PENDAPAT AKADEMISI TENTANG PENEMPATAN TNI/POLRI SEBAGAI PELAKSANA TUGAS (Plt) KEPALA DAERAH

SKRIPSI

Oleh:

MUHAMMAD YAHYA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2019/1440 H

PENDAPAT AKADEMISI TENTANG PENEMPATAN TNI/POLRI SEBAGAI PELAKSANA TUGAS (Plt) KEPALA DAERAH

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum Islam

Oleh:
MUHAMMAD YAHYA
NIM: 1301130104

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

JURUSAN HUKUM TATANEGARA ISLAM (SIYASAH SYAR'IYYAH)

BANJARMASIN

2019 M/ 1440 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	:	Muhammad Yahya
Nim	:	1301130104
Tempat/ Tanggal Lahir	:	Banjarmasin, 02 April 1996
Program Studi	:	Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyyah)
Fakultas	:	Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 26 Desember 2018

Yang membuat pernyataan,

Muhammad Yahya

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	:	Pendapat Akademisi Tentang Penempatan TNI/Polri Sebagai Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah
Ditulis oleh	:	Muhammad Yahya
NIM	:	1301130104
Fakultas	:	Syariah
Program	:	Strata Satu (S-1)
Jurusan	:	Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyyah)
Tahun Akademik	:	2018/2019
Tempat dan tanggal lahir	:	Banjarmasin, 02 April 1996
Alamat	:	Jl. Teluk Tiram, Ampera 1 No. 11 RT. 46

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujui untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 26 Desember 2018

Pembimbing I,	Pembimbing II,
Dra. Hj. Nadiyah, M.H	Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H
NIP. 196307211990012001	NIP. 197901182005011004

Mengetahui,

Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam (Siyasah Syar'iyyah)

Fakultas Syariah

UIN Antasari Banjarmasin

Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.

NIP. 197901182005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Pendapat Akademisi Tentang Penempatan TNI/Polri Sebagai Pelaksana Tugas (Plt) Kepala daerah", ditulis oleh Muhammad Yahya telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin Pada:

Hari : Jumat

Tanggal : 4 Januari 2019

Dinyatakan LULUS dengan predikat: (**A**)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Jalaluddin, M.Hum.
NIP. 196611261991021002

Tim Penguji

Nama	TandaTangan
1. Dra. Hj. Nadiyah, M.H. (Ketua)	1.
2. H. Bahran, S.H., M.H. (Anggota)	2.
3. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. (Anggota)	3.
4. Imam Alfiannor, MHI (Anggota)	4.

ABSTRAK

Muhammad Yahya. 2018.*Pendapat Akademisi Tentang Penempatan TNI/Polri Sebagai Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah*. Skripsi, Jurusan/Program Studi Hukum Tatanegara *Islam* (*Siyasah Syar'iyyah*) Fakultas Syariah. Pembimbing (I) Dra. Hj. Nadiyah, M.H (II) Arie Sulistyoko, S.Sos, M.h.

Kata kunci: Pendapat Akademisi, TNI/Polri, Pelaksana tugas (Plt) Kepala Daerah.

Penelitian ini dilatarbelakangi pada langkah Mendagri menunjuk 2 (dua) Perwira tinggi Polri aktif sebagai Pelaksana tugas (Plt) Gubernur di Jawa Barat dan Sumatera Utara, hal tersebut memunculkan polemik dan perbedaan pendapat di masyarakat karena adanya potensi pelanggaran hukum yaitu pada UU No 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia yang mengatur tentang Kepolisian Republik Indonesia menyatakan tidak boleh anggota Polri aktif menjabat dua instansi atau memiliki dua jabatan fungsional sebelum mengundurkan diri atau pensiun dini terlebih dahulu.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pendapat akademisi tentang penempatan TNI/Polri sebagai Pelaksana tugas (Plt) kepala daerah dan alasan serta dasar hukum.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*), yang bersifat *deskriptif kualitatif*. Penulis dalam mengumpulkan data menggunakan teknik wawancara Setelah data terkumpul kemudian diolah melalui proses *edit dan klasifikasi.* Kemudian dianalisis menggunakan analisis *deskriptif kualitatif* sehingga diperoleh kesimpulan.

Penelitian ini menghasilkan temuan sebagai berikut: dari 6 (enam) dosen, ada 5 (lima) orang dosen yang menyatakan tidak setuju yaitu informan 1, informan 3, informan 4, informan 5, dan informan 6. Menurut mereka tidak bisa dari TNI atau Polri menjabat di luar dari institusinya, yang menjadi alasan mereka ialah melihat dari sisi normatif yaitu terdapat 2 (dua) peraturan, yaitu pada Undang-Undang tentang TNI dan Undang-Undang tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia, bahwasanya TNI maupun Kepolisian itu harus bersikap netral dan tidak terlibat dalam kegiatan politik, serta bagi anggota TNI ataupun Kepolisian yang ingin menjabat diluar institusinya, maka harus mengundurkan diri atau pensiun dini terlebih dahulu dari satuan TNI/Polri. Dan 1 (satu) orang dosen yaitu informan 2, beliau sepakat atas Mendagri menunjuk Pati Polri aktif sebagai Pelaksana tugas (Plt) kepala daerah karena menitikberatkan pada keamanan, alasan dasar hukum beliau yaitu pada UU Nomor 10 Tahun 2016 Pasal 201 ayat (10) tentang Pilkada dan Permendagri Nomor 1 Tahun 2018 Pasal 4 ayat (2) tentang cuti di luar tanggungan negara, yang mana menjelaskan untuk mengisi kekosongan jabatan Gubernur, maka diangkat penjabat yang berasal dari jabatan pimpinan tinggi madya/ setingkat di lingkup pemerintah pusat, dan jabatan itu setara dengan jabatan Perwira tinggi Polri.

MOTTO

Memulai dengan penuh keyakinan

Menjalankan dengan penuh keikhlasan

Menyelesaikan dengan penuh kebahagiaan

KATA PERSEMBAHAN

Yang paling utama Sembah sujud serta syukur kepada Allah swt
Yang telah memberikan kekuatan dan kemudahan kepadaku
Dengan pertolongan-Nyalah skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan.

Salawat dan salam selalu terlimpahkan kepada Rasulullah saw serta kepada sahabat, zuriat dan pengikut beliau sampai hari kiamat.

Kupersembahkan kepada orang tua tercinta yang memberikan kasing sayang, motivasi dan dukungan, serta doa , yang takkan pernah saya lupakan hingga akhir hayat, sehingga saya bersemangat untuk menyelesaikan skripsi ini.

Kepada Dosen-dosenku
Yang selalu memberikan ilmu dan nasehat kepadaku
Semoga-semoga jasa-jasa kalian dibalas oleh Allah swt. Amin.....

Kepada teman-temanku di Jurusan Hukum Tata Negara angkatan 2013, Sahabat-sahabatku di organisasi UKK KOPMA Antasari dan UKM Olahraga Fasya Febi, keluarga kecil Bayti Jannati, sahabatku HanifahGroup, dan semua teman-teman seperjuangan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, semoga kita semua bisa meraih kesuksesan dan apa yang kita cita-citakan tercapai. Amin....

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam system tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U /1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidakdilambangkan	Tidakdilambangkan
ب	Ba’	B	Be
ت	Ta’	T	Te
ث	Ṡa’	Ṡ	es (dengantitik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	Ḥ	ha (dengantitikdibawah)
خ	Kha	Kh	kadan ha
د	Dal	D	De
ذ	Żа	Ż	zet (dengantitik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengantitik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengantitik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengantitik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	zet (dengantitik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Komaterbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi

ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ى	Ya’	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	***Muta’aqqidin***
عدة	Ditulis	***‘iddah***

3. Ta’marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	***Hibbah***
جزية	Ditulis	***Jizyah***

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap kedalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang**“al”** serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	Ditulis	***Karamah al auliya‘***

b) Apabila ta’ marbutah hidup dengan harakat, fatha, kasrah, dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	***Zakatul-fitri***

4. Vokal Pendek

ـِ	Kasrah	Ditulis	***I***
ـَ	Fatḥah	Ditulis	***A***
ـُ	Ḍamah	Ditulis	***U***

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif جاهلية	Ditulis	*jahiliyyah*
2	Fathah + ya'mati يسعى	Ditulis	*a yas'a*
3	Kasrah + ya'mati كريم	Ditulis	i *karim*
4	Ḍamah + wawumati فروض	Ditulis	u *furud*

6. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya' mati بينكم	Ditulis	ai – *Bainakum*
2	Fatḥah + wawumati قول	Ditulis	au – *Qaulun*

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	*a'antum*
أعدت	Ditulis	*U 'iddat*
لئن شكرتم	Ditulis	*La 'in syakartum*

8. Kata sandang alif + lam

a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القرأن	Ditulis	*al-Qur'an*
القياس	Ditulis	*al-Qiyas*

b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	Ditulis	*as-Sama*
الشمس	Ditulis	*Asy-Syams*

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	*Zawialfurud* atau *Zawilfurud*
أهل السنة	Ditulis	*ahlas-sunnah* atau *ahlussunnah*

KATA PENGANTAR

بسم الله الرّحمن الرّحيم

الحمد لله ربّ العالمين. والصّلاة والسّلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيّدناومولانامحمّدوعلى اله وصحبه اجمعين.

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat rahmat, taufiq, hidayah dan bimbingan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Suatu keberkahan yang layaknya penulis syukuri, karena dengan kudrat dan iradat-Nya, taufik dan hidayah-Nya, akhirnya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul: **"Pendapat Akademisi Tentang Penempatan TNI/Polri Sebagai Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah",** sesuai dengan kemampuan, pengetahuan dan keilmuan yang penulis miliki selama mengikuti perkuliahan di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. Shalawat serta salam juga selalu tercurah kepada junjungan kita, Nabi besar Muhammad Saw., para keluarga, sahabat, serta pengikut beliau hingga akhir zaman.

Selama penyusunan skripsi hingga menyelesaikannya, penulis banyak menerima bantuan dan arahan dari berbagai pihak dan kepada mereka semua diucapkan terima kasih yang tak terhingga, secara khusus penulis menyatakan terima kasih kepada:

1. Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, Dr. H. Jalaluddin, M.Hum yang berkenan menerima dan menyetujui judul skripsi ini.

2. Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama penulis berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin
3. Dra. Hj. Nadiyah, M.H, selaku pembimbing I yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama penulis berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, arahan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penulisan skripsi ini.
4. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H, selaku pembimbing II yang juga telah banyak memberikan bimbingan, arahan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penulisan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan Asisten Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjrmasin yang dengan tulus dan ikhlas memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat bagi penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
6. Mikwa Fakultas Syariah UIN Antasari yang selalu membantu penulis dalam mengurus surat menyurat.
7. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan kepala Perpustakaan Fakultas Syariah beserta seluruh staf karyawan dan karyawati yang telah melayani penulis dalam peminjaman buku-buku yang diperlukan dalam menyusun skripsi ini.
8. Kepada Dosen Fakultas Hukum ULM Banjarmasin yang telah memberikan data untuk penyusunan dan penelitian ini.

9. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh penulis satu-persatu, yang telah benyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa sebagai manusia, tentunya dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, dan penulis berharap nantinya akan ada yang dapat menyempurnakan penulisan skripsi ini. Dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat baik kepada penulis khususnya dan kepada pembaca pada umumnya. Akhirnya, atas segala perhatian, bimbingan, motivasi dan pengarahan yang telah diberikan kepada penulis semoga Allah SWT. membalasnya dengan pahala yang berlipat ganda. *Amin Ya Rabbal 'alamin.*

Banjarmasin, 26 Desember 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ii

HALAMAN PERSETUJUAN iii

HALAMAN PENGESAHAN iv

ABSTRAK v

MOTTO vi

KATA PERSEMBAHAN vii

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA viii

KATA PENGANTAR xii

DAFTAR ISI xv

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 8
C. Tujuan Penelitian 8
D. Siginifikan Penelitian 8
E. Definisi Operasional 9
F. Kajian Pustaka 10
G. Sistematika Penulisan 12

BAB II LANDASAN TEORI 14

A. Kepemimpinan 14
B. Pemerintah Daerah 17
C. Pelaksana Tugas (PLT) Kepala Daerah 23
D. TNI dan POLRI 26

E. Hak TNI dan POLRI 31

BAB III METODE PENELITIAN 35

A. Jenis, Sifat, dan Lokasi Penelitian 35
B. Subjek dan Objek Penelitian 36
C. Data dan Sumber Data 36
D. Teknik Pengumpulan Data 37
E. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data 38
F. Tahapan Penelitian 39

BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA 41

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 41
B. Penyajian Data 51
C. Analisis Data 61

BAB V PENUTUP 70

A. Simpulan 70
B. Saran 72

DAFTAR PUSTAKA 73

LAMPIRAN-LAMPIRAN 75

DAFTAR RIWAYAT HIDUP 90