UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI PENGELOLAAN SUMBER DAYA ALAM DI KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA

SKRIPSI

OLEH

SITI BULQIS RADINAH

1501130050

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2019 M/1440 H

UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI PENGELOLAAN SUMBER DAYA ALAM DI KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Hukum

Oleh:

Siti Bulqis Radinah

1501130050

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH
PRODI HUKUM TATANEGARA (SIYASAH SYARIYYAH)
2019 M/1440 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	: Siti Bulqis Radinah
NIM	: 1501130050
Tempat/Tgl. Lahir	: Murung Kupang/29 Juni 1997
Prodi	: Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Fakultas	: Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukanlah pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari nanti terbukti skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, ataupun pernah dibuat oleh orang lain, maka secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 16 Februari 2019

Yang membuat Pernyataan,

Siti Bulqis Radinah

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	: Upaya Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Melalui Pengelolaan Sumber Daya Alam di Kabupaten Hulu Sungai Utara.
Ditulis oleh	: Siti Bulqis Radinah
NIM	: 1501130050
Fakultas	: Syariah
Program	: Strata Satu (S-1)
Prodi	: Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah)
Tahun Akademik	: 2018/2019
Tempat dan Tanggal Lahir	: Murung Kupang, 29 Juni 1997
Alamat	: Desa Murung Kupang Kecamatan Babirik Kabupaten Hulu Sungai Utara RT. III RW. 02 No. 69.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 16 Februari 2019

Pembimbing I	Pembimbing II
Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, MH NIP. 19580406 198703 1 001	Ari Sulistyoko, S.Sos, MH NIP. 19790118 200501 1 004

Mengetahui:
Ketua Prodi Hukum Tatanegara
(Siyasah Syariyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Ari Sulistyoko, S.Sos, MH
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Upaya Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Melalui Pengelolaan Sumber Daya Alam di Kabupaten Hulu Sungai Utara", ditulis oleh Siti Bulqis Radinah telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 14 Maret 2019

Dinyatakan **LULUS** dengan Predikat : A

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. H. Jalaluddin, M.Hum
NIP. 196611 26 199102 1 002

TIM PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. Ahmadi Hasan, M.Hum (Ketua)	1.
2. Hj. Endang Pristiwati, S.H., M.Hum (Anggota)	2.
3. Dra. Hj. Wahidah, M.HI (Anggota)	3.
4. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H (Anggota)	4.

ABSTRAK

Siti Bulqis Radinah, 2019. *Upaya Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Melalui Pengelolaan Sumber Daya Alam Kabupaten Hulu Sungai Utara.* Skripsi, Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah), Fakultas Syariah, Pembimbing I Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, MH dan Pembimbing II Arie Sulistyoko, S. Sos, MH.

Kata Kunci : Pemerintah Daerah, Pendapatan Asli Daerah, Sumber Daya Alam

Penelitian ini dilatar belakangi dari adanya pemekaran, dan berdasarkan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2003 antara Kabupaten Balangan dan Kabupaten Hulu Sungai Utara yang telah nampak dampak dari semua itu Kabupaten Hulu Sungai Utara merupakan Kabupaten paling miskin jika dilihat dari segi ekonomi di Kalimantan Selatan. Adapun salah satu faktor yang mempengaruhinya yaitu dari segi sumber daya alamnya yang sangat minim dibanding dengan Kabupaten Balangan.

Penelitian ini bertujuan untuk mengemukakan lebih lanjut tentang upaya dari Pemerintah Daerah dalam meningkatkan pendapatan asli daerah melalui pengelolaan sumber daya alam dan kendala yang dihadapi dalam kegiatan upaya tersebut.

Penelitian ini adalah penelitian lapangan yang bersifat deskriptif kualitatif dengan mengambil lokasi di Kabupaten Hulu Sungai Utara. Dalam teknik pengumpulan data menggunakan teknik dokumentasi dan wawancara secara langsung dengan kepala bagian hukum dan salah satu staff dinas perumahan, kawasan permukiman dan lingkungan hidup adalah sebagai informan terkait, dan kepala dinas perikanan, kepala dinas pertanian dan kepala dinas pemuda, olahraga, kebudayaan dan pariwisata adalah sebagai responden terkait. Data yang terkumpul diolah melalui proses koleksi data, editing data, interpretasi data dan kemudian dianalisis dengan menggunakan analisis kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya Pemerintah Daerah telah dikerjakan sesuai dengan tugas dan fungsinya serta sesuai dengan program kerja terkait pengelolaan sumber daya alam yang ada di daerah tersebut yang mana pencapaian target untuk pendapatan asli daerah sudah terpenuhi. Namun didalam upaya yang dilakukan ternyata adanya suatu kendala yang berulang-ulang setiap tahunnya yang masih saja dihadapi oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara dalam peningkatan pendapatan asli daerah, salah satunya adalah kondisi daerah rawa di Daerah tersebut yang menyebabkan pendapatan asli daerah terkait sumber daya alam tidak menentu bisa naik atau tidak guna peningkatan kesejahteraan dari segi ekonomi bagi daerah itu sendiri.

MOTTO

"Lakukanlah Sekarang. Karena
"nanti" bisa jadi tak akan pernah".

"Anonim"

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillaahirobbil'alamiin....

Skripsi ini saya persembahkan dan ucapkan terimakasih untuk:

- ♥ Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, rahmat, hidayah, rezeki, kemudahan dalam segala urusan dan yang saya butuhkan Allah berikan yang terbaik.
- ♥ Ibu dan ayah yang telah memberikan kasih sayang yang tak terbatas, yang menjadi motivator, pembimbing dan anugerah terindah yang sudah Allah kasih ke saya walau sudah tak ada di dunia, namun bagiku adalah segalanya. Kalau ada kata selain terimakasih yang bisa saya ucapkan pasti kata itulah yang saya sampaikan. "And you are the best for me".

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba’	B	Be
ت	Ta’	T	Te
ث	Sa’	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Żа	Ż	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)

ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ى	Ya’	Y	Ye

B. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	*Muta’aqqidin*
عدة	Ditulis	*‘iddah*

C. Ta’ marbutah

1. Apabila dimatikan ditulis h

.

هبة	Ditulis	*Hibbah*

جزية	**Ditulis**	***Jizyah***

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأولياء	**Ditulis**	***Karāmah al auliyā'***

2. Apabila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dhammah ditulis t.

زكاة الفطر	**Ditulis**	***Zakātul-fiṭri***

D. Vokal pendek

ِ	**Kasrah**	**Ditulis**	***I***
َ	**fatḥah**	**Ditulis**	***A***
ُ	**ḍammah**	**Ditulis**	**U**

E. Vokal panjang

1	**Fathah + alif** **جاهلية**	**Ditulis**	**Ā** ***Jāhiliyyah***
2	**Fathah + ya' mati** **يسعى**	**Ditulis**	**Ā** ***yas'ā***
3	**Kasrah + ya' mati** **كريم**	**Ditulis**	**Ī** ***Karīm***
4	**Dhammah + wawu mati** **فروض**	**Ditulis**	**Ū** ***Furūd***

F. Vokal rangkap

1	**Fathah + ya' mati** **بينكم**	**Ditulis**	***Ai*** ***Bainakum***
2	**Fathah + wawu mati** **قول**	**Ditulis**	***Au*** ***Qaulun***

G. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	**Ditulis**	***A'antum***
أعدت	**Ditulis**	***U'iddat***
لئن شكرتم	**Ditulis**	***La'in syakartum***

H. Kata sandang alif + lam

1. Apabila diikuti huruf qamariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al"

القرأن	**Ditulis**	***al-qur'ān***
القياس	**Ditulis**	***al-qiyās***

2. Apabila diikuti huruf syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	**Ditulis**	***as-samā***
الشمس	**Ditulis**	***asy-syams***

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوي الفروض	**Ditulis**	***żawī al-furūd***
أهل السنة	**Ditulis**	***ahl as-Sunnah***

KATA PENGANTAR

بسم ا الله الر حمن الر حيم

الحمد لله ر ب العا لمين اشهد ان لا اله الله و اشهد ان محمدا عبده ور سوله والصلم ةاوالسلم على اشرف الانبيا ء والمرسلين و على اله و اصحا به اجمعين

Segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yaitu skripsi dengan sebaik-baiknya. Salawat serta salam semoga senantiasa selalu tercurah untuk baginda Nabi Muhammad SAW beserta sahabatnya. Meskipun penyusunan skripsi ini adalah sebuah perjuangan tahap awal bagi penulis, namun penulis berharap semoga dengan karya tulis ilmiah ini dapat bermanfaat bagi ilmu pengetahuan yang membacanya dan mempunyai nilai dimata pembaca.

Penyusunan karya tulis ilmiah ini tentulah tak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Dr. H. Jalaluddin, M. Hum selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
2. Arie Sulistyoko, S. Sos, MH selaku Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syariyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, MH dan Arie Sulistyoko, S. Sos, MH selaku Dosen Pembimbing I dan Dosen Pembimbing II yang telah membimbing, memberikan masukan petunjuk, saran, arahan, diskusi dan motivasi selama penyusunan karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini.

4. Semua Dosen dan Pegawai Kantor Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan ilmu dan pelayanan yang baik kepada penulis.
5. Pemerintah Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara dalam Penelitian yang penulis tuju.
6. Semua pihak yang telah membantu, memberikan inspirasi dan motivasi terselesainya penulisan karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, yang mana pepatah pernah mengatakan "Tak ada gading yang tak retak", oleh karena itu segala kritik dan saran yang bersifat membangun bagi penulis sendiri itu yang diharapkan untuk kesempurnaan penulisan karya tulis ilmiah yang akan datang. Semoga karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Banjarmasin, 16 Februari 2019

Siti Bulqis Radinah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ii

HALAMAN PERSETUJUAN iii

HALAMAN PENGESAHAN iv

ABSTRAK v

MOTTO vi

KATA PERSEMBAHAN vii

PEDOMAN TRANSLITERASI viii

KATA PENGANTAR xii

DAFTAR ISI xiv

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 12
C. Tujuan Penelitian 12
D. Signifikansi Penelitian 13
E. Definisi Operasional 13
F. Kajian Pustaka 15
G. Sistematika Penulisan 16

BAB II LANDASAN TEORI 18

A. Pengertian Pemerintah 18
B. Pengertian Pemerintah Daerah 20
C. Perangkat Pemerintah Daerah 25
D. Fungsi dan Tugas Pemerintah Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara 27
E. Pendapatan Asli Daerah 44

BAB III METODE PENELITIAN 52

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian 52
B. Lokasi Penelitian 53
C. Subjek dan Objek Penelitian 54
D. Data dan Sumber Data 55
E. Teknik Pengumpulan Data 56
F. Teknik Pengolahan dan Analisis Data 57
G. Prosedur Penelitian 58

BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA 60

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 60
B. Penyajian Data 62
C. Analisis Data 76

BAB V PENUTUP 84

A. Kesimpulan 84
B. Saran 87

DAFTAR PUSTAKA 88

DAFTAR LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP