PELAKSANAAN PERATURAN MENTERI SOSIAL NOMOR 1 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA (STUDI KASUS; DI KANTOR DESA TANJUNG PERAWAN)

OLEH
AHMAD HUZAIFI

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2023 M/1444 H

PELAKSANAAN PERATURAN MENTERI SOSIAL NOMOR 1 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA (STUDI KASUS KANTOR DESA TANJUNG PERAWAN)

SKRIPSI
Diajukan kepada fakultas syariah
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mecapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Ketatanegaraan

OLEH
AHMAD HUZAIFI
190102030100

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH
HUKUM TATANEGARA
BANJARMASIN
2023 M/1444 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	:	Ahmad Huzaifi
NIM	:	190102030100
Tempat/Tgl. Lahir	:	Sei. Tinggiran, 28 Desember 2001
Jurusan	:	Hukum Tatanegara
Fakultas	:	Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika di kemudian hari terbukti ia merupakan duplikat, tiruan, plagiat atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 16 April 2023

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Ahmad Huzaifi

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	:	Pelaksanaan Peraturan Menteri Sosial No. 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan Dalam Permberdayaan Masyarakat Desa (Studi Kasus Kantor Desa Tanjung Perawan)
Ditulis oleh	:	Ahmad Huzaifi
N I M	:	190102030100
Fakultas	:	Syariah
Program	:	Strata Satu (S-1)
Program Studi	:	Hukum Tatanegara
Tahun Akademik	:	2019
Tempat dan tanggal lahir	:	Bahaur, 28 Desember 2001
Alamat	:	Jln. Manunggal I Rt.002/Rw.001 Desa Tanjung Perawan, Kec, Kahayan Kuala

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antsari Banjarmasin.

Banjarmasin, 9 Maret 2023

Pembimbing I	Pembimbing II
H. Bahran, S.H, M.H	Dr. H. Nurul Khasyi'in, Lc, MA
NIP. 19610605 199403 1 002	NIDN. 2025028301

Mengetahui,
Ketua Program Studi Hukum Tatanegara
Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin,



Atie Sulistyoko, S.Sos, M.H
NIP. 197901 18200501 1 004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Pelaksanaan Peraturan Menteri Sosial No. 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan Dalam Permberdayaan Masyarakat Desa (Studi Kasus Kantor Desa Tanjung Perawa)", ditulis oleh Ahmad Huzaifi, telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 9 Maret 2023

Dinyatakan LULUS dengan predikat: (83,8) A

Dekan Fakultas Syariah
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M. H.
NIP. 19710519 199703 2 001

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H. (Ketua)	1.
2. Drs. M. Ilham Masykuri Hamdie, M.Ag. (Anggota)	2.
3. Dr.H. Nuril Khasyi'in, Lc,MA (Anggota)	3.
4. Ergina Faralita, SH, MH. (Anggota)	4.

ABSTRAK

Ahmad Huzaifi 190102030100 : *Pelaksanaan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan Dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa (Studi Kasus Kantor Desa Tanjung Perawan)* Pembimbing: (I) H. Bahran, S.H, M.H (II) Dr. H. Nuril Khasyi'in, Lc, MA pada Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

Kata Kunci : Pelaksanaan, PKH, Pemberdayaan Masyarakat.

Selama pelaksanaan program keluarga harapan di Desa Tanjung Perawan, Peneliti menemukan sejumlah persoalan yang menjadi kendala pemerintah dalam pemberdayaan masyarakat desa masih ada penerima program keluarga harapan yang belum tepat, dimana penerima program program keluarga harapan diberikan kepada yang mampu secara perekonomian.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan Peraturan Menteri Sosial No. 1 Tahun 2018 Dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa, selain itu juga untuk mengetahui upaya pemerintah desa dalam mengatasi hambatan pada program keluarga harapan dalam meningkatkan sumber daya masyarakat desa serta untuk mengetahui solusi pemecahan permasalahan pada pelaksanaan Program Keluarga Harapan di desa Tanjung perawan.

Metode penelitian yang digunakan adalah grounded theory, dan teori yang dikembangkan sebagai hasil penyelidikan peristiwa aktual bersifat induktif. Langkah selanjutnya adalah menganalisis data dengan menggunakan metode penelitian kualitatif seperti mengajukan pertanyaan berdasarkan hasil wawancara, observasi lapangan, dan studi literatur.

Hasil penelitian ini menunjukan, bahwa faktor kendala yang membuat pelaksanaan Peraturan Menteri Sosial No. 1 tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan adalah adanya kekosongan jabatan pendamping PKH yang sudah ada sejak beberapa bulan terakhir. Selain itu, masih terlihat adanya ketidaksesuaian sasaran yang menunjukkan masih adanya lansia yang tidak teridentifikasi sebagai penerima Program Keluarga Harapan. serta faktor yang menyebabkan lamanya proses pemutakhiran data. Tidak sinkronnya data NIK dari komponen di DTKS yang bersangkutan dengan data menjadi salah satu penyebab yang dipersoalkan. Hal ini membuat data tidak terbaca dan membuat bantuan yang diterima tertunda. Sehingga kegiatan pelaksanaan program Keluarga Harapan untuk meningkatkan pemberdayaan masyarakat miskin menjadi di kurang maksimal.

MOTTO

“Percayalah usahamu tak akan mengkhianati hasil”

(Ahmad Huzaifi)

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillahi Rabbil Alamin

Sujud syukur kepada Allah SWT, yang Maha Esa, Dzat yang Maha Agung dan Maha Pengasih lagI Maha Penyayang,

Tuhan semesta alam. Shalawat dan salam kepada baginda Rasulullah SAW, yang telah mengenalkan Tuhan yang Maha Esa sebagai kebenaran sejati pada jiwa pecinta-Nya, untuk jiwa-jiwa suci yang senantiasa menghembuskan nafas-Nya, menuliskan keberkahan nama-Nya.

Dengan segenap rasa cinta dan kasih, penulis persembahkan karya kecil ini untuk orang-orang terkasih...

Ayah penulis Masyhuri Ridawi dan Ibu penulis Raihanah tercinta,

yang telah berusaha sekuat tenaga dengan tetesan keringat membesarkan

dan mendidik dengan penuh kasih sayang serta segenap perhatian

dan do'a untuk menjadikan penulis anak yang berguna,

yang selalu memberi motivasi untuk terus maju hingga bisa berada di titik ini,

do'a kalian pelapang jalan menuju kesuksesan.

Semoga Allah senantiasa mencurahkan rahmat, kasih sayang dan keridhoan-Nya untuk kita semua, Aamiin

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	be
ت	ta’	T	te
ث	s\a	s\	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	je
ح	h}a’	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha’	kh	ka dan ha
د	dal	D	de
ذ	z\al	z\	zet (dengan titik di atas)
ر	ra’	R	er
ز	zai	Z	zet
س	sin	S	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	s}ad	s}	es (dengan titik di bawah)

ض	d}ad}	d}	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a’	t}	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a’	z}	zet (dengan titik di bawah)
ع	’ ain	‘	koma terbalik di atas
غ	gain	g	ge
ف	fa’	f	ef
ق	qaf	q	qi
ك	kaf	k	ka
ل	lam	L	‘el
م	mim	m	‘em
ن	nun	n	‘en
و	waw	w	we
ه	ha’	h	ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	ya’	y	ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبّر	ditulis	*mutakabbir*
القدوس	ditulis	*al-qudu>s*

III. Ta’ marbutah di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis h

جامعة	ditulis	*ja>mi’ah*
مكتبة	ditulis	*maktabah*

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

b. Bila diikuti dengan kata sandang ‘al’ serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan h

الجميلة المكتبة	ditulis	*al-maktabah al-jami>lah*

IV. Vokal pendek

ـَ	Fathah	ditulis	a

ـِ	Kasrah	ditulis	i
ـُ	Dammah	ditulis	u
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri’a
ينطق	yant}iqu	ditulis	yant}iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	*a>* *ka>milah*
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	*a>* *s}alla>*
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	*i>* *syadi>d*
4	dammah + wawu mati صدور	ditulis ditulis	*u>* *s}udu>r*

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	*ai* *ruwaidun*
2	fathah + wawu mati وفرعون ذي االوتاد	ditulis ditulis	*au* *wa fir'auna z\i al auta>d*

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

خلقا أشد أ	ditulis	*a'antum asyaddu khalqan*

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf Qamariyyah

القران	ditulis	al-Qur’a>n
الكتاب	ditulis	al-kita>b

b. Bila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan diidgamkan

الصبح	ditulis	*as}-s}ubh}u*
الساهرة	ditulis	*as-sa>hirah*

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الو الدين	ditulis	*birru al-wa>lidaini*
اذا الشمس	ditulis	*Iz\a asy-syamsu*

KATA PENGANTAR

بسم االله الرحمن الرحيم

اَلحَمْدُ لِلهِ رَبِّ الْعَالَمِيْنَ، الصَّلاَةُ وَ السَّلاَمُ عَلَى أَشْرَفِ ٱلأَنْبِيَآءِ وَ الْمُرْسَلِيْنَ سَيِّدِنَا وَمَوْلاَ نَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آَلِهِ وَأَصْحَابِهِ

أَجْمَعِيْنَ وَمَنْ تَبِعَهُمْ بِإِحْسَانِ إِلَىَ يَوْمِ الدِّيْنَ. اَمَّا بَعْد

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan taufiq dan hidayahnya kepada kita semua. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Saya bersyukur kepada Allah SWT yang telah memberikan taufiq dan hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan proposal skripsi ini yang berjudul "Pelaksanaan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan Dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa (Studi Kasus Kantor Desa Tanjung Perawan) " dalam studi ilmu hukum tatanegara.

Dengan tersusunnya skripsi ini, saya berharap dapat lebih memahami secara mendalam tentang pelaksanaan program keluarga harapan dalam mendistribusikan bantuan sosial khususnya di Desa Tanjung Perawan. Saya menyadari bahwa proposal ini jauh dari kata sempurna karena semua ini disebabkan keterbatasan pengetahuan dan kekurang mampuan saya, oleh karena itu kritik dan saran dari semua pihak yang membangun sangat saya harapkan demi kesempurnaan proposal skripsi ini berikutnya menjadi lebih baik.

Saya juga menyadari sepenuhnya bahwa tugas ini tidak dapat terselesaikan apabila tidak karena pertolongan Allah SWT. Dan bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak oleh karena itu dengan segala kerendahan hati pada kesempatan ini Saya hanturkan terimakasih yang sedalam-dalamnya terutama kepada:

1. Prof.Dr.H.Mujiburrahman, M.A, selaku Rektor Uin Antasari Banjarmasin.
2. Dr.Hj.Amelia Rahmaniah, M.H, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.
3. Arie Sulistyoko,S. Sos. M.H dan Dr.H.Anwar Hadfizi, Lc., M.A. selaku ketua dan sekretaris program studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin.

4. Bapak Dr. H. Nuril Khasyi,in LC, M.A Selaku Dosen Pembimbing Konten dan Metodologi yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis.
5. Bapak H. Bahran, S.H, M.H. Selaku Dosen Pembimbing Bahasa dan Teknik Penulisan, yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Syariah.
8. Bapak dan Ibu Tenaga Kependidikan Bagiam Perpustakaan Uin Antasari Banjarmasin.
9. Ibu dan Bapak penulis, terima kasih atas doa serta pengorbanan yang tidak pernah ada habisnya.
10. Teman teman yang telah membantu penulis dalam penelitian.

Untuk itu dengan diiringi do'a yang tulus dan ikhlas semoga Allah SWT. Membalas amal sholehnya. Maka tanpa maksud mengecilkan arti bantuan yang telah diberikan. Semoga Allah SWT senantiasa meridhoi usaha kita semua. Aamiin

Banjarmasin, 9 Februari 2023

Ahmad Huzaifi

190102030100

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL ..... **i**
KEASLIAN TULISAN ..... **ii**
PERSETUJUAN ..... **iii**
PENGESAHAN ..... **v**
ABSTRAK ..... **vi**
MOTTO ..... **vii**
KATA PERSEMBAHAN ..... **viii**
TRANSLITERASI ..... **ix**
KATA PENGANTAR ..... **xiv**
DAFTAR ISI ..... **xvi**
DAFTAR TABEL ..... **xviii**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xix**

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 9
C. Tujuan Penelitian 9
D. Defenisi Operasional 10
E. Penelitian Terdahulu 12
F. Sistematika Penulisan 15

BAB II LANDASAN TEORI 17

A. Konsep Hierarki Peraturan Perundang-Undangan 17
B. Definisi Penegakan Hukum 18
1. Pengertian Hukum 18
2. Pengertian Penegakan Hukum 22
C. Defenisi Keluarga Harapan 26
1. Pengertian Keluarga Harapan 26
2. Dasar dan Tujuan Program Keluarga Harapan 27
3. Kewajiban Penerima Bantuan PKH 31
4. Pendamping Program Keluarga Harapan 32
D. Defenisi Kesejahteraan 32
1. Pengertian Kesejahteraan 32
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kesejahteraan Keluarga Harapan 33
3. Faktor Penyebab Timbulnya Masalah Kesejahteraan 34
4. Fungsi-fungsi Kesejahteraan 35

E. Fiqih Siyasah 36
1. Pengertian Fiqih Siyasah 36
2. Ruang Lingkup Fiqih Siyasah 37
3. Fiqih Siyasah dan Program Keluarga Harapan 39

BAB III METODE PENELITIAN 42

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian 42
B. Lokasi Penelitian 43
C. Data dan Sumber Data 44
D. Teknik Pengumpulan Data 45
1. Observasi 45
2. Wawancara 45
3. Dokumentasi 46
4. Editing 46
E. Teknik Analisis Data 46

BAB IV SAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA 48

A. Gambaran Umum Lokasi 48
B. Profil Lokasi Penelitian 50
C. Sajian Data 53
D. Analisis Data 67

BAB V PENUTUP 76

A. Simpulan 76
B. Saran 77

DAFTAR PUSTAKA 78

LAMPIRAN 83

DAFTAR TABEL

1. Daftar Keluarga Penerima Manfaat (KPM) 6
2. Orbitasi Desa Tanjung Perawan menuju Ibu Kota Kecamatan, Kabupaten &Provinsi. 38
3. Prasarana Desa Tanjung Perawan 39

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara 83
2. Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 94
3. Dokumentasi Penelitian 96
4. Surat Penetapan Judul 101
5. Surat Izin Riset 1 102
6. Surat Izin Riset 2 103
7. Surat Keterangan Telah sempro 104
8. Surat Selesai Riset 105
9. Surat Rekomendasi Penelitian 106
10. Surat Rekomendasi Kesbangpol 107
11. Surat Rekomendasi Bappeda 108
12. Surat Pernyatan Tidak Melanggar Ketentuan Perundang-undangan 109
13. Surat Keterangan Selesai Kompre 111
14. Sertifikat Ma'had 112
15. Sertifikat Baca Tulis Al-qur'an 114
16. Sertifikat LKK Komputer 115
17. Surat Keterangan SKK 116
18. Riwayat Penulis 119
19. Surat Keterangan Bebas Plagiasi 120