ANALISIS YURIDIS PELAKSANAAN SIDANG TAHUNAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA (MPR RI)

SKRIPSI

Oleh:
MUHAMMAD WAHDINI
NIM: 1401130074

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI BANJARMASIN
2018 M/1440 H

ANALISIS YURIDIS PELAKSANAAN SIDANG TAHUNAN MAJELIS PERMUSYAWARATAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA (MPR RI)

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Syariah

Oleh:

Muhammad Wahdini
NIM: 1401130074

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN HUKUM TATANEGARA ISLAM (SIYASAH SYAR'IYYAH)
BANJARMASIN
2018 M/1440 H

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	:	Analisis Yuridis Pelaksanaan Sidang Tahunan Majelis Permusyawaratan Rakyat Republik Indonesia (MPR RI).
Ditulis oleh	:	Muhammad Wahdini
NIM	:	1401130074
Fakultas	:	Syariah
Program	:	Strata Satu (S-1)
Program Studi	:	Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyyah)
Tahun Akademik	:	2018/2019
Tempat dan Tanggal lahir	:	Sei Barunai, 31 Maret 1996
Alamat	:	Jl. Sultan Adam Komplek Bumi Graha Lestari RT 14 Kelurahan Sei Miai.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, Oktober 2018

Pembimbing I,	Pembimbing II,
Drs. Nor Ipansyah, M.Ag,	Arie Sulistyoko, S.Sos, MH.
NIP. 19670210 1992013 1 007	NIP. 19790118 200501 1 004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Arie Sulistyoko, S.Sos, MH.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: ”Analisis Yuridis Pelaksanaan Sidang Tahunan Majelis Permusyawaratan Rakyat Republik Indonesia” ditulis oleh Muhammad Wahdini, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 31 Oktober 2018

Dinyatakan LULUS dengan predikat: **Amat Baik (A) 84,5**

Dekan Syariah

UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Jalaluddin, M. Hum
NIP.19661126 199102 1 002

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Drs. Nor Ipansyah, M. Ag. (Ketua)	1.
2. Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H, M.Hum (Anggota)	2.
3. H. Bahran, S.H, M.H (Anggota)	3.
4. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H (Anggota)	4.

ABSTRAK

MUHAMMAD WAHDINI. 2018. "*Analisis Yuridis Pelaksanaan Sidang Tahunan Majelis Permusyawaratan Republik Indonesia (MPR RI)*." Skripsi Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyyah), Fakultas Syariah, UIN Antasari Banjarmasin. Pembimbing: (1) Drs. Nor Ipansyah, M.Ag. (2) Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.

Kata Kunci: Analisis Yuridis, Sidang Tahunan MPR RI

Indonesia adalah negara hukum hal itu termaktub pada Pasal (1) ayat (3) UUD NRI 1945, seluruh tindakan negara harus berdasarkan atas hukum, sehingga terciptanya kepastian hukum dalam penyelenggaraan pemerintahan. Amandemen UUD NRI 1945 menjadi tonggak perubahan mendasar bagi MPR RI sebagai lembaga negara yang awalnya adalah lembaga tertinggi negara, pasca amandemen berubah hanya menjadi lembaga tinggi negara.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan sidang tahunan MPR RI yang sudah berlangsung beberapa kali namun menimbulkan polemik dari dasar hukum penyelenggaraannya. Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah jenis penelitian hukum normatif yang bersifat studi dokumenter

Temuan penulis tentang dasar penyelenggaraan pelaksanaan sidang tahunan MPR RI, masih lemahnya kekuatan hukum dari pelaksanaan sidang tahunan tersebut, karena hanya menggunakan dasar Tata Tertib MPR RI Nomor 1 Tahun 2014 dimana hanya mengikat bagi anggota MPR RI saja. Tidak mengikat bagi lembaga-lembaga negara lain. Agenda sidang tahunan MPR RI juga terjadi penyimpangan, karena pelaporan kinerja lembaga negara lain yang diwakilkan oleh Presiden dihadapan MPR RI. Dalam hal ini MPR RI sudah tidak lagi menjadi lembaga tertinggi negara.

MOTTO

"MUDA BERKARYA, TUA BERJAYA, HUSNUL KHATIMAH MASUK SYURGA "

(Muhammad Wahdini)

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur bagi Allah SWT *rabbul'izzaty* yang mana telah memberikan saya kekuatan dan kesabaran dalam mengarungi hidup ini.

Sholawat serta salam selalu terlimpahkan kepada suritauladan sepanjang zaman Nabi Muhammad SAW yang mana telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang.

Saya persembahkan karya sederhana ini kepada orang-orang yang selalu mendukung dan yang saya sayangi:

1. Abah dan mama yang kasih sayangnya kepada saya tak terbatas, tak bertepi dan takkan mati, terimakasih abah mama sudah menjadi orang tua terbaik nomor satu, doa dan semangat kalian adalah sumber kekuatan yang maha dahsyat, titik peluh kalian tak bisa terbayarkan dengan apapun. Terimakasih abah dan mama sudah menaamkan etos kerja dalam kehidupan serta semangat amar ma'ruf nahi munkar. Semoga saya bisa selalu memberikan kalian kebanggaan dan jubah serta mahkota kemuliaan kelak. Sekali lagi terimakasih abah mama.
2. Kepada adik Ahmad Habibi, semoga adik bisa lebih baik dari kakak dan terimakasih sudah jadi adik yang baik.
3. Kepada Rahma Fitriana, partner yang senantiasa memberikan semangat dan motivasi sehingga sudah membuat sampai pada titik sehebat ini.
4. Seluruh guru-guru saya yang telah banyak memberikan ilmu-ilmu yang bermanfaat, semoga ilmu-ilmu tersebut tetap melekat dalam hati dan bisa saya amalkan dalam kehidupan.
5. Kepada organisasi yang menemani perjalanan hidup saya Racana Pangeran Antasari-Dewi Saranti (Pramuka UIN Antasari), Dewan Mahasiswa Fakultas Syariah (Kabinet Marvel, Kabinet Berarti), HMJ Hukum Tata Negara, UKM

Olahraga Fakultas Syariah yang telah banyak memberikan pengalaman-pengalaman hidup, memberi pelajaran bagaimana mengatasi masalah, mempertemukan dengan orang-orang luar biasa.

6. Kepada dosen pembimbing Bapak Drs. Nor Ipansyah, M.Ag dan Bapak Arie Sulistyoko, M.H yang sudah memberi bimbingan kepada saya.
7. Untuk teman-teman Tim Debat yang juga turut memberi pengalaman luar biasa, terkhusus kepada Ibu Dr. Hj. Hayatun Naimah, M.Hum yang selalu mensupport baik di dunia akademik maupun non akademik saya, terimakasih banyak bu sudah di bimbing .
8. Buat teman-teman yang sudah membantu banyak hal M.Rizkan Fadhil, Ahmad Wafi Badali, Anas Samun, Kak Sa'diah, Kak Septian Nugraha, Kak Lailatun Najmiah, yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu dan khususnya teman-teman Jurusan Hukum Tata Negara angkatan 2014 terima kasih atas bantuan, doa, nasehat, hiburan dan semangat yang kalian berikan kepada saya selama kuliah.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba’	B	Be
ت	Ta’	T	Te
ث	Sa’	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Żа	Ż	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi

ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ى	Ya’	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	*Muta’aqqidin*
عدة	Ditulis	*‘iddah*

3. Ta’ marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	*Hibbah*
جزية	Ditulis	*Jizyah*

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	*Karāmah al auliyā’*

b) Apabila ta’ marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	*Zakātul-fiṭri*

4. Vokal pendek

ِ	Kasrah	Ditulis	*I*
َ	fatḥah	Ditulis	*A*
ُ	ḍammah	Ditulis	U

5. Vokal panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	Ā *Jāhiliyyah*
2	Fathah + ya’ mati يسعى	Ditulis	Ā *yas’ā*
3	Kasrah + ya’ mati كريم	Ditulis	Ī *Karīm*
4	Dhammah + wawu mati فروض	Ditulis	Ū *Furūd*

6. Vokal rangkap

1	Fathah + ya’ mati بينكم	Ditulis	*Ai* *Bainakum*
2	Fathah + wawu mati قول	Ditulis	*Au* *Qaulun*

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	*A’antum*
أعدت	Ditulis	*U’iddat*

لئن شكرتم	Ditulis	*La'in syakartum*

8. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

القرأن	Ditulis	*al-qur'ān*
القياس	Ditulis	*al-qiyās*

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	Ditulis	*as-samā*
الشمس	Ditulis	*asy-syams*

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	*żawī al-furūd*
أهل السنة	Ditulis	*ahl as-Sunnah*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللهِ الرَحْمَنِ الرَحِيْمِ

أَلْحَمْدُ لِلّٰهِ رَبِّ العَالمِيْنَ الصَلَاةُ وَ السَلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الأَنْبِيَاءِ وَ المرْسَلِيْنَ سَيِّدِنَا وَ مَوْلَانَا مُحَمَّدٍ وَ عَلَى أَلِهِ وَ أَصْحَابِهِ أَجْمَعِيْنَ وَ مَنْ تَبِعَهُمْ بِإِحْسَانٍ إِلَى يَوْمِ الدِّيْنَ.
أَمَّا بَعْدُ

Puji syukur kehadirat Allah swt. penguasa alam semesta karena segala rahmat, taufiq dan hidayah-Nya. Tak lupa kita panjatkan selawat dan salam kepada Nabi besar Muhammad saw, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul "*Analisis Yuridis Pelaksanaan Sidang Tahunan Majelis Permusyawaratan Rakyat Republik Indonesia (MPR RI)*". Penulisan skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan pendidikan program Strata Satu/S1 pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyyah), Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa proses penyusunan skripsi ini dapat selesai berkat bantuan dari berbagai pihak, bimbingan dan dorongan serta perhatiannya. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Biro Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah berkenan menerima dan menyetujui judul skripsi ini.
2. Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, srta pembimbing II yang telah memberikan arahan penulisan skripsi ini yang sesuai dengan pengembangan jurusan tersebut.

3. Bapak Drs. Nor Ipansyah, M.Ag selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk serta koreksi dalam penulisan skripsi ini.
4. Para Dosen maupun Asisten Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang selama ini memberikan ilmu dan pendidikan kepada penulis sampai penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas ini.
5. Kepala Perpustakaan dan Staf Perpustakaan UIN Antasari, Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Antasari yang telah memberikan layanan yang baik bagi penulis dalam mendapatkan buku-buku yang diperlukan.
6. Berbagai pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.

Semoga semua bantuan yang diberikan mendapat ganjaran di sisi Allah swt. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembacanya. *Amin Ya Rabbal 'alamin.*

Banjarmasin, 11 Oktober 2018

Penulis,

Muhammad Wahdini

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ii

HALAMAN PERSETUJUAN iii

HALAMAN PENGESAHAN iv

ABSTRAK v

MOTTO vi

KATA PERSEMBAHAN vii

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA ix

KATA PENGANTAR xiii

DAFTAR ISI xv

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 10
C. Tujuan Penelitian 11
D. Signifikansi Penelitian 11
E. Definisi Operasional 11
F. Kajian Pustaka 12
G. Metode Penelitian 14
H. Tahapan Penelitian 16
I. Sistematika Penulisan 17

BAB II TINJAUAN PELAKSANAAN SIDANG TAHUNAN MPR RI..... 19

A. Gambaran Umum Majelis Permusyawaratan Rakyat Republik Indonesia (MPR RI) 19
B. Teori-Teori dalam Pelaksanaan Sidang Tahunan MPR RI 26

BAB III PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA 47

A. Penyajian Data..... 47
B. Analisis Data..... 56

BAB IV PENUTUP 68

A. Simpulan 68
B.Saran 69

DAFTAR PUSTAKA 70

DAFTAR RIWAYAT HIDUP