.	1.
2. Prof. Dr. H. M. Fahmi Al-Amruzi, M.Hum	2.
3. Dr. H. Fathurrahman Azhari, M.H.I	3.
4. Dr. Hairul Hudaya, M.Ag.	4.

Mengetahui,
Direktur

Prof. Dr. H Mahyuddin Barni, M.Ag
NIP. 196211121989031004

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah swt. yang telah melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul "Peraturan Direksi BPJS Kesehatan Nomor 211 Tahun 2014 Pasal 5 Dan 6 Ditinjau Dari *Maqashid Syariah*". shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad saw., beserta para sahabat, kerabat serta orang-orang yang istiqomah mengikuti sunnahnya hingga akhir zaman.

Dalam kesempatan ini tiada kata yang tertulis selain ungkapan rasa terimakasih yang mendalam atas segala bantuan, bimbingan serta perhatian yang diberikan kepada penulis selama pembuatan tesis ini. Ucapan terima kasih ini terutama penulis hanturkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H Mahyuddin Barni, M.Ag., selaku Direktur Pascasarjana IAIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu sampai dengan selesainya tesis ini.
2. Bapak Prof. Dr. H. M. Fahmi Al Amruzi, M.Hum, selaku pembimbing I dalam penulisan tesis ini. Terimakasih atas segala bimbingan dan perhatian yang diberikan.
3. Bapak Dr. H. Faturrahman Azhari, M.HI, selaku pembimbing II dalam penulisan tesis ini. Terimakasih penulis sampaikan atas waktu dan pikiran yang telah diluangkan, serta segala bentuk bantuan bimbingan yang diberikan sampai tesis ini dapat terselesaikan.

4. Bapak Dr. Muhaimin, S.Ag.MA selaku ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah beserta seluruh dosen Pascasarjana IAIN Banjarmasin yang telah memberikan bimbingan, arahan dan pengetahuan kepada penulis selama berstudi pada program pascasarjana ini.
5. Pimpinan dan staf perpustakaan pada Pascasarjana IAIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan pelayanan secara aktif kepada penulis selama mengikuti perkuliahan.
6. Kedua orang tua penulis Ayahanda Hamdani Ahmad dan Ibunda Nurun Najmi, S.Pd.I tercinta yang selalu memberikan motivasi untuk terus belajar dan mencurahkan perhatian serta bantuannya baik berupa dukungan moril maupun materiil hingga terselesaikannya tesis ini.
7. Suami penulis Zainuddin Sahbana, S.Pd.I dan adik tersayang Khairu Rahmatika, A.Md yang selalu memotivasi sehingga tesis ini bisa terselesaikan. Serta buah hati penulis Nurul Ma'rifah dan Sayyidati Khadijah yang sangat penulis cintai.
8. Semua teman-teman Kelas Hukum Ekonomi Syariah atas dukungan, bantuan serta doanya.

Penulis berharap semoga tesis ini bermanfaat bagi semua pihak. Atas segala bantuan dan bimbingan tersebut penulis berdo'a semoga Allah swt. berkenan membalasnya dengan ganjaran pahala yang berlipat ganda. Amin ya Rabbal'alamin.

Banjarmasin, Juli 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	iii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS.....	vi
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TRANSLITERASI	ix
ABSTRAK	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Kegunaan Penelitian.....	12
E. Definisi Istilah.....	13
F. Penelitian Terdahulu	15
G. Kerangka Teori.....	19
H. Metode Penelitian.....	20
I. Sistematika Penulisan.....	24
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG MAQASHID SYARIAH...	26
A. Pengertian <i>Maqashid Syariah</i>	26
B. Pengertian <i>Maslahat</i>	29
C. Ragam <i>Maqashid Syariah</i>	32
D. Peranan <i>Maqashid Syariah</i> dalam Pengembangan Hukum	34
E. Pandangan Ulama Tentang <i>Maqashid Syariah</i>	36
F. Perkembangan Pemikiran <i>Maqashid Syariah</i>	36
G. Aliran Pemikiran dalam <i>Maqashid Syariah</i>	38
H. Pandangan Ulama tentang <i>Ta' lil</i>	46

I. Tujuan dan Fungsi Hukum.....	48
J. Tinjauan Hukum.....	52
K. Kedudukan Dan Fungsi <i>Maqashid Syariah</i>	53
L. Cara Menggali <i>Maqashid Syariah</i>	56
BAB III BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL KESEHATAN..	63
A. Sejarah Berdirinya BPJS Kesehatan	63
B. Jaminan Sosial Menurut Undang-Undang No. 40 Tahun 2004 Tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional	71
C. Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Menurut Undang-Undang Nomor 24 tahun 2011.....	75
D. Peraturan Direksi BPJS Nomor 211 Tahun 2014 Tentang Petunjuk Teknis Pendaftaran dan Penjaminan Peserta Perorangan BPJS Kesehatan.	80
BAB IV PERATURAN DIREKSI BPJS NOMOR 211 TAHUN 2014 DITINJAU DARI MAQASHID SYARIAH.....	81
A. Tujuan dan Fungsi Hukum.....	81
B. Tinjauan Hukum.....	95
C. Peraturan Direksi BPJS Nomor 211 Tahun 2014 Ditinjau Dari <i>Maqashid Syariah</i>	100
D. <i>Maqashid 'Ammah</i> (Maqashid Umum) Ketentuan Ekonomi Syariah	108
BAB V PENUTUP.....	122
A. Simpulan	122
B. Saran.....	122
DAFTAR PUSTAKA	124
LAMPIRAN –LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi yang dipakai dalam pedoman penulisan tesis ini adalah pedoman Transliterasi Arab – Indonesia berdasarkan Surat Keputusan bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tanggal 22 Januari 1988.

A. Konsonan Tunggal

No	Huruf Arab	Nama Huruf	Transliterasi	Keterangan
1	ا	Alif	A	
2	ب	Ba	B	
3	ت	Ta	T	
4	ث	Tsa	Ts	
5	ج	Jim	J	
6	ح	Ha	<u>H</u>	Ha garis di bawah
7	خ	Kha	Kh	
8	د	Dal	D	
9	ذ	Dzal	Dz	
10	ر	Ra	R	
11	ز	Zai	Z	
12	س	Sin	S	
13	ش	Syin	Sy	
14	ص	Shad	Sh	
15	ض	Dhad	Dh	
16	ط	Tha	Th	
17	ظ	Zha	Z	
18	ع	'ain	'	Koma terbalik di atas
19	غ	Ghain	Gh	
20	ف	Fa	F	
21	ق	Qaf	Q	
22	ك	Kaf	K	
23	ل	Lam	L	
24	م	Mim	M	
25	ن	Nun	N	
26	و	Waw	W	
27	ه	Ha	H	
28	ء	Hamzah	,	Apostrop
29	ي		Y	

- B. Konsonan rangkap karena tasydid ditulis rangkap
متعقدين ditulis muta'qqidin
عدةditulis 'iddah
- C. Ta' marbutah di akhir kata
1. Bila dimatikan ditulis h
هيةditulis hibah
جزيةditulis jizyah
(ketentuan ini tidak berlaku terhadap kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya)
2. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain, ditulis terpisah;
فتح الباري ditulis Fath al-Bari
صحيح البخاري ditulis Shahih al-Bukhary
- D. Vocal Pendek
Fathah ditulis a, contoh شرح ditulis syaraha
Kasrah ditulis i, contoh فهم ditulis fahima
Dhammah ditulis u, contoh شعر ditulis Sya'ura
- E. Vokal Panjang
1. Fathah + alif, ditulis a contohnya مقارنةditulis muqaranah
2. Kasrah + ya' mati, ditulis I contohnya صحيحditulis shahih
3. Dhammah + waw mati, ditulis u contohnya ورود ditulis wurud
- F. Kata sandang Alif + Lam
Pada dasarnya setiap kata, baik fi'il, ism, maupun huruf ditulis saling terpisah. Hanya kata-kata/istilah tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab.
1. Bila diikuti oleh huruf qamariyah ditulis al-, contohnya القمر ditulis al-qmar.
2. Bila diikuti huruf syamsiyah huruf lam diganti dengan huruf yang mengikutinya, contohnya الشمس ditulis al-syamsu
- G. Huruf besar
huruf besar dalam tulisan latin digunakan sesuai dengan ejaan yang diperbaharui (EYD)