“EFEKTIVITAS PENERAPAN PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2018 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI KABUPATEN PULANG PISAU”

SKRIPSI

OLEH
A. SUPRIADI

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2022 M/1443 H

“EFEKTIVITAS PENERAPAN PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2018 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI KABUPATEN PULANG PISAU”

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syariah
untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana dalam
Ilmu Hukum

Oleh:

A.SUPRIADI

NIM: 170101030395

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

HUKUM TATANEGARA

(SIYASAH SYARIYYAH)

BANJARMASIN

2022 M / 1443 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama	: A. Supriadi
NIM	: 170101030395
Tempat/Tgl. Lahir	: Palangka Raya, 20 Februari 1998
Jurusan	: Hukum Tatanegara
Fakultas	: Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan dan pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 5 Desember 2021
Yang membuat pernyataan,
Tanda tangan



A.Supriadi

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	: Efektivitas Penerapan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2018 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Kabupaten Pulang Pisau
Ditulis oleh	: A. Supriadi
NIM	: 170101030395
Pogram	: Strata satu (S-1)
Program Studi	: Hukum Tatanegara
Tahun Akademik	: 2021/2022
Tempat dan Tanggal Lahir	: Palangka Raya, 20 Februari 1998
Alamat	: Jl Bandar RT 06, Kel. Pulang Pisau, Kec. Kahayan Hilir, Kab. Pulang Pisau

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan didepan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 14 Desember 2021

Pembimbing I	Pembimbing II
Drs. H. Hamdan Mahmud, M.Ag	Sulaiman Kurdi, S.Ag, M.Si
NIP. 196712051993031005	1971111600031002

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tatanegara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.
NIP. 1979011820051 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul **"Efektivitas Penerapan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2018 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Kabupaten Pulang Pisau",** ditulis oleh A. Supriadi, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 18 Januari 2022

Dinyatakan LULUS dengan predikat: 81 (A)

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H
NIP. 197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Drs. H. Hamdan Mahmud, M.Ag (Ketua)	1.
2. Dr. Hj. Hayatun Naimah, S.H., M.Hum (Anggota)	2.
3. Sulaiman Kurdi S.Ag, M.Si (Anggota)	3.
4. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H. (Anggota)	4.

ABSTRAK

A.SUPRIADI, 2021, *Efektivitas Penerapan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2018 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Kabupaten Pulang Pisau*, Jurusan Hukum Tatanegara Islam (SiyasahSyar'iyyah), Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. Pembimbing : (1) Drs. H. Hamdan Mahmud, M.Ag, (2) Sulaiman Kurdi, S.Ag, M.Si

Kata Kunci: efektif, peran pemerintah dan masyarakat

Penelitian ini di landasi dengan adanya Peraturan Daerah terkait Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Pulang Pisau. Merokok merupakan hal yang sering kita jumpai di Maasyarakat, hal buruk dari rokok adalah paparan asap rokok dan puntung rokok yang berserakan. Kawasan Tanpa Rokok bertujuan untuk menjaga kesehatan Masyarakat, menurunkan angka perokok, serta meningkatkan udara yang bersih dan sehat.Namun, sampai saat ini masih banyak pelanggaran yang terjadi terhadap Peraturan tersebut. Oleh karena hal tersebutlah penulis tertarik untuk mengangkat suatu penelitian tentang efektivitas penerapan peraturan daerah kawasan tanpa rokok di Kabupaten Pulang Pisau.

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui peran Pemerintah dan Masyarakat serta faktor-faktor yang mempengaruhi kefektifan Peraturan Daerah Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Pulang Pisau.

Metode penelitian yang penulis lakukan adalah penelitian hukum empiris, dengan menggunakan fakta-fakta empiris melalui pendekatan analitis. Dalam pengumpulan data penulis menggunakan teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Kemudian data yang telah didapat tersebut diolah melalui proses pengecekan, klasifikasi, verifikasi dan hingga akhirnya data tersebut dianalisis.

Berdasarkan hasil penelitian yang penulis dapatkan, bahwa peran Pemerintah dan peran Masyarakat sangatlah penting dalam penerapan Peraturan Daerah Kawasan Tanpa Rokok agar berjalan efektif. Namun, sampai saat ini Peraturan tersebut tidak berjalan efektif, diantaranya karna faktor-faktor berikut: Kurangnya sosialisasi/penyebarluasan informasi oleh Pemerintah, minimya minat baca Masyarakat terhadap Peraturan, rendahnya kesadaran Masyarakat terhadap Peraturan, pelanggaran yang terjadi di Pemerintahan, serta belum pernah diterapkannya sanksi bagi pelanggar Kawasan Tanpa Rokok. Hal ini yang menyebabkan ketidakefektifan Peraturan Daerah Kawasan Tanpa Rokok tersebut.

MOTTO

“Suatu pengetahuan (ilmu), kalaupun tidak bermanfaat untukmu, tidak akan membahayakanmu”

(Umar bin Khattab)

“Pengetahuan lebih baik daripada kekayaan. Pengetahuan akan melindungimu, sedangkan kekayaan harus kamu lindungi.”

(Utsman bin Affan)

“Zero Mistake and Never Give Up”

(A. Supriadi)

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ ٱللَّهِ ٱلرَّحْمَٰنِ ٱلرَّحِيمِ

Alhamdulillahirabbil'alamin tak henti-hentinya ucapan rasa syukur kepada Allah SWT. Karena berkat dan karunia-Nya skripsi ini dapat terselesaikan. Selawat serta salam selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW. yang telah membimbing umat manusia sehingga dapat merasakan nikmatnya Islam. Dengan kerendahan hati yang tulus skripsi ini dipersembahkan untuk mereka yang berarti dalam hidup penulis, yaitu:

Kepada Ayah dan Ibu tercinta Yandri dan Siti Jubaidah beserta adik-adikku tersayang. Doa dan dorongan kalian adalah sumber kekuatan yang begitu dahsyat. Terima kasih karena kalia selalu mengajarkan untuk selalu kuat dan sabar serta kasih sayang. Semoga Allah selalu memberikan kebaikan kepada kalian dan semoga saya dapat membanggakan kalian. Aamiin.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158 Tahun 1987 dan Nomor: 0543 b/U/1987 tanggal 22 Januari 1988 sebagai berikut:

1. KonsonanTunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Ṡa'	Ṡ	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa'	Ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Żа	Ż	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em
ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
ه	Ha’	H	Ha

ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya’	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	*muta‘aqqidin*
عدة	Ditulis	*‘iddah*

3. Ta’marbutah

a) Apabila dimatikan ditulish.

هبة	Ditulis	*Hibah*
جزية	Ditulis	*Jizyah*

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	*Karāmahalauliyā’*

b) Apabila **ta’**marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulist.

زكاة الفطر	Ditulis	*Zakātul-fiṭri*

4. VokalPendek

ـِ	*Kasrah*	Ditulis	*I*
ـَ	*fatḥah*	Ditulis	*A*
ـُ	*ḍammah*	Ditulis	*U*

5. Vokal Panjang

1	Fathah+ alif - جاهلية	Ditulis	*ā -jāhiliyyah*
2	Fathah+ya'mati - يسعى	Ditulis	*ā -yas'ā*
3	Kasrah+ya'mati- كريم	Ditulis	*ī -karīm*
4	Dammah + wawu mati - فروض	Ditulis	*ū -furūḍ*

6. Vokal Rangkap

1	Fathah + ya' mati - بينكم	Ditulis	ai – *Bainakum*
2	Fathah +wawumati - قول	Ditulis	au – *Qaulun*

7. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkandengan apostrof

أأنتم	Ditulis	*a'antum*
أعدت	Ditulis	*u'iddat*
لئن شكرتم	Ditulis	*la'insyakartum*

8. Kata sandang alif +lam

a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf"al".

القرأن	Ditulis	*al-Qur' ā n*
القياس	Ditulis	*al-Qiyās*

b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf"al"nya.

السماء	Ditulis	*as-Samā*

الشمس	Ditulis	*asy-Syams*

9. Penelitian kata-kata dalam rangkaiankalimat

ذوي الفروض	Ditulis	*Żawīal-furūḍ*atau *Żawilfurūḍ*

KATA PENGANTAR

Puji syukur tidak hentinya penulis panjatkan atas kehadirat Allah SWT. dengan rahmat dan karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Selawat serta salam selalu kita haturkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW., keluarga, sahabat dan para pengikut beliau hingga akhir zaman. Penulis merasa sangat besyukur telah menyelesaikan skripsi dengan judul "Efektivitas Penerapan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2018 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Kabupaten Pulang Pisau", sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum, pada Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari sepenuhnya, telah banyak mendapatkan dukungan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., Dekan Fakultas Syariah
2. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H., Ketua Jurusan Hukum Tatanegara
3. Drs. H. Hamdan Mahmud, M.Ag., Dosen Pembimbing I sekaligus Penasihat Akademik yang selalu memberikan bimbingan dan arahan sehingga proses penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan.

4. Sulaiman Kurdi, S.Ag, M.Si., Dosen Pembimbing II yang telah memberikan saran serta meluangkan waktunya kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
5. Seluruh Dosen Fakultas Syariah yang telah memberikan ilmu dan layanan yang baik selama penulis menjadi Mahasiswa di Fakultas Syariah.
6. Keluarga penulis yang selalu mendukung dan membantu hingga di titik ini.
7. Dinas Kesehatan Kabupaten Pulang Pisau yang telah berkenan menjadi informan dalam proses penelitian.
8. Dinas Pendidikan Kabupaten Pulang Pisau yang telah berkenan menjadi informan dalam proses penelitian.
9. Puskesmas Pulang Pisau yang telah berkenan menjadi informan dalam proses penelitian.
10. MAN 1 Pulang Pisau yang telah berkenan menjadi informan dalam proses penelitian.
11. Teman-teman Hukum Tatanegara 2017
12. Semua pihak yang telah ikut andil dalam membantu dan memberikan motivasi dalam penulisan skripsi ini.

Banjarmasin,5 Desember 2021
Penyusun



A.Supriadi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ii

PERSETUJUAN iii

PENGESAHAN iv

ABASTRAK v

MOTTO vi

PERSEMBAHAN vii

PEDOMAN TRANSLITERASI.....viii

KATA PENGANTAR..... xiii

DAFTAR ISI..... xiv

BAB I PENDAHULUAN..... 1

A. Latar Belakang Masalah..... 1

B. Rumusan Masalah 6

C. Tujuan Penelitian 7

D. Signifikasi Penelitian 7

E. Definisi Operasional..... 8

F. Kajian Pustaka..... 9

G. Sistematika Penulisan 13

H. Tahap Penelitian.....14

BAB II LANDASAN TEORI 16

A. Pengertian Efektivitas 16
B. Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Hukum 17
C. Pengertian Rokok dan Kawasan Tanpa Rokok 19
D. Ruang Lingkup Wilayah Kawasan Tanpa Rokok 23
E. Landasan Hukum Kawasan Tanpa Rokok 24
F. Tujuan Penetapan Kawasan Tanpa Rokok 25
G. Langkah-Langah Pengembangan Kawasan Tanpa Rokok Pada Dinas Kesehatan 26
H. Penyebarluasan Informasi dan Sosialisasi tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR) 27
I. Indikator Kawasan Tanpa Rokok 28
J. Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2018 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Kabupaten Pulang Pisau 29
K. Pemantauan dan Evaluasi Kawasan Tanpa Rokok 49

BAB III METODE PENELITIAN 51

A. Jenis, Pendekatan, Sifat dan Lokasi Penelitian 51
B. Data dan Sumber Data 52
C. Teknik Pengumpulan Data 53
D. Teknik Pengolahan Data 55

BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS 58

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 58
B. Penyajian Data 60

1. Peran Pemerintah dan Peran Masyarakat Dalam Penerapan Kawasan Tanpa Rokok 68
2. Faktor Penyebab Efektif dan Tidak Efektif Penerapan Kawasan Tanpa Rokok 73

C. Analisis Data 78

,

BAB V PENUTUP 82

A. KESIMPULAN 82
B. SARAN 83

DAFTAR PUSTAKA 84

LAMPIRAN-LAMPIRAN 88

DAFTAR RIWAYAT HIDUP 121