IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 3 TAHUN 2017 TENTANG PENGAWASAN MINUMAN BERALKOHOL DI KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR

(Studi Kasus Kecamatan Cempaga Kabupaten Kotawaringin Timur)

SKRIPSI

OLEH
DHEA ANANDA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2023 M / 1444 H

IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 3 TAHUN 2017 TENTANG PENGAWASAN MINUMAN BERALKOHOL DI KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR

(Studi Kasus Kecamatan Cempaga Kabupaten Kotawaringin Timur)

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum

Oleh :
Dhea Ananda
180102030073

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
(SIYASAH SYARIYYAH)
BANJARMASIN
2023 M / 1444 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Dhea Ananda
NIM	: 180102030073
Tempat/Tgl.Lahir	: Kotim, 04 Agustus 2001
Jurusan	: Hukum Tata Negara (Siyasah Syari'iyyah)
Fakultas	: Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi/makalah dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 31 Desember 2022
Yang membuat pernyataan,



Dhea Ananda

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	: Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Minuman Beralkohol Di Kabupaten Kotawaringin Timur (Studi Kasus di Kecamatan Cempaga Kabupaten Kotawaringin Timur)
Ditulis oleh	: Dhea Ananda
NIM	: 180102030073
Fakultas	: Syariah
Program	: Strata satu (S-1)
Program Studi	: Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyyah)
Tahun Akademik	: 2022/2023
Tempat dan Tanggal Lahir	: Kotim, 4 Agustus 2001
Alamat	: Jl. Tjilik Riwut, Km.35, RT.18, RW.07, Desa Cempaka Mulia Barat, Kecamatan Cempaga, Kabupaten Kotawaringin Timur, Klimantan Tengah.

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin

Banjarmasin, 29 Desember 2022

Pembimbing I	Pembimbing II
Dra. Hj. Nadiyah, M.H	**Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.**
NIP.196712051993031005	**NIP. 19670210 199203 1 007**

Mengetahui,
Ketua Prodi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyyah)
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H.
NIP. 19790118 200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Minuman Beralkohol Di Kabupaten Kotawaringin Timur (Studi Kasus di Kecamatan Cempaga Kabupaten Kotawaringin Timur)." Ditulis oleh Dhea Ananda (180102030073), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 12 Januari 2023

Dinyatakan LULUS dengan Predikat (A) Nilai (84,1)

Dekan Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, MH
NIP. 197105191997032001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dra. Hj. Nadiyah, M.H.	1.
2. Dr. Nuril Khasyi'in. Lc., MA	2.
3. Arie Sulistyoko, S.Sos, M.H.	3.
4. Farihatni Mulyati, S.Ag., M.H.I.	4.

ABSTRAK

Dhea Ananda, 180102030073. *Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Minuman Beralkohol Di Kabupaten Kotawaringin Timur (Studi Kasus di Kecamatan Cempaga Kabupaten Kotawaringin Timur*. Pembimbing: (I) Dra, Hj. Nadiyah, M.H (II) Arie Sulistyoko., S.Sos., M.H. Skripsi, Jurusan Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah. UIN Antasari Banjarmasin. 2022.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Pengawasan Minuman Beralkohol, Kotawaringin Timur.

Seiring dengan perkembangan Kabupaten Kotawaringin Timur juga perkembangan perekonomian yang semakin pesat di era globalisasi sekarang ini telah memaksa manusia untuk berpikir lebih maju dan merubah kehidupan untuk dapat menyesuaikan perkembangan perekonomian tersebut. Demi memenuhi kebutuhan ekonomi membuat masyarakat lebih giat dalam memperoleh uang atau penghasilan secara cepat dan mudah meskipun harus menghalalkan segala cara, salah satunya adalah dengan berdagang atau berjualan, banyak kecurangan yang dilakukan oleh masyarakat dalam berjualan misalnya berjualan minuman beralkohol secara ilegal, menjual minuman beralkohol secara oplos, bahkan menjual belikan minuman secara bebas tanpa memikirkan besar kecilnya kandungan alkohol yang ada didalam minuman tersebut.

Pemerintah Kabupaten Kotawaringin Timur membentuk Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Minuman Beralkohol di Kabupaten Kotawaringin Timur untuk mengendalikan dan mengawasi peredaran dan penjualan minuman beralkohol di masyarakat. Namun meski telah diberlakukannya peraturan daerah ini, masih banyak peredaran dan penjualan minuman beralkohol di pelosok desa dan warung remang-remang sehingga menimbulkan efek negatif dimasyarakat.

Penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dengan menggunakan pendekatan sosiologi hukum. Penulis melakukan observasi, wawancara, dan dokumentasi dengan 3 Instansi Pemerintah dan 4 orang masyarakat yang berada di lokasi-lokasi penelitian di Kecamatan Cempaga Kabupaten Kotawaringin Timur.

Hasil dari penelitian ini implementasi peraturan daerah Kabupaten Kotawaringin Timur nomor 3 tahun 2017 tentang pengawasan minuman beralkohol di Kecamatan Cempaga tidak berjalan sebagaimana mestinya, hal ini terlihat dari banyaknya masyarakat yang melakukan pelanggaran terhadap peraturan daerah tersebut dengan mengkonsumsi dan mengedarkan minuman beralkohol di tempat-tempat yang dilarang. Kendala pengimplementasian peraturan daerah Kabupaten Kotawaringin Timur nomor 3 tahun 2017 tentang pengawasan minuman beralkohol di Kecamatan Cempaga salah satunya yaitu kurangnya penyebaran informasi dan soialisasi dari pemerintah daerah.

MOTTO

“Dengan mengingat Allah hati menjadi tentram,

dengan berdoa kemudahan akan datang“

KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيْمِ

Alhamdulillahi Rabbil 'Alamin, puji syukur kehadirat Allah SWT., yang telah memberikan nikmat serta karunianya. Sholawat serta salam selalu tercurah kepada Rasulullah SAW., yang telah menunjukkan kepada kita jalan keselamatan di dunia dan di akhirat. Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa hormat, skripsi ini ku persembahkan untuk :

Keluarga Tercinta

"Terima kasih kuucapkan kepada Almarhum kedua orang tuaku tercinta, terima kasih karena telah menjadi orang tua yang sangat baik dan yang selalu menyayangiku, terima kasih atas pengorbanan kalian selama ini, semoga sekarang kalian berada ditempat terbaik di sisi Allah SWT . Terima kasih banyak atas doa dan kebaikan kalian semua baik Mamaku, Abahku, Abang-abangku, Kakak-kakak Iparku, adingku dan Keponakan-keponakanku yang telah mendukung dengan dukungan moril maupun materiil, dan selalu memberiku semangat, nasehat dan motivasi. Karya sederhana ini sebagai salah satu wujud baktiku kepada kalian Mama dan Abahku yang kucintai semoga aku selalu bisa membahagiakan kalian didunia maupun diakhirat kelak Aamiin."

Guru-guru dan Dosen Pembimbingku

"Terima kasih yang sebesar-besarnya kuucapkan kepada ibu Dra, Hj. Nadiyah, M.H selaku dosen pembimbing I sekaligus dosen pembimbing akademik, Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku dosen pembimbing II. Terima kasih atas segala bimbingan, arahan, motivasi dan semangat yang telah diberikan. Kepada Guru-guru dan Dosen yang telah mengajarkanku banyak hal dengan penuh kesabaran dan keikhlasan. Begitu banyak ilmu yang sangat berharga, bermanfaat dan berguna untukku kelak. Engkaulah pahlawan tanpa tanda jasa yang tak kenal lelah berbagi ilmu untuk anak didikmu semoga jasamu dibalas Allah SWT dengan pahala berkali lipat Aamiin."

Sahabat Seperjuanganku

"Kepada Teman-temanku jurusan Hukum Tatanegara angkatan 2018, terkhusus teman-teman Hukum Tatanegara lokal A yang kusayangi yang telah memberikan banyak semangat, dukungan, motivasi dan bantuannya. Terima kasih sudah menjadi teman baik yang memberikan kesenangan canda tawa dan suka duka dalam dunia perkuliahan. Terimakasih untuk sahabatku dikampus Aura Iswahyuni, Nur Halisa, Yunika Hariyati, Enny Rahmawati, Sri Mursidah, dan Ratih Kamaliya yang telah menemani hari-hariku dalam perkuliahan. Terimakasih juga untuk sahabatku dari semasa sekolah Nur Indah Sari, Nur Aida, Anisa Agustina Melani, dan Ema Fitria.

Terima kasih juga kepada semua pihak yang selama ini telah memberikan bantuan dan saling berbagi semangat untuk sama-sama bisa menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga Allah SWT., selalu memberikan kemudahan dalam setiap langkah kita. *Aamiin Yaa Rabbal 'Alamiin.*

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, atau sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543 b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988, sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba’	B	Be
ت	Ta`	T	Te
ث	Ṡa'	Ṡ	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa'	Ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Żа	Ż	zet (dengan titik di atas)

ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Ṣad	Ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa'	Ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Koma terbalik diatas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	‘el
م	Mim	M	‘em

ن	Nun	N	‘en
و	Waw	W	We
هـ	Ha`	H	Ha
ء	Hamzah	`	Apostrof
ى	Ya`	Y	Ye

2. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقدين	Ditulis	muta`aqqidin
عدة	Ditulis	`iddah

3. Ta’ marbutah

a) Apabila di matikan ditulis h.

هبة	Ditulis	Hibbah
جزية	Ditulis	Jizyah

(Ketentuan ini tidak diperlukanbagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam Bahasa Indonesia, seperti salat, zakat, dan sebagainya, kecuali apabila dikendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	Karāmah al auliyā‘

b) Apabila ta` marbutah hidup atau dengan harakat, fatha, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	Zakātul-fitri

4. Vokal Pendek

ـِ	Kasrah	Ditulis	*I*
ـَ	Fathah	Ditulis	A
ـُ	Dammah	Ditulis	U

5. Vokal Panjang

1	Fathah + alif - جاهلية	Ditulis	ā – jāhiliyyah
2	Fathah + ya`mati - يسعى	Ditulis	ā – yas`ā
3	Kasrah + ya`mati - كريم	Ditulis	ī – karīm
4	Dammah + wawu mati - فروض	Ditulis	ū – furūd

6. Vokal Pangkap

1	Fathah + ya` mati -	Ditulis	al- *Bainakum*

	بينكم		
2	Fathah + wawu mati - قول	Ditulis	au- *Qaulun*

7. Vokal Pendek Yang Berurutan Dalam Satu Kata Dipisahkan Dengan Apostrof

أأنتم	Ditulis	a`antum
أعدت	Ditulis	u`iddat
لئن شكرتم	Ditulis	la`in syakartum

8. Kata Sandang Alip + Lam

a) Apabila diikuti huruf Qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القرآن	Ditulis	al-Qur`ān
القياس	Ditulis	al-Qiyās

b) Apabila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf "al" nya.

السماء	Ditulis	as-Samā
الشمس	Ditulis	asy-Syams

9. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	Zawī al-furūd atau Zawil furūd
أهل السنة	Ditulis	ahl as-sunnah atau ahlusunnah

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Semesta Alam karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Minuman Beralkohol Di Kabupaten Kotawaringin Timur (Studi Kasus di Kecamatan Cempaga Kabupaten Kotawaringin Timur)". Shalawat serta salam selalu dihaturkan keharibaan junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta para sahabat, kerabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman. Proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. H. Mujiburrahman, MA., selaku Rektor UIN Antasari Banjarmasin.
2. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku ketua jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyyah) Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama penelitian berstudi di Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
4. Dra, Hj. Nadiyah, M.H pembimbing I dan Bapak Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. selaku pembimbing II yang memberikan bimbingan dan pengetahuan selama peneliti berstudi dan telah banyak memberikan bimbingan, kritik dan saran kepada peneliti dalam penelitian skripsi ini.
5. Seluruh Dosen yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, mendidik, dan membimbing peneliti, baik dalam perkuliahan maupun sampai penyusunan skripsi ini.

6. Kepala Perpustakaan UIN Antasari Banjarmasin dan Kepala Perpustakaan Fakultas Syariah beserta seluruh staff yang telah melayani peneliti dalam peminjaman sejumlah literatur untuk menyusun skripsi ini.
7. Kepala bagian Tata Usaha Fakultas Syariah beserta staffnya yang telah memberikan pelayanan dalam membantu mengurus keperluan perkuliahan hingga kelengkapan penyusunan skipsi ini.
8. Kepada seluruh informan, serta Dinas Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Kotawaringin Timur, Polsek Kecamatan Cempaga, dan Kantor Kecamatan Cempaga yang telah memberi kesempatan melakukan riset dan banyak memberikan informasi maupun data dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan oleh peneliti satu-persatu, yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripisi ini.

Semoga amal baik yang telah diberikan diterima oleh Allah SWT dan mendapatkan limpahan rahmat dari Nya dan semoga Skripsi ini bermanfaat, *Amiin Yaa Robbal 'Alamiin.*

Banjarmasin, 31 Desember 2022

Penulis,



Dhea Ananda

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL ..... **i**

ABSTRAK ..... **v**

MOTTO ..... **vi**

KATA PERSEMBAHAN ..... **vii**

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA ..... **ix**

KATA PENGANTAR ..... **xv**

DAFTAR ISI ..... **xvii**

BAB I **1**

PENDAHULUAN **1**
- **A. Latar Belakang Masalah** **1**
- **B. Rumusan Masalah** **7**
- **C. Tujuan Penelitian** **7**
- **D. Signifikansi Penelitian** **8**
- **E. Definisi Operasional** **8**
- **F. Kajian Pustaka** **11**
- **G. Sistematika Penulisan** **14**

BAB II **16**

BEBERAPA KETENTUAN TENTANG IMPLEMENTASI DAN PENGAWASAN MINUMAN BERALKOHOL **16**
- **A. Implementasi** **16**
- **B. Pemerintah Daerah** **23**
- **C. Kewenangan Pemerintah Daerah** **27**
- **D. Peraturan Daerah** **29**
- **E. Pengawasan Dan Minuman Beralkohol** **32**

BAB III **33**

METODE PENELITIAN **33**
- **A. Jenis Penelitian dan Pendekatan Penelitian** **33**
- **B. Lokasi Penelitian** **34**
- **C. Data dan Sumber Data** **34**

D. Teknik Pengumpulan Data 36
E. Teknik Pengolahan Analisis Data 37
G. Prosedur Penelitian 39

BAB IV 40

PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA 40
A. Gambaran Umum Kecamatan Cempaga Kabupaten Kotawaringin Timur 40
B. Penyajian Data 41
1. Identitas Informan dan Hasil Wawancara 41
2) Rekapitulasi Data Dalam Bentuk Matrik 54
C.Pembahasan 59
1. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur Nomor 3 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Minuman Beralkohol di Kecamatan Cempaga 59
2. Kendala dalam Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur Nomor 3 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Minuman Beralkohol di Kecamatan Cempaga 66

BAB V 70
A. Kesimpulan 70
B. Saran 71

DAFTAR PUSTAKA 73

LAMPIRAN 77

DAFTAR RIWAYAT HIDUP 131